

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties
Mw. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Bestuurlijke Regie