

Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 30 maart 2010, nr. 2010-18591, tot bekendmaking van het Algemeen mandaatbesluit Gedeputeerde staten 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

maken overeenkomstig artikel 136 van de Provinciewet bekend dat zij in hun vergadering van 30 maart 2010, onder nr. 8 het volgende besluit hebben genomen:

Haarlem, 30 maart 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

E. Post, waarnemend voorzitter.

H.W.M. Oppenhuis de Jong, provinciesecretaris.

Algemeen mandaatbesluit Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2010

Mandaat

Artikel 1 Toepassingsbereik

Deze regeling is niet van toepassing op besluiten en beslissingen waarop het Mandaatbesluit Personeelszaken betrekking heeft, met uitzondering van de artikelen 14 en 15.

Artikel 2 'Open' mandaat

Aan

- a de leden van gedeputeerde staten; en
- b aan de provinciesecretaris of bij diens afwezigheid zijn plaatsvervanger wordt mandaat verleend voor het nemen van besluiten ter uitoefening van de bestuursbevoegdheden van gedeputeerde staten, en volmacht en machtiging verleend tot het uitoefenen van de beheersbevoegdheden alsmede de daarmee verbonden procedurele bevoegdheden.

Artikel 3 Uitgezonderd van mandaat

Uitgezonderd van mandaat, volmacht en machtiging zijn de besluiten en beslissingen:

- a met betrekking tot stukken die zijn bestemd voor provinciale staten;
- b tot vaststelling of wijziging van de hoofdlijnen van het provinciaal beleid;
- c tot instelling van commissies als bedoeld in artikel 81 en 82 van de Provinciewet, behoudens het instellen van de schadebeoordelingscommissie als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Regeling nadeelcompensatie infrastructurele werken provincie Noord-Holland 2007 alsmede tot het aanwijzen van een adviseur inzake de aanvraag tegemoetkoming planschade als bedoeld in artikel 6.1.3.2 van het Besluit ruimtelijke ordening;
- d op bezwaarschrift, waarbij wordt afgeweken van het advies van de hoor- en adviescommissie;
- e op bezwaarschrift conform het advies van de hoor- en adviescommissie, indien het organisatieonderdeel dat het primaire besluit heeft voorbereid het niet met dat advies eens is;
- f tot het aangaan van convenanten;
- g inzake bemiddeling in geschillen tussen andere bestuursorganen;
- h. tot het toepassen van een hardheidsclausule uit een wettelijk voorschrift;
- i naar aanleiding van een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht, wanneer de klacht gericht is tegen een gedraging van een lid van gedeputeerde staten, de provinciesecretaris, diens plaatsvervanger of een directeur;
- j tot toepassing van de uitzonderingsbepalingen van de provinciale aan-

bestedingsregels, zoals bedoeld in artikel 6 van die regels.

I Op het gebied van de Wet ruimtelijke ordening:

- a tot het geven van een reactieve aanwijzing als bedoeld in artikel 3.8, lid 6 van de Wet ruimtelijke ordening;
- b tot het geven van een proactieve aanwijzing als bedoeld in artikel 4.2, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening;
- c tot het indienen van zienswijzen als bedoeld in artikel 3.8, lid 1 onder d van de Wet ruimtelijke ordening;
- d het vorderen van medewerking van andere bestuursorganen als bedoeld in artikel 3.33, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening;
- e het verlenen van ontheffingen ingevolge de provinciale verordening als bedoeld in artikel 4.1, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening;
- f het nemen van een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 4.2 lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening;
- g tot goedkeuring van een bestemmingsplan waartegen bedenkingen zijn ingebracht;
- h tot het weigeren van een verklaring van geen bezwaar op grond van artikel 19, lid 1 van de Wet op de ruimtelijke ordening;
- i tot het weigeren van andere verklaringen van geen bezwaar.

