

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

R.E. Reijners

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235144957

rob.reijners@noord-holland.nl

1 | 8

Verzenddatum

23 NOV. 2022
Kenmerk

1780446/1931851

Uw kenmerk

Betreft: Informatievoorziening VTH provinciale bedrijven

Geachte leden,

In deze brief informeren wij u over de ontwikkelingen tot 17 november 2022 op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij bedrijven waar de provincie bevoegd gezag is.

U ontvangt deze informatie in 2022 volgens afspraak tweemaandelijks ter bespreking op de B-agenda voor de commissie Natuur, Landbouw en Gezondheid. Deze informatie is op hoofdlijnen en in deze brief verwijzen we voor specifieke informatie naar de websites van de provincie en de omgevingsdiensten.

Givaudan

Het ontwerpbesluit revisievergunning voor de geur- en smaakfabriek Givaudan in Naarden heeft van 20 mei tot 1 juli 2022 ter inzage gelegen. De belangrijkste ontvangen zienswijzen zijn van gemeente Gooise Meren en Looye Vastgoed/Tuincentrum Van der Roest. Beide betreffen de geurcontour, die over het planologische gebied heen valt waar woningbouwplannen zijn. De OD NZKG verwerkt hun reactie op de zienswijzen in de definitieve vergunning. Een mogelijke oplossing is vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeente, waarbij het geurhinderniveau aanvaardbaar wordt verklaard. Het is nu aan de gemeente om dit mee te wegen in hun bestemmingsplan.

Bunge Ladders Croklaan

Bunge Ladders Croklaan (BLC) is voornemens een nieuwe fabriek op te richten op Hoogtij in Zaanstad. Het is de bedoeling van BLC dat de nieuwe fabriek de productie van de fabrieken in Rotterdam en Wormerveer overneemt. De OD NZKG heeft voor de nieuw te bouwen fabriek in Zaanstad zowel een vergunningaanvraag Milieu (= 1^e fase omgevingsvergunning) als een vergunningaanvraag Bouw (= 2^e fase omgevingsvergunning) in behandeling. Omdat BLC de fabriek in Rotterdam al heeft verkocht en afspraken heeft over de datum van overdracht, is het voor hen van belang dat de nieuwe fabriek tijdig in gebruik kan worden genomen. Op termijn zal de nieuwe fabriek ook de productie van de vestiging in Wormerveer over gaan nemen. BLC ging

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

uit van een planning om medio december 2022 te beschikken over een definitieve Omgevingsvergunning Milieu en Bouw (zowel fase 1 als 2).

De aanvragen bleken onvolledig. Dit leidt ertoe dat, uitgaande van standaardproceduretermijnen, de vergunningsprocedures vertraging oplopen en niet in december definitief kunnen zijn.

PPG Coatings Nederland B.V.

PPG Coatings Nederland BV aan de Oceanenweg in Amsterdam is een verffabriek. Er zijn grote hoeveelheden gevaarlijke en/of brandbare stoffen aanwezig. Tijdens inspecties is geconstateerd dat PPG niet voldoet aan alle brandveiligheidseisen, waardoor risico's ontstaan voor de externe veiligheid. Op verzoek van de ODNZKG heeft het bedrijf mitigerende maatregelen genomen waardoor de grootste zorgen zijn weggenomen. In een intensief maatwerktraject wordt aangestuurd op het duurzaam bestendigen van de veiligheidsmaatregelen, zodat aan alle wet- en regelgeving wordt voldaan. Ook kijkt de OD NZKG daarbij naar de veiligheidscultuur. PPG kan nog naar de rechter stappen als zij het hier niet mee eens is.

