

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier a.i. M.J.E.M. van Dam
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

K. Vervaart

BEL/GLK

Telefoonnummer +31 2351 43731

vervaartk@noord-holland.nl

1 | 10

Verzenddatum

11 SEP. 2024

Kenmerk

2194841/2310476

Uw kenmerk

**Betreft: Informatievoorziening uitvoering en handhaving provinciale
bedrijven 5 september 2024**

Geachte leden,

Met deze brief informeren wij u over de ontwikkelingen tot 5 september 2024 bij de uitvoering en handhaving (U&H) bij bedrijven die onder provinciaal bevoegd gezag vallen.

U ontvangt deze informatie volgens afspraak tweemaandelijks ter bespreking in de commissievergadering Leefomgeving. Deze informatie is op hoofdlijnen en in deze brief verwijzen we voor specifieke informatie naar de websites van de provincie en de omgevingsdiensten.

Leeswijzer

In deze brief worden achtereenvolgens behandeld:

- Givaudan
- ICL Fertilizers
- Ketjen
- Tata Steel

1. Givaudan

Met de inwerkingtreding van hun revisievergunning (28 juli 2023) dient Givaudan zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee jaar na inwerkingtreding aan de gestelde voorschriften voldoen.

Onder meer door de gemeente is tegen de revisievergunning beroep ingesteld. Het beroep van de gemeente richt zich tegen de verhoging van de schoorstenen. Er is nog geen zittingsdatum vastgesteld voor de behandeling van deze beroepszaak.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354

Verder is er hoger beroep ingesteld door 4 partijen, waaronder de provincie en Givaudan, tegen het vaststellen van het bestemmingsplan "1'ste herziening bestemmingsplan Buitengebied Huizerstraatweg 113b, Naarden". Op 12 februari 2024 heeft de voorzieningenrechter van de Raad van State dit bestemmingsplan geschorst, zolang de Raad van State nog niet op het ingestelde beroep heeft beslist.

De gemeente Gooise Meren, Givaudan en projectontwikkelaar Looye streven naar een convenant met daarin voorwaarden en afspraken om zo de geplande ontwikkelingen van alle partijen mogelijk te maken. Onderdeel hiervan is ook het intrekken van alle (hoger) beroep tegen de revisievergunning Givaudan en het bestemmingsplan.

2. ICL Fertilizers

De inwoners van Tuindorp Oostzaan en NDSM in Amsterdam Noord ervaren geurhinder van onder meer de kunstmestfabriek ICL Fertilizers en maken zich zorgen over mogelijke gezondheidseffecten van cumulatie van verschillende bronnen van luchtvervuiling.

De OD NZKG is bezig de vergunning van ICL binnen bestaande beleidskaders waar mogelijk aan te scherpen. Hiervoor gebruikt de OD NZKG de resultaten van de geuronderzoeken die de afgelopen jaren zijn uitgevoerd bij de bedrijven op het industrieterrein Houthavens. Om de overlast beter te identificeren, kijken we of het mogelijk is om het meetnetwerk van eNoses uit te breiden naar NDSM, zodat uitspraken kunnen worden gedaan over de bron van de overlast op basis van zorgvuldige metingen.

ICL heeft eind september 2023 een revisievergunningsaanvraag ingediend. De OD NZKG heeft geconstateerd dat deze aanvraag onvolledig is en op verzoek van ICL de behandeling opgeschort tot 1 september 2024 om ICL de mogelijkheid te geven aanvullingen aan te leveren. Deze aanvullingen zijn op 30 augustus jl. ontvangen. De OD NZKG beoordeelt nu of deze informatie voldoende is. De OD NZKG verwacht in het najaar van 2024 een ontwerpbeschikking van de revisievergunning te kunnen publiceren. Op basis van de revisievergunning zal ICL vervolgens maatregelen moeten nemen om aan de vergunningsvoorschriften te voldoen.

Op basis van metingen heeft de OD NZKG geconstateerd dat de emissies van ICL op een aantal punten niet voldoet aan de vergunde waarde. Hiervoor heeft de OD NZKG een LOD opgelegd. ICL heeft hiertegen bezwaar gemaakt. De behandeling van dit bezwaar door de

hoor- en adviescommissie van de provincie staat gepland voor 26 september 2024.