II Op het gebied van subsidies:

- a tot het aanwijzen van ontvangers van subsidies, alsmede de maximum hoogte van deze subsidies, in die situaties dat geen uitvoeringsregeling van toepassing is behoudens – indien provinciale staten de ontvanger van de subsidie en de maximum hoogte ervan hebben aangewezen, alsmede behoudens – subsidies die op grond van een door provinciale staten in medebewind vastgestelde verordening worden verstrekt;
- b tot het bepalen van de wijze waarop potentiële subsidieontvangers worden uitgenodigd een aanvraag in te dienen als bedoeld in artikel 2, lid 1 van de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 2009;
- c het maken van een keuze uit de ingediende aanvragen als bedoeld in artikel 2, lid 2 van de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 2009;
- d tot het buiten toepassing laten of het afwijken van artikel 2, lid 2 van de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 2009, als bedoeld in artikel 8 van de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 2009;
- e tot het geheel of gedeeltelijk weigeren van een subsidie als bedoeld in artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht;
- f tot het verstrekken van subsidies in incidentele gevallen als bedoeld in artikel 4:23, lid 3 onder d van de Algemene wet bestuursrecht.

III Op het gebied van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur:

- a Het weigeren van een aangevraagde beschikking dan wel het intrekken van een gegeven beschikking ingevolge artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur;
- b Het verbinden van voorschriften aan de beschikking ingevolge artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur;
- c Het besluit om een gegadigde uit te sluiten van de gunning van een overheidsopdracht dan wel het ontbinden van een overeenkomst met de partij aan wie een overheidsopdracht is gegund ingevolge artikel 5 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.
- d Het aanvragen van advies aan het Bureau Bibob, zoals bedoeld in artikel 9 van de Wet Bibob omtrent de mate van gevaar zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, of over de ernst van de feiten en omstandigheden, ingevolge artikel 4, zesde lid van de Wet Bibob.

Artikel 4 Uitgezonderd van mandaat aan provinciesecretaris

Het mandaat, de volmachten en de machtigingen bedoeld in artikel 2, onder b hebben geen betrekking op besluiten en beslissingen:

- a die gevolgen hebben voor de hoofdlijnen van het provinciaal beleid;
- b op bezwaarschrift, die inhouden dat het bezwaar gegrond wordt verklaard, terwijl dit leidt tot inhoudelijke wijziging van het oorspronkelijke besluit;
- c die strekken tot advisering over het beleid van andere bestuursorganen;
- d tot het voordragen ter vernietiging of schorsing van besluiten van een ander bestuursorgaan;
- e tot benoeming en tot voordragen ter benoeming van personen in bestuurlijke functies en commissies;
- f tot benoeming van functionarissen als bedoeld in artikel 61, lid 1 van de Wet algemene regels herindeling;
- g tot aanvragen als bedoeld in het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar;
- h tot het voeren van rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroep namens de provincie of het provinciebestuur of het verrichten van handelingen ter voorbereiding daarop, genoemd in artikel 158, lid 1 onder f van de Provinciewet;
- i tot nemen van conservatoire maatregelen als bedoeld in artikel 158, lid 4 van de Provinciewet;
- j tot het afhandelen van schadeclaims van derden, waaronder een planschadeovereen-