Ontwikkelingen Tata steel en Harsco Metals

Verhoogde last onder dwangsom en vervolg rauwe kooks

Op 19 september jl. heeft de OD NZKG een fors hogere last onder dwangsom opgelegd aan Tata Steel¹. Tata Steel wordt met dit besluit verplicht ongere kooks te vermijden. Onderzocht wordt welke verdergaande maatregelen kunnen worden getroffen als Tata Steel (ook) deze last niet of onvoldoende naleeft. Daarbij wordt ook de mogelijkheid voor het intrekken van de vergunning voor de Kookgasfabrieken onderzocht en verder intensificeert de OD NZKG het toezicht en de controle op rauwe kooks.

Op 21 oktober jl. heeft Tata Steel een aanvraag ingediend voor het aanpassen van de voorschriften het toestaan van rauwe kooks ten aanzien van het ontstaan van ongere kooks.

Op 31 oktober jl. heeft Tata Steel bezwaar aangetekend tegen de opgelegde last onder dwangsom. Deze zaak zal worden behandeld door de hoor- en adviescommissie van de provincie Noord-Holland.

Metingen puntbronnen Kookgasfabriek 2

In opdracht van de OD NZKG zijn door een geaccrediteerd meetbureau emissiemetingen uitgevoerd aan de schoorstenen van de Kookgasfabriek 2 (KGF2). Het onderzoek was gericht op het vinden van mogelijkheden om geuroverlast in de omgeving te verminderen. Uit de metingen² blijkt dat Tata Steel op de meeste punten voldoet aan de normen.

¹ <https://odnzk.nl/verhoogde-last-onder-dwangsom-voor-kookgasfabrieken-tata-steel/>

² <https://odnzk.nl/onderzoek-uitstoot-kookgasfabriek-reden-voor-waarschuwing-en-nader-onderzoek/>

Op één punt is een overschrijding geconstateerd van de norm voor de polycyclische koolwaterstoffen (PAK)-concentratie vanwege de PAK-stoffen naftaleen en fenantreen. Deze PAK-stoffen zijn relevant in het kader van geur. De OD NZKG eist met een waarschuwingsbrief dat deze uitstoot binnen vier weken voldoet aan de wet- en regelgeving. Als Tata Steel hier niet aan voldoet, onderneemt de OD NZKG verdere handhavingstappen.

Daarnaast zijn er hoge stofconcentraties gemeten bij een deel van de batterijen. Deze metingen moeten als indicatief worden beschouwd. In de vergunning is een norm opgenomen als maximale daggemiddelde concentratie. De metingen zijn echter over een periode van twee uren uitgevoerd, waardoor toetsing aan de norm in de vergunning in letterlijke zin niet mogelijk is. Om toch te kunnen toetsen of aan de norm wordt voldaan, heeft de OD NZKG de gegevens (vanaf 1 oktober 2022) van het automatische meetsysteem voor stof gevorderd.

De batterijschoorstenen voldoen wel aan de normen voor PAKs en metalen. Voor één batterijschoorsteen zal de meting van metalen later opnieuw worden uitgevoerd, omdat de huidige meting onbetrouwbaar is vanwege een afwijkend analyseresultaat in het laboratorium. De metingen aan de blustoren tonen aan dat daar aan de normen wordt voldaan.

Op 1 november jl. heeft er een bijeenkomst plaatsgevonden waar onderzoeksbureau SGS de klankbordgroep van dit onderzoek (samengesteld uit omwonenden en een expert) heeft geïnformeerd over de resultaten. Ook Tata Steel was voor deze bijeenkomst uitgenodigd. De OD NZKG heeft daar de vervolgstappen toegelicht. Op een later moment vinden er emissiemetingen plaats aan de diffuse bronnen van de KGF2.