Als vervolg op de bewonersbijeenkomst van 24 juni 2024 organiseert OD NZKG op 17 september een inloopbijeenkomst voor de omwonenden, waar zij met hun vragen over de voortgang terecht kunnen. ICL, de gemeente Amsterdam, de provincie Noord-Holland en GGD Amsterdam zijn hierbij aanwezig.

<https://odnzk.nl/aandachtsdossiers/geuroverlast-tuindorp-oostzaan/updates/>

3. Ketjen

Nadat de Raad van State op 13 maart 2024 het bestemmingsplan 'Exclusiva Hamerkwartier' heeft vernietigd, heeft de Raad van State op 5 juni jl. ook het bestemmingsplan 'Draka Terrein Hamerkwartier' vernietigd, omdat de gemeenteraad van Amsterdam geen goed zicht heeft op de risico's van woningbouw naast een chemiebedrijf.

De OD NZKG heeft twee rollen ten aanzien van deze ontwikkeling: zij voert namens de provincie Noord-Holland het bevoegd gezag uit van dit bedrijf én de OD NZKG is betrokken als adviseur van de gemeente Amsterdam.

Onlangs is er duidelijkheid gekomen over de berekening van een stof. Hierdoor kan nu de impact van deze stof op de risicocontour in het kader van de omgevingsveiligheid worden berekend. Hiermee kan de omgevingsvergunning aanvraag van Ketjen worden afgehandeld en bepaald worden wat precies de impact is op de woningbouwplannen van de gemeente Amsterdam.

Op 9 augustus 2024 heeft de OD NZKG maatwerkvoorschriften vastgesteld voor de emissie van gasvormige boorverbindingen (zie [link](#)).

4. Ontwikkelingen Tata Steel

4.1. Emissiemetingen

4.1.1. Emissiemetingen schoorstenen kookgasfabrieken (KGF)

In februari 2024 heeft een geaccrediteerd meetbureau in opdracht van de OD NZKG de emissies gemeten van polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK), stof, zware metalen en geur in de afgassen van batterijschoorsteen 22 van KGF2. Zoals eerder al gemeld zijn daarbij

overschrijdingen van de emissiegrenswaarden geconstateerd voor de metalen lood en nikkel. In het derde kwartaal van 2024 worden hermetingen uitgevoerd aan deze batterijschoorsteen, om te controleren of de overschrijdingen zijn verholpen. Tevens wordt dan gemeten bij batterijschoorsteen 21 van KGF2 en bij de schoorstenen 12 en (als de andere volgens planning verlopen) 11 van KGF1. De focus ligt op PAK en zware metalen (vanwege de in februari geconstateerde overschrijdingen). Verder wordt ook stof, dioxinen, NO_x, andere koolwaterstoffen en geur gemeten.

4.1.2. Metingen diffuse bronnen KGF2

Op 8 mei 2024 is de eerste fase uitgevoerd van de diffuse metingen op het ovedek van KGF2 bij de vulgaten en ovendeuren. Medewerkers van de OD NZKG waren aanwezig om vast te stellen dat de meting gedurende representatieve omstandigheden werd uitgevoerd. De technische rapportage is ontvangen, de duiding ervan door de OD NZKG volgt in september. De uitvoering van deze eerste fase wordt door Tata Steel en de OD NZKG geëvalueerd.

Vervolgens zal de tweede fase van de metingen bij KGF2 worden uitgevoerd, waarvoor opnieuw een periode van aanhoudende, stabiele en matige noordenwind nodig is.

4.1.3. Volgende in opdracht van de OD NZKG geplande metingen

- Eerste helft september 2024: bij de zwavelzuurfabriek en de klimpijpen van KGF1 en bij de sinterfabriek.
- November 2024: onder andere diffuse bronnen bij KGF1.

4.2. Bodemverontreiniging

4.2.1. Noordwestterrein/Pelt&Hooykaas/Kunstduin

In dit gebied zijn in het grondwater verhoogde pH-waarden en gehalten aan met name vanadium aangetroffen. Tata Steel voert op dit moment een vervolgonderzoek uit.