- komst, schikking en het aangaan van een vaststellingsovereenkomst, met uitzondering van schadeclaims die vallen onder de dekking van een door de provincie afgesloten aansprakelijkheidsverzekering of onder de werking van een wettelijke regeling;
- k tot het opdragen van de beslissing in geschillen aan derden voor arbitrage of bindend advies;
- l in het kader van mediation;
- m tot aan- en verkoop van onroerende zaken, (ver)pacht en (ver)huur, waarvan de financiële gevolgen groter zijn dan € 5.000.000,-;
- n tot het weigeren van een subsidie, met uitzondering van besluiten waarbij wordt geweigerd
 - 1 op grond van een verordening of uitvoeringsregeling, of
 - 2 voor zover door verstrekking het subsidieplafond zou worden overschreden;
- o tot het geheel of gedeeltelijk ambtshalve vaststellen van een subsidie;
- p het geheel of gedeeltelijk intrekken of ten nadele van de ontvanger wijzigen van een subsidieverlening of -vaststelling, tenzij dit op verzoek van de subsidieaanvrager gebeurt;
- q het opleggen van een vergoedingsplicht ten laste van de subsidieontvanger;
- r strekkende tot advisering aan het Rijk inzake besluiten van andere bestuursorganen;
- s met betrekking tot preventief financieel toezicht op gemeenten en gemeenschappelijke regelingen.
- t tot het weigeren van een vergunning of een ontheffing, met uitzondering van de in het ondermandaat van de directie Subsidies, Handhaving en Vergunningen opgenomen weigering van vergunningen of ontheffingen op grond van:
 - de Flora- en faunawet;
 - de Grondwaterwet;
 - de Wet bodembescherming;
 - het Lozingenbesluit en
 - de Provinciale Milieu Verordening.
- u het instellen van de schadebeoordelingscommissie als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Regeling nadeelcompensatie infrastructuurle werken provincie Noord-Holland 2007. alsmede tot het aanwijzen van een adviseur inzake de aanvraag tegemoetkoming planschade als bedoeld in artikel 6.1.3.2 van het Besluit ruimtelijke ordening;

Ondermandaat

Artikel 5 Bevoegdheden zonder financiële gevolgen

lid 1

De provinciesecretaris kan ter uitoefening van het mandaat, de volmacht of de machtiging bedoeld in artikel 2, onder b, schriftelijk

rechtstreeks ondermandaat, ondervolmacht of -machtiging verlenen aan de directeuren voor bevoegdheden zonder financiële gevolgen, met uitzondering van de benoeming van toezicht-houders als bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht.

lid 2

De provinciesecretaris kan eveneens schriftelijk rechtstreeks ondermandaat, ondervolmacht of machtiging verlenen aan (adjunct-)sector-managers, unitmanagers, programmamanagers, projectleiders en medewerkers vanaf schaal 11 voor bevoegdheden zonder financiële gevolgen en voor zover passend binnen hun respectieve taken-pakket. Dit met uitzondering van de bevoegdheid tot indienen van een verweerschrift in het kader van een hoger beroepsprocedure.

lid 3

Het ondermandaat bedoeld in lid 2 wordt verleend op voorstel van de directeuren.

lid 4

De provinciesecretaris kan ondermandaat, ondervolmacht of -machtiging verlenen aan andere functionarissen werkzaam bij de provincie dan die genoemd in lid 1 en 2 voor beslissingen

- a tot het sturen van een ontvangstbevestiging;
- b tot het doorzenden van stukken op grond van artikel 2:3 of artikel 6:15 van de Algemene wet bestuursrecht;
- c tot aanmelding van schadegevallen bij de makelaars en verzekeraars waar de provincie polissen heeft afgesloten, alsmede de daarmee direct verband houdende correspondentie.

lid 5

De provinciesecretaris kan aan de directeuren ondermandaat verlenen voor het nemen van besluiten om af te wijken van de Algemene Inkoopvoorwaarden P4.

Bevoegdheden met financiële gevolgen

Artikel 6 Subsidieverstrekking

lid 1

De provinciesecretaris kan ondermandaat verlenen voor het nemen van besluiten in verband met het verstrekken van subsidies op grond van een Uitvoeringsregeling, alsmede het verstrekken van bijdragen en investeringsbudgetten, en in die situaties dat geen uitvoeringsregeling van toepassing indien provinciale staten de ontvanger van de subsidie en de maximum hoogte ervan hebben aangewezen, alsmede ten behoeve van subsidies die op grond van een door provinciale staten in medebewind vastgestelde verordeningen worden verstrekt, aan de directeur Subsidies, Handhaving en Vergunningen;

- a aan de sectormanager Subsidies tot een bedrag van € 500.000,-;
- b aan de unitmanager Subsidies tot een bedrag van € 100.000,-.

lid 2

Voorts kan de provinciesecretaris ondermandaat verlenen voor het nemen van besluiten tot het verstrekken van voorschotten op verleende subsidies aan medewerkers van de sector Subsidies.