Last onder dwangsom Zeer Zorgwekkende Stoffen

Op 30 juni 2022 heeft de OD NZKG een maatwerkbesluit genomen om een compleet beeld te krijgen van de maatregelen voor de laatste drie procent kleinere bronnen in het vermijdings- en reductieprogramma (VRP) van Tata Steel en de Zeer zorgwekkende Stoffen (ZZS) uitstoot van de afwijkende bedrijfssituaties. Tegen het maatwerkbesluit was beroep ingesteld door zowel milieuorganisaties als door Tata Steel zelf. Naar aanleiding hiervan, heeft de OD NZKG geconcludeerd dat met een last onder dwangsom er meer zekerheid is dat de gevraagde gegevens ook daadwerkelijk worden aangeleverd. Het maatwerkbesluit daarom ingetrokken en vervangen door een last onder dwangsom. Deze laatstgenoemde verkeert nu nog in de conceptfase. Tegen het voornemen ervan zijn diverse zienswijzen ingediend door Tata Steel en milieuorganisaties.

Chroom 6 in de bodem

In grondwatermonsters die in opdracht van de OD NZKG waren genomen, werd chroom-6 aangetroffen in het grondwater bij het terrein van Tata Steel.

Het staalbedrijf hebben we daarom in juli van dit jaar opgedragen om zo snel mogelijk uitgebreid onderzoek naar de oorzaak en omvang van de verontreiniging uit te voeren.

Op 7 september 2022 heeft de OD NZKG een derde onderzoeksvoorstel ontvangen van Tata Steel. Op 15 september jl. is de OD NZKG akkoord gegaan met dit onderzoeksvoorstel. De termijn van het onderzoek is gesteld op tien weken na dit akkoord (eind november).

Naar aanleiding van vragen van de GGD Kennemerland zijn in opdracht van de OD NZKG bij twee volkstuinten (Voorweg te Heemskerk en Kaagweg 1 te Beverwijk) de grondwaterpompen bemonsterd. Geconcludeerd kan worden dat in het grondwater van de volkstuinten naast Tata Steel geen verhoogde waarden zijn gemeten van zware metalen zoals chroom-6. Het grondwater kan als niet-verontreinigd worden beschouwd.³

Ontstoffingsinstallatie Pelletfabriek

De OD NZKG heeft het ontwerpbesluit voor de ontstoffingsinstallatie op 26 september jl. gepubliceerd.⁴ Door de ontstoffingsinstallatie zullen de emissies van diverse stoffen (zoals stof en zware metalen, waaronder de grootste loodbron binnen Tata Steel) aanzienlijk verminderen. De ontstoffingsinstallatie bestaat uit een doekfilter.

In het besluit zijn de emissie-eisen voor de pelletfabriek aangescherpt. Dit zorgt voor een aanzienlijke verbetering van de leefomgeving. Zo vermindert de uitstoot van stof en ZZS, waaronder lood (-80%) aanzienlijk. Het besluit lag tot 8 november ter inzage.

De ontstoffingsinstallatie is een maatregel die valt onder de Roadmap+ van Tata Steel. Ook is het een maatregel in het VRP van Tata Steel om de uitstoot van ZZS te minimaliseren. De OD NZKG is niet meegegaan met de door Tata Steel voorgestelde norm voor stof van vijf milligram per kubieke meter (mg/Nm^3). De OD NZKG legt een maximale norm voor stof op van $3 \text{ mg}/\text{Nm}^3$ en een onderzoeksverplichting naar $< 1 \text{ mg}/\text{Nm}^3$. Daarmee loopt de OD NZKG vooruit op de norm voor stof die gaat gelden voor nieuwe doekfilterinstallaties onder de Omgevingswet. In de huidige vergunning voor de pelletfabriek is voor stof een norm opgenomen van $15 \text{ mg}/\text{Nm}^3$. Ook heeft de OD NZKG in dit besluit door middel van maatwerk lagere emissiegrenswaarden vastgesteld voor alle ZZS.

Dit is het eerste maatwerkbesluit naar aanleiding van de ZZS-inventarisatie en het VRP van Tata Steel, waarin de OD NZKG de emissiegrenswaarden verlaagt, waaronder voor lood. Het verlagen van loodemissies sluit goed aan bij de aanbevelingen die volgen uit diverse RIVM-onderzoeken in de regio IJmond en de minimalisatieverplichting voor ZZS. De strengere norm voor stof sluit aan bij het scherper vergunnen uit het Schone Lucht Akkoord (SLA).