Ondertussen is met OD IJmond afgestemd dat de OD NZKG (conform de Omgevingswet) ook formeel de U&H-taken bij Pelt&Hooykaas uitvoert. Aan de rand van het NW-terrein is een 'kunstduin' van staalslakken voorzien. De OD NZKG heeft daarvoor in 2021 een vergunning verleend op grond van de Wet milieubeheer. Daarnaast bleek ook een vergunning nodig op grond van de Wet natuurbescherming. Deze is verleend door de OD NHN. Op 23 juli 2024 heeft de Rechtbank Noord-Holland uitspraak gedaan over het beroep ertegen, ingesteld door diverse

partijen waaronder Stichting Duinbehoud en Stichting IJmondig. In de procedure was een discussie ontstaan over de risico's en mogelijke effecten van chroom-6 uit de staalslakken die in het kunstduin worden toegepast. Dat heeft geleid tot aanvullend onderzoek, waaruit is gebleken dat dat geen effecten op Natura 2000-doelstellingen te verwachten zijn, ook omdat de grondwaterstroming niet richting de Natura 2000-gebieden is. Dit is verwerkt in een herstelbesluit waarmee de natuurvergunning is aangevuld.

Tijdens de zitting bij de rechtbank is ook gesproken over een voorschrift voor het beschermen van de bodem tegen het uitloggen van staalslakken. Juridisch gezien is een voorschrift in de natuurvergunning niet strikt noodzakelijk, omdat negatieve effecten voor de Natura 2000-doelstellingen zijn uitgesloten. De eisende partijen wilden dat voorschrift echter toch graag in de vergunning opgenomen zien. Tata Steel en de provincie Noord-Holland hadden daartegen geen bezwaar, waarop het voorschrift via de uitspraak is toegevoegd.

Het herstelbesluit tijdens beroep alsmede de aanvulling leiden er juridisch toe dat sprake is van een motiveringsgebrek. Daarom is het beroep gegrond verklaard en is PNH veroordeeld tot vergoeding van griffie- en proceskosten. De rechtbank heeft de rechtsgevolgen van de vergunning echter in stand gelaten, dus kan het kunstduin conform de natuurvergunning (inclusief het nieuwe voorschrift over bodembescherming) gerealiseerd worden.

4.2.2. Mergelkade

Bij de Staalhaven, aan de Mergelkade, is sinds 2018 een opslaglocatie met daarop volgens schatting inmiddels 800.000 ton staalslakken. De OD NZKG heeft hier een verkennend grondwateronderzoek laten uitvoeren. De rapportage hiervan wordt nu bestudeerd en vergeleken met het onderzoek van Tata Steel zelf. In beide onderzoeken is in twee peilbuizen een verhoogd gehalte aan vanadium gemeten.

4.3. Verscherpt toezicht op de beide KGF

De toenames van de ongewone voorvallen en van de handhavingsmaatregelen die nodig zijn om naleving te bevorderen, zijn reden geweest om met ingang van 20 juni 2023 de werkeenheden KGF van Tata Steel onder verscherpt toezicht (VeTo) te plaatsen. Zie Kookgasfabrieken Tata Steel onder verscherpt toezicht – Toezicht op Tata Steel (odnzkg.nl).

Conform dat besluit is het VeTo deze zomer geëvalueerd. Omdat een groot aantal verbeterprojecten nog in uitvoering is, er weer een toename is van het aantal meldingen en er nog verdiepende controles plaatsvinden rond de onderwerpen inspectie en onderhoud, meldingen milieu en maatregelen rond het voorkomen van ongere kooks, blijft het verscherpt toezicht van kracht. Conform het verbeterplan moet het laatste verbeterproject van Tata Steel eind maart 2025 zijn afgerond. Daarna zal de OD NZKG opnieuw een evaluatie op de gestelde doelen in het verscherpt toezicht uitvoeren.

4.4. Onderzoek naar intrekken vergunning KGF

De OD NZKG onderzoekt het intrekken van de vergunning voor de KGF. Het proces is juridisch en technisch complex en vraagt om grote zorgvuldigheid. De verwachting is dat het onderzoek in 2024 kan worden afgerond.

4.5. Lasten onder dwangsom (LOD's)

4.5.1. DeNOx

De OD NZKG heeft dit voorjaar opgetreden tegen een overtreding bij de voorbereidingen voor de DeNOx-installatie en een LOD opgelegd om te voorkomen dat de activiteit opnieuw plaats zou vinden.

Inmiddels is er een vergunning verleend voor de installatie en zijn de werkzaamheden afgerond. De overtreding is dus definitief beëindigd en de LOD is ingetrokken.