Lid 3

De provinciesecretaris kan ondermandaat verlenen voor het nemen van besluiten tot het geheel of gedeeltelijk terugvorderen van subsidies aan de directeur Subsidies, Handhaving en Vergunningen;

- a Aan de sectormanager Subsidies tot een bedrag van maximaal € 25.000,-;
- b Aan de unitmanager Subsidies tot een bedrag van maximaal € 5.000,-.

Artikel 7 Inkoop en aanbesteding

De provinciesecretaris kan ondermandaat verlenen voor het uitoefenen van bevoegdheden met financiële gevolgen in het kader van inkoop en aanbesteding met inachtneming van de volgende grenzen.

Ondergemandateerde	Inkoop/aanbesteding werken	Inkoop/aanbesteding levering en diensten
Directeuren	≤ € 5.000.000,-	≤ € 1.000.000,-
Sectormanagers • Directie B&U/unitmanager Operationeel Onderhoud • Directie B&U/programmadirecteur • Directie Middelen/sectormanager FD en sectormanager Inkoop	≤ € 250.000,-	≤ € 100.000,-
Overige sectormanagers • Projectleiders in schaal 11 en hoger • Programmamanagers • Medewerkers in schaal 11 en hoger	≤ € 45.000,-	≤ € 45.000,-

Artikel 8 Grondtransacties

De provinciesecretaris kan ondermandaat verlenen voor het nemen van besluiten tot aan- en verkoop van onroerende zaken, (ver)pacht en (ver)huur:

- a aan de directeur Beleid tot en met een bedrag van € 5.000.000,-;
- b. aan de sectormanager Gebiedsontwikkeling en Grond tot en met een bedrag van € 250.000,-.

Artikel 9 Overige besluiten met financiële gevolgen

Ondermandaat voor het nemen van besluiten tot het aangaan van andere privaatrechtelijke rechtshandelingen dan die bedoeld in artikel 7 en artikel 8 kan slechts worden verleend aan andere functionarissen dan de directeuren voor zover de financiële consequenties daarvan niet groter zijn dan € 12.500,-.

Artikel 10 voorwaarden, beperkingen, plaatsvervangingsregeling, integriteit*lid 1*

De provinciesecretaris kan aan ondermandaat, ondervolmacht en -machtiging aanvullende voorwaarden en beperkingen stellen.

lid 2

De provinciesecretaris verbindt aan ondermandaat, ondervolmacht en -machtiging een plaatsvervangingsregeling voor het geval hijzelf, de ondergemandateerde of ondergemachtigde afwezig of verhinderd is. Deze regeling maakt deel uit van de ondermandaatlijst.

lid 3

De provinciesecretaris verbindt aan ondermandaat, ondervolmacht en -machtiging een regeling ter voorkoming van fraude en corruptie wegens een mogelijk direct of indirect persoonlijk belang van de ondergemandateerde of onderge(vol)machtigde. Deze regeling maakt deel uit van de ondermandaatlijst.

Artikel 11 Ondermandaatlijst*lid 1*

Elk ondermandaat, elke ondervolmacht en elke ondermachtiging wordt door de provinciesecretaris vastgesteld en aangetekend op een als zodanig gewaarmerkte ondermandaatlijst per afzonderlijke directie, die ter goedkeuring aan gedeputeerde staten wordt voorgelegd.

lid 2

De provinciesecretaris actualiseert de ondermandaatlijsten ten minste eenmaal per drie kalenderjaren.

lid 3

De ondermandaatlijsten worden, na goedkeuring als bedoeld in lid 1, ingeschreven en opgenomen in het register bedoeld in artikel 18. De ondermandaatlijst en wijzigingen daarvan worden rechtsgeldig door inschrijving in dit register.