³ <https://odnzkg.nl/geen-chroom-6-gevonden-in-grondwater-volkstuinen-naast-tata-steel/>

⁴ <https://odnzkg.nl/nieuwe-vergunning-zorgt-voor-fors-minder-schadelijke-uitstoot-tata-steel/>

Tertiaire afzuiging dakemissies Oxystaalfabriek

De OD NZKG heeft het ontwerpbesluit⁵ voor de tertiaire afzuiging op 18 oktober jl. gepubliceerd. Om de stofemissie vanuit het dak van de oxystaalfabriek tijdens het converterproces (eerste reactie met het schroot in de convertor) te reduceren, zal een tertiaire afzuiging met een doekfilterinstallatie worden geplaatst naast de al bestaande primaire en secundaire afzuiging. Dit systeem zal de stofemissie en de emissies van diverse stoffen zoals stof en zware metalen (ZZS) verminderen. Het besluit ligt tot 30 november ter inzage.

Deze maatregel is onderdeel van de Roadmap+ van Tata Steel en wordt ook genoemd als maatregel in het VRP om ZZS te minimaliseren. Net als bij de ontstoffingsinstallatie van de pelletfabriek is de stof norm gesteld op 3 mg/Nm³. Ook hier heeft de OD NZKG een onderzoeksverplichting opgenomen om te komen tot een nog lagere norm van <1 mg/Nm³ voor stof, wat aansluit bij het scherper vergunnen uit het SLA en de minimalisatieverplichting voor ZZS.

Rapport regelmatig/bij herhaling voorkomende voorvallen bij Tata Steel

De provincie Noord-Holland heeft de OD NZKG verzocht om een gedetailleerder inzicht aan te leveren van de voorvallen op het Tata Steel-terrein. Naar aanleiding hiervan heeft de OD NZKG een rapport opgesteld (*Regelmatig/bij herhaling voorkomende voorvallen bij Tata Steel d.d. 29 september 2022*, bijlage 1). In de rapportage is een analyse weergegeven van de meldingen van 2019, 2020, 2021 en de eerste twee kwartalen van 2022.

De analysevraag die aan deze rapportage ten grondslag heeft gelegen betreft: *welke (ongewone) voorvallen komen regelmatig/bij herhaling voor, en zijn die dan nog wel 'ongewoon'?*

De rapportage geeft een beeld van de meest voorkomende voorvallen. Het is niet altijd mogelijk om van de meldingen over een bepaald voorval aan te geven of het om vergunde activiteiten gaat of niet, of dat het 17.2-meldingen (ongewone voorvallen) betreffen. Ook kan niet altijd worden vastgesteld wat de daadwerkelijke effecten zijn voor de leefomgeving. Echter, deze voorvallen geven wel inzicht in wat er plaatsvindt op het Tata Steel-terrein en welke voorvallen regelmatig of bij herhaling plaatsvinden. De vijf meest voorkomende voorvallen zijn in aflopende volgorde: rookemissie ovenhuis (1.093 in 2021), afblazen van gas (245 in 2021), ongewoon voorval met mogelijke milieugevolgen (209 in 2021), milieu-installatie uit bedrijf (200 in 2021) en geuremissie (136 in 2021). De OD NZKG zet zich in voor verdere verbetering van het registeren van ongewone voorvallen door Tata Steel via aanpassing van

⁵ <https://odnzk.nl/nieuwe-vergunning-zorgt-voor-minimaal-halvering-uitstoot-stof-en-zzs-door-tata-steel/>

de definities in de vergunning. De verwachting is dat deze aanpassingen in 2023 zullen zijn doorgevoerd.

Cameratoezicht

De OD NZKG is continu op zoek naar hoe het VTH-instrumentarium kan worden verbeterd, om de VTH-keten zo effectief mogelijk te kunnen inzetten. Daarbij zoekt de OD NZKG naar innovaties binnen hun vakgebied en maken ze gebruik van nieuwe of bestaande technieken. Toepassing van cameratoezicht is een van deze ontwikkelingen. De OD NZKG is – voor zover bekend – de eerste OD die gebruik gaat maken van cameratoezicht voor haar toezichthoudende taken.

De OD NZKG heeft de inzet van cameratoezicht juridisch getoetst op haalbaarheid. Uit de juridische toetsing kwam naar voren dat het mogelijk is om camerabeelden in te zetten bij het uitvoeren van toezicht en handhaving, mits aan een aantal randvoorwaarden is voldaan. De inzet is juridisch gezien gebonden aan privaat-en bestuursrecht en moet proportioneel en evenredig zijn bijvoorbeeld de overtreding moet feitelijk waarneembaar zijn, het gebruik van camerabeelden moet redelijkerwijs noodzakelijk zijn en bijdrage aan de toezichtstaak en er moet voldaan worden aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Cameratoezicht kan niet zomaar overal worden ingezet. De OD NZKG is van plan een pilot uit te voeren. Deze pilot zal worden uitgevoerd bij één van de twee kookfabrieken op het Tata Steel-terrein, om toezicht te houden op de mogelijke productie van rauwe kooks. Een dergelijke overtreding van rauwe kooks is goed visueel waarneembaar en betreft een activiteit met een impact op de luchtkwaliteit en daarmee geschikt voor een pilot met cameratoezicht. De OD NZKG heeft hierop dwangsomprocedures lopen, omdat deze activiteit niet vergund is en niet voldoet aan de Best Beschikbare Techniek (BBT).

De camera's dragen bij aan de toezichtstaak, omdat het niet mogelijk of onevenredig arbeidsintensief is voor een inspecteur om elke dag (24/7) aanwezig te zijn om rauwe kooks te kunnen constateren. De beelden zetten de bevindingen in het proces van de dwangsommen kracht bij en bieden ook de mogelijkheid om het meldingsgedrag van rauwe kooks te controleren. Dit rechtvaardigt de proportionaliteit van de inzet van cameratoezicht in dit concrete geval.

Afhankelijk van de resultaten van de pilot wordt onderzocht of cameratoezicht nog breder toegepast kan worden in het werkveld van de OD NZKG. Gedurende de pilotperiode zullen de camera's 4 tot 6 weken staan opgesteld. Het streven is om het cameratoezicht medio januari 2023 in werking te hebben.

De pilot wordt binnen de kaders van de AVG uitgevoerd waardoor de privacy van medewerkers en bezoekers gewaarborgd blijft.

Tata Steel heeft in de media aangegeven hiervoor harde garanties te willen, alvorens akkoord te gaan met de plaatsing van camera's. De OD NZKG zal hierover in gesprek treden met Tata Steel.

Warmbandwalserij uitspraak Afdeling bestuursrecht RvS.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 21 september 2022 uitspraak⁶ gedaan in de hoger beroepszaak 'Wandeloven Tata'. Met deze uitspraak is het hoger beroep van de Dorpsraad ongegrond verklaard. Het hoger beroep van Tata wordt gehonoreerd, de vernietiging van de vergunning door de Rechtbank Noord-Holland wordt met deze uitspraak ongedaan gemaakt. De vergunning is met deze uitspraak direct inwerking getreden. Alle lopende bezwaar en beroepszaken zijn opgenomen in bijlage 2.

Contact met omwonenden

De ODNZKG heeft zich ingezet om omwonenden intensiever te betrekken door duidelijker te communiceren in lopende processen. Drie keer per week wordt de mogelijkheid geboden door de OD NZKG om in gesprek te treden tijdens de inloopsprekuren in de Moriaan. De aanloop tijdens deze momenten is beperkt. De komende periode gaat de OD NZKG zich inspannen om een bredere groep omwonenden te bereiken. Zo zijn op aanraden van de Dorpsraad Wijk aan Zee ook enkele wijkgroepen uit westelijk Beverwijk uitgenodigd voor een kennisbijeenkomst over waterstof die heeft plaatsgevonden op 26 oktober jl.

Op initiatief van de provincie Noord-Holland is een bijeenkomst geweest tussen diverse overheden, FrisseWind, de Dorpsraad Wijk aan Zee en Milieuplatform IJmuiden-Noord. Ook de OD NZKG was hierbij aanwezig voor technische duiding. Doel van de bijeenkomst was om uitleg te geven tussen de verschillende rapportages voor met name de PAK.

Depositieonderzoek IJmond voorjaar 2022

Op 16 november 2022 is het RIVM-rapport Depositieonderzoek IJmond voorjaar 2022 gepubliceerd. U bent hierover per brief (1898712/1898715) geïnformeerd. Via <https://www.rivm.nl/tata-steel/depositiemetingen-ijmond> kunt u een video-toelichting van het RIVM op de resultaten uit het rapport bekijken

Route naar Groen Staal

Tata Steel werkt aan een "Groen Staal" route waarmee Tata Steel in 2045 CO₂ neutraal wil zijn. Voor 2030 wil Tata Steel hierin een belangrijke stap zetten waarbij een kooks- en gasfabriek en een Hoogoven worden vervangen voor nieuwe fabrieken die op basis van waterstof staal kunnen maken (eerst op aardgas). U bent hier over geïnformeerd op 30 maart 2022 (kenmerk 1796357/1796358) en op 13 juli 2022 (kenmerk 1836656/1836762, onderdeel van de voortgangsrapportage Programma Tata Steel 2020 – 2050).

Een belangrijke taak van de provincie om deze transitie bij Tata Steel mogelijk te maken is het verlenen van de vergunningen. Wij willen dit zorgvuldig en waar mogelijk zo snel mogelijk doen. Zoals in de brief van 30 maart 2022 is opgenomen zijn wij voornemens daarvoor de

⁶ Uitspraak 202201174/1/R4 - Raad van State

“provinciale coördinatie-regeling (PCR)” op de vergunningverlening toe te passen. Onder de Omgevingswet bestaat de PCR niet meer. Omdat de invoeringsdatum van de Omgevingswet onzeker blijft bereiden wij ook de toepassing van het zogenoemde “projectbesluit” onder de Omgevingswet voor. Onze verwachting is dat wij begin 2023 de eerste formele stappen voor de PCR en het projectbesluit kunnen zetten. De PCR, het projectbesluit en de vergunningverlening zijn complexe trajecten die meerdere jaren beslaan. In januari willen wij daarom een technische briefing voor uw Staten organiseren over deze trajecten.

Tot slot

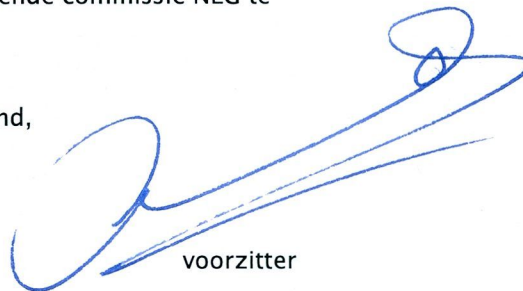
Heeft u vragen over deze brief? Vanzelfsprekend zijn we bereid uw vragen over deze brief in de eerstvolgende commissie NLG te beantwoorden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

Bijlagen

Bijlage 1: Regelmatig/bij herhaling voorkomende voorvallen bij Tata Steel d.d. 29 september 2022

Bijlage 2: Alle lopende bezwaar en beroepszaken Tata