4.5.2. Ongere kooks

Op Tata Steel rust een LOD inzake het voorkomen van het uitdrukken van ongere kooks. In mei 2024 is een zevende overtreding vastgesteld. De zevende verbeuring (à € 100.000) is ingevorderd.

4.5.3. Oxystaalfabriek

De OD NZKG heeft Tata Steel een LOD opgelegd voor het overschrijden van de vergunde stofemissie bij een van de continugietmachines van de oxystaalfabriek. Het probleem leek opgelost, maar uit een op 5 en 6 juni 2024 in opdracht van de OD NZKG uitgevoerde stofmeting bleek opnieuw een overschrijding van de norm. De verbeuring van de dwangsom (à €250.000) is ingezet. Op 11 en 12 juli heeft het bedrijf een meting uitgevoerd, waarvan nog geen definitieve rapportage is ontvangen. De OD NZKG laat binnenkort opnieuw metingen uitvoeren.

4.6. Niet melden bokovens

Bokovens zijn batches cokes die niet goed uit de oven gedrukt kunnen worden. Veelal dient de oven dan handmatig geleegd te worden. Dat leidt tot (beperkte) ongereinigde emissies naar de lucht, omdat de ontstoffingsinstallatie alleen werkt boven de bluswagens waarin de normale drukkingen terechtkomen.

Jaarlijks vinden er ongeveer 20 bokovens plaats. Tot op heden meldt Tata Steel deze bokovens niet als 'afwijkende bedrijfsomstandigheid' aan de OD NZKG. Hierover heeft de OD NZKG op 5 augustus 2024 een waarschuwingsbrief gestuurd.

4.7. Misstorting kooks

Onlangs heeft de bluswagen van KGF2 een lading cokes op een verkeerde plek gestort. De cokes zijn daar te laat geblust, met hevige stoom- en rookontwikkeling tot gevolg. De bluswagen was te vroeg gestopt vanwege te lage accuspanning en onvoldoende kracht van de magneten. De OD NZKG vraagt zich af of het bedrijfsproces wel op orde is. Bovendien is het voorval niet (tijdig) gemeld. Dit wordt Tata Steel verweten. De OD NZKG heeft aangifte gedaan.

4.8. FTIR-camera Frisse Wind

In juli 2024 meldden Greenpeace en Stichting FrisseWind.nu dat ze gestopt zijn met de proef om met een FTIR-camera informatie te verzamelen over emissies bij Tata Steel. De OD NZKG heeft gevraagd om de resultaten van de proef te delen. Partijen geven aan dat de proef niet heeft gebracht wat zij ervan hadden verwacht en dat er geen resultaten zijn om te delen met de OD NZKG.

4.9. Documentaireserie 'STAAL'

Afgelopen voorjaar zond omroep HUMAN de documentaireserie 'STAAL' uit. In een van de afleveringen wekten medewerkers van Tata Steel de indruk dat zij emissies trachtten te verhullen. Dit kreeg veel aandacht in de media. De OD NZKG heeft de feiten onderzocht.

De beelden zijn gemaakt bij het herstarten van de stofafzuigingsventilator (SAV) van Hoogoven 7 na onderhoud. Dat onderhoud start met het stilleggen van de hoogoven, door het openen van de stilstandsklep. Dit moet conform de standaardmilieumeldingenlijst (SMML) worden gemeld aan de toezichthouder. Dat is gedaan, op 11 september 2022 om 17.15 uur. Vervolgens wordt dan de SAV in werking gezet, wat op zichzelf niet gemeld hoeft te worden. Dat moet wel bij een onverhoopte emissie

boven een bepaalde grenswaarde. Een dergelijke emissie blijkt niet uit de beelden van HUMAN en is evenmin op andere wijze gebleken. De enige aanwijzing voor een emissie zijn de opmerkingen van de medewerkers zelf, maar ook daaruit blijkt niet dat er voorschriften overtreden zijn. De OD NZKG heeft daarmee het onderzoek naar de feiten van dit geval afgerond.

Aandachtspunt blijft de houding van de medewerkers van Tata Steel ten opzichte van de milieueffecten van hun handelen. Dit is een belangrijk element in de VTH en komt regelmatig aan de orde in de gesprekken van de toezichthouder met het bedrijf.

4.10. Geurbesluit: maatregel Hoogoven 6

In 2022 heeft de OD NZKG een besluit genomen om de geuroverlast in de omgeving terug te dringen en een kleinere geurcontour vast te leggen. Een van de maatregelen uit dit Geurbesluit betreft het terugdringen van de uitstoot van waterstofsulfide en zwaveldioxide bij Hoogoven 6. Door middel van zogenaamde dampcondensatie dienen deze stoffen uit de lucht gefilterd te worden en verzameld in afvalwater. Op 15 juli 2024 is de vergunning verleend voor de dampcondensatie-installatie bij Hoogoven 6. Tata Steel heeft deze (na een week inregelen) meteen in gebruik genomen. Rijkswaterstaat heeft een gedoogbeschikking afgegeven om het afvalwater te lozen op Rijksoppervlaktewater.

Ondertussen lopen er nog wel beroepszaken tegen het Geurbesluit, onder andere van Tata Steel die stelt dat er geen sprake is van geuroverlast van deze bron. De zitting bij de rechtbank was op 9 juli 2024, de uitspraak is nog niet bekend.

4.11. Uitfaseren hydrazine bij KGF2

Eind juni 2024 is de vergunning in werking getreden voor het plaatsen van een ozongenerator in de zwavelzuurfabriek van KGF2. Daarmee wordt de zeer zorgwekkende hulpstof (ZZS) hydrazine geheel uitgefaseerd en de NO_x-emissie gereduceerd.

4.12. Uitfaseren chroom-6 bij Packaging

Eind juni 2024 is de vergunning in werking getreden voor het vervangen van vertinningslijn 11 bij Packaging door een verchromingslijn. In het nieuwe proces wordt de ZZS chroom-6 niet meer toegepast en deze kan dus ook niet meer geëmitteerd worden.

4.13. Overzicht van lopende juridische procedures, stand per 12 augustus 2024

- i. Bezwaar van MOB tegen besluit inzake de sproeileiding bij de kooksfabrieken voor het geval ongere kooks optreden: wachten op zittingsdatum.
- ii. Bezwaar van Tata Steel tegen een LOD wegens de onvergunde opslag van gevaarlijke stoffen bij de pelletfabriek: wachten op zittingsdatum.
- iii. Beroep van omwonenden en Tata Steel tegen omgevingsvergunning ontstoffingsinstallatie bij de pelletfabriek (2023): wachten op zittingsdatum.
- iv. Beroep omwonenden tegen het besluit inzake implementatie van BBT-conclusie 49 bij de werkeenheden kooks- en gasfabrieken met betrekking tot het stookstelsel (2022): wachten op zittingsdatum.
- v. Beroep Tata Steel en omwonenden tegen Geurbesluit I en II (2022): wachten op uitspraak.
- vi. Beroep Tata tegen LOD III ongere kooks (2022) en bijbehorende invorderingsbesluiten: wachten op zittingsdatum.
- vii. Beroep Tata Steel tegen weigering vergunningaanvraag ongere kooks (2023): wachten op zittingsdatum.
- viii. Beroep Tata Steel tegen intrekken maatwerkbesluit in het kader vermijdings- en reductieprogramma (2022): zitting 5 november 2024
- ix. Beroep MOB tegen afwijzing verzoek om handhaving ZZS: zitting 5 november 2024
- x. Beroep MOB tegen afwijzing actualisatieverzoek (2022): zitting 10 oktober 2024
- xi. Hoger beroep omwonenden tegen de uitspraak van de rechtbank inzake zwaveldioxide-emissie zwavelzuurfabriek (besluit 2021): wachten op zittingsdatum.
- xii. Hoger beroep Tata Steel inzake omgevingsvergunning bouw werktijdenonthefing; betreft de afwijzing van een verzoek om ontheffing van de werktijdenregels; in de uitspraak van de rechtbank is de OD NZKG in het gelijk gesteld: wachten op zittingsdatum.
- xiii. Hoger beroep omwonenden inzake handhaving ten aanzien van Tata Steel met betrekking tot de ISO-certificering; in de uitspraak van de rechtbank is de OD NZKG in het gelijk gesteld: wachten op zittingsdatum.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Vanzelfsprekend zijn we bereid uw vragen over deze brief in de eerstvolgende commissievergadering te beantwoorden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

M.J.H. van Kuijk



voorzitter

A.Th.H. van Dijk