Ondertekening besluiten**Artikel 12 Besluiten van GS plenair**

Gedeputeerde staten staan op grond van artikel 59a van de Provinciewet de Commissaris van de Koningin toe de ondertekening van besluiten van gedeputeerde staten op te dragen aan de provinciesecretaris, voor het geval dat

- a de commissaris van de Koningin en alle lococommissarissen van de Koningin afwezig zijn, en
- b de ondertekening van het besluit geen uitstel duldt.

Artikel 13 Besluiten in mandaat door de portefeuillehouder genomen*lid 1*

Besluiten die in mandaat zijn genomen als bedoeld in artikel 2, onder a, worden ondertekend door de commissaris van de Koningin en de provinciesecretaris.

lid 2

Deze besluiten worden door alleen de provinciesecretaris ondertekend, indien

- a de commissaris van de Koningin en alle lococommissarissen van de Koningin afwezig zijn, en
- b de ondertekening van het besluit geen uitstel duldt.

Optreden in rechtsgedingen**Artikel 14 Leden GS en (plv) provinciesecretaris**

De individuele leden van gedeputeerde staten, de provinciesecretaris en diens plaatsvervanger zijn gemachtigd om namens gedeputeerde staten in rechtsgedingen op te treden.

Artikel 15 Doorlopende procesmachtigingen voor medewerkers*lid 1*

De provinciesecretaris verleent aan medewerkers machtiging namens gedeputeerde staten in rechtsgedingen op te treden en plaatst deze medewerkers op een lijst van procesgemachtigden. Deze lijst behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten.

lid 2

De lijst wordt ingeschreven in het register bedoeld in artikel 18. De lijst van procesgemachtigden wordt rechtsgeldig door inschrijving in dit register.

lid 3

De provinciesecretaris is bevoegd om

- a schriftelijk machtiging te verlenen tot vertegenwoordiging van gedeputeerde staten in rechte aan een medewerker die niet is vermeld op de lijst van procesgemachtigden bedoeld in lid 2;
- b een sectormanager schriftelijk te machtigen om schriftelijk machtiging te verlenen tot vertegenwoordiging van gedeputeerde staten in rechte aan een medewerker die niet is vermeld op de lijst bedoeld in lid 2.

Wijze van uitoefenen bevoegdheden**Artikel 16 Algemene instructies**

De uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden en verleende machtigingen geschiedt binnen de grenzen van de vastgestelde taken van de gemandateerde of ondergemandateerde en met inachtneming van het geldende recht en de geldende beleids- en uitvoeringsregels.

Artikel 17 Controle en verantwoording**lid 1**

De gemandateerden stellen gedeputeerde staten of de betrokken portefeuillehouders in kennis van in (onder)mandaat genomen besluiten en met (onder)volmacht of -machtiging genomen beslissingen waarvan zij moeten aannemen dat kennisneming door het college of de betrokken portefeuillehouders van belang is.

lid 2

De betrokken portefeuillehouders kunnen zich door de gemandateerden laten informeren over de krachtens (onder)mandaat genomen besluiten en met (onder)volmacht en -machtiging genomen beslissingen.

Mandaatregister**Artikel 18 Mandaatregister**

De sectormanager Juridische Dienstverlening houdt een openbaar Mandaatregister bij, waarin deze regeling, de in de artikel 11, lid 3 bedoelde ondermandaatlijsten en de in artikel 15, lid 2 bedoelde lijst van procesgemachtigden worden ingeschreven en opgenomen.

Slotartikelen**Artikel 19 Intrekking voorgaande regeling**

Het Algemeen mandaatbesluit Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2009-1 wordt ingetrokken.

Artikel 20

De ondermandaten en machtigingen verleend op grond van het Algemeen mandaatbesluit Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2006, het Algemeen mandaatbesluit Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2007 en het Algemeen mandaatbesluit Gedeputeerde Staten van Noord-Holland augustus 2007 en 2008 en 2009-1 blijven van kracht, voor zover zij niet op grond van dit mandaatbesluit opnieuw zijn vastgesteld.

Artikel 21

Deze regeling treedt in werking op de dag na die van publicatie in het Provinciaal Blad.

Artikel 22 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als:

Algemeen mandaatbesluit Gedeputeerde Staten van Noord-Holland 2010.

Algemene toelichting

Bijna dagelijks moeten er allerlei besluiten door GS genomen worden. Het zou niet werkbaar zijn als al die besluiten steeds het voltallige college van GS zouden moeten passeren. Daarom bestaat al sinds jaar en dag de mogelijkheid dat besluiten van GS namens dat college door anderen – een lid van GS of een ambtenaar – worden genomen. Die ander heeft dan mandaat van GS. Degene die mandaat heeft kan ondermandaat verlenen, als het mandaatgevende bestuursorgaan daarin heeft toegestemd. Mandaat is in de Algemene wet bestuursrecht gedefinieerd als: de bevoegdheid om namens een bestuursorgaan besluiten te nemen. Het bestuursorgaan blijft zelf verantwoordelijk voor in mandaat genomen besluiten. Verder geldt dat het mandaatgevende bestuursorgaan altijd ad hoc een bepaald besluit zelf kan nemen, ondanks verleend mandaat. Binnen de provincie bestaat de afspraak dat van een verleend mandaat of ondermandaat geen gebruik wordt gemaakt als een zaak ‘gevoelig’ ligt. In dat geval neemt de (onder)gemandateerde contact op met de provinciesecretaris. In overleg met deze wordt de zaak dan op een hoger niveau afgedaan. Een zaak ligt bijvoorbeeld gevoelig er grote belangstelling voor is in de pers of er maatschappelijke onrust over bestaat, zodat duidelijk is dat GS of een GS-lid daarover aangesproken zullen worden. Ook besluiten in het kader van grote, complexe en in een projectteam uitgevoerde aanbestedingsprojecten moeten als ‘gevoelig’ worden aangemerkt. Tot slot wordt de aandacht op het volgende gevestigd. Door dit mandaatbesluit valt de bevoegdheid tot het

toepassen van bestuursdwang en het opleggen van een last onder dwangsom binnen het mandaat van de provinciesecretaris. Deze kan die bevoegdheid in ondermandaat geven aan de directeuren en anderen. Dit om een lik-op-stukbeleid mogelijk te maken.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

De artikelen 14 en 15, waarin geregeld is wie gemachtigd zijn om namens gedeputeerde staten in rechtsgedingen op te treden, en welke medewerkers een doorlopende procesmachtiging kunnen krijgen, zijn ook van toepassing op besluiten en beslissingen waarop het Mandaatbesluit Personeelszaken betrekking heeft.

Artikel 2

onder a en b

Door de bepalingen in deze leden krijgen de leden van GS, de provinciesecretaris en zijn vervanger mandaat. Wat de leden van GS betreft is het mandaat niet gebonden aan een portefeuille. Er is dus altijd een bevoegd lid van het college. De indeling in portefeuilles is een interne afspraak. Het mandaat aan de leden van GS, de provinciesecretaris en zijn vervanger is open, dat wil zeggen dat zij bevoegd zijn alle besluiten en beslissingen te nemen, die niet zijn opgesomd in artikel 3 of artikel 4.

Ten aanzien van de beheersbevoegdheden het volgende:

Artikel 158 Provinciewet kent de bevoegdheden met betrekking tot het dagelijks bestuur toe aan GS, tenzij bij of krachtens de wet provinciale staten of de commissaris ter zake bevoegd zijn. De Provinciewet bevat geen opsomming van taken en bevoegdheden. Gedacht kan worden aan de dagelijkse bestuurtaken zoals de dagelijkse leiding van het apparaat, het onderhouden van contacten, het verzorgen van de post enz.

Artikel 3

Algemeen

Los van de besluiten en beslissingen die in dit artikel zijn genoemd, zijn in de Awb verschillende besluiten uitgezonderd van mandaat (artikel 10:3, lid 2). Het gaat om de volgende besluiten.

- Besluiten tot het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften. Mandaat is alleen mogelijk als bij de verlening van de bevoegdheid tot het nemen van zulke besluiten (dus bijvoorbeeld in de wet) uitdrukkelijk is voorzien in mandaatverlening.
- Besluiten waarvan is bepaald dat ze genomen moeten worden met een versterkte meerderheid of waarvan de aard van de voorgeschreven besluitvormingsprocedure zich

om een andere reden tegen mandaatverlening verzet.

- Besluiten tot het beslissen op een beroepschrift.
- Besluiten tot het vernietigen van of onthouden van goedkeuring aan een besluit van een ander bestuursorgaan.
- Verder is in de Awb bepaald dat besluiten op bezwaarschriften zijn uitgezonderd van mandaat aan degene die het besluit heeft genomen waartegen het bezwaar zich richt. Uit de jurisprudentie blijkt dat mandaat om te beslissen op bezwaar aan iemand die hiërarchisch ondergeschikt is aan degene die het primaire besluit genomen heeft, evenmin is toegestaan.
- Hetzelfde geldt voor besluiten op een verzoek aan het bestuursorgaan om in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.

onder a

Hieronder vallen alle voordrachten, de beantwoording van statenvragen, ingekomen stukken die aan PS zijn geadresseerd etc. Verder vallen hieronder besluiten tot het oprichten van en deelnemen in stichtingen en andere rechtspersonen, zoals genoemd in artikel 158, lid 2 van de Provinciewet. In de tweede volzin van dit artikellid is immers bepaald dat PS daarover eerst hun mening moeten geven.

onder b

In de gevallen dat het vaststellen of wijzigen van algemeen provinciaal beleid door PS gebeurd is mandaat voor voorstellen daartoe uitgesloten op grond van het bepaalde onder a.

onder g

Hieronder vallen zowel besluiten om over te gaan tot bemiddeling in geschillen als besluiten over die geschillen.

Artikel 4

onder a

In dit onderdeel gaat het om besluiten en beslissingen die ertoe leiden dat de hoofdlijnen van het provinciaal beleid zullen worden aangepast. De hoofdlijnen van het provinciaal beleid zelf worden in het algemeen door PS vastgesteld. Voorstellen daartoe worden vastgesteld door GS-plenair; zie artikel 3 onder b en de toelichting daarbij.

onder b

Besluiten op bezwaar die contrair zijn aan het advies van de HAC zijn uitgesloten van mandaat (artikel 3 onder d).

Besluiten op bezwaar die inhouden dat het besluit niet-ontvankelijk of ongegrond wordt verklaard, en besluiten die inhouden dat het bezwaar gegrond wordt verklaard maar zonder

inhoudelijke wijziging van het primaire besluit vallen onder het open mandaat van directeur en (plv) provinciesecretaris.

onder e

Dit moet ruim worden opgevat. Onder ‘personen’ vallen naast GS-leden ook statenleden, personen van buiten de provinciale organisatie, etc. Daarnaast kan het gaan om interne en externe bestuurlijke functies en commissies.

onder h

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat de in artikel 158, lid 1 Provinciewet genoemde rechtsgedingen een ruime categorie vormen. Deze omvat ook het kort geding, de voeging in strafzaken, de instelling van beroep, het verzoek tot schorsing van een aangevochten beslissing of om een voorlopige voorziening ter zake. Het maken van bezwaar tegen een besluit betreft geen rechtsgeding en wordt daarom apart genoemd. Het betreft hierbij college behoeft dus in geen enkel geval meer achteraf formeel te worden gelegitimeerd door een beslissing van PS. Zie de MvT bij de Wet dualisering gemeentebestuur (toelichting bij artikel 160, lid 1, dat hetzelfde luidt als artikel 158, lid 1 Provinciewet).

onder p

Intrekken van een reeds verleende of vastgestelde subsidie of het ten nadele van de ontvanger wijzigen daarvan kan door de directeur in mandaat gebeuren, als dit op verzoek van de aanvrager gebeurt.

onder s

Het gaat hierbij om besluiten tot het uitoefenen van preventief financieel toezicht en het opheffen daarvan, besluiten ter uitvoering van preventief toezicht, en mededelingen in het kader van het voortraject.

onder t

Vanwege het bijzondere karakter van een weigering van een vergunning of ontheffing op grond van de Flora- en faunawet heeft de provinciesecretaris hiervoor mandaat. Dit volgt uit artikel 2. Op grond van artikel 5 kan hij ondermandaat verlenen.

Artikel 5, lid 1

Toezichthouders kunnen alleen door de (plv) provinciesecretaris of de portefeuillehouder benoemd worden. Zij hebben niet de bevoegdheid dit in ondermandaat te geven.

Hetzelfde geldt voor het indienen van verweerschriften in hoger beroepszaken (lid 2).

Artikel 5, lid 2

Ondermandaat is niet alleen mogelijk aan provinciale ambtenaren, maar ook aan medewerkers die bij uitzend- of detacheringbureaus

zijn ingehuurd en tijdelijk de functie van sectormanager, unitmanager, programma-manager of projectleider vervullen. Voor de duur van hun functievervulling is er immers sprake van materiële ondergeschiktheid aan de mandaatgever en de ondermandaatgever.

Artikel 7

Alvorens principebeslissingen tot aanbesteding te nemen, moet worden nagegaan of aanbestedingspakketten moeten worden gebundeld. Bij twijfel of dit het geval is, wordt vooraf juridisch advies ingewonnen.

Artikel 11

Alleen door GS goedgekeurde (wijzigingen van) lijsten worden ingeschreven. Voor de overzichtelijkheid verdient het aanbeveling bij aanvulling en wijziging een complete nieuwe lijst te laten goedkeuren en inschrijven.

Artikel 13

lid 1

Omdat uit de ondertekening niet blijkt dat het besluit in mandaat genomen is, komt onder elk besluit dat namens GS door een lid van het college is genomen de zin te staan: “Deze beslissing is namens gedeputeerde staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast.” Daarvoor zijn sjablonen in Word beschikbaar (variant met en zonder bezwaarclausule).

Omdat artikel 2 alle leden van het college gelijkkelijk bevoegd maakt, is deze zin altijd bruikbaar, welk lid van het college er ook tekent. Dat neemt niet weg dat er interne afspraken zijn over de portefeuillevverdeling. Daaruit blijkt welk lid van het college als eerste in aanmerking komt om het besluit in mandaat te nemen (via het plaatsen van de paraaf op de minuutomslag) en welk lid als tweede. Is de eerstaangewezen portefeuillehouder er niet en de vervanger evenmin, dan kan elk ander lid van het college het besluit in mandaat nemen.

Artikel 14 en 15

Deze artikelen gelden zowel wanneer GS appelland of bezwaarde zijn, als wanneer zij verweerder zijn. Vanwege de uitzondering in artikel 1 gelden deze artikelen bovendien ook voor bezwaar en beroep in personeelszaken.

Artikel 15, lid 1

De provinciesecretaris heeft de bevoegdheid medewerkers van de provincie aan te wijzen die namens gedeputeerde staten in rechtsgedingen optreden. Als er externen benoemd moeten worden, moeten GS dat zelf doen.

Artikel 15, lid 2

Ook aanvullingen en wijzigingen van de lijst verkrijgen pas rechtsgeldigheid na inschrijving in het register.

Artikel 17

In art 10:6, lid 2 Awb is bepaald dat de gemandateerde aan gedeputeerde staten, als mandaatgever, op hun verzoek inlichtingen verschaft. Art 17, lid 1 regelt dat de (onder)gemandateerden dit ook uit eigen beweging moeten doen. Verder geeft het artikel een soortgelijke bepaling als in art 10:6, lid 2 Awb voor de individuele portefeuillehouders.

Uitgegeven op 14 april 2010.

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

H.W.M. Oppenhuis de Jong, provinciesecretaris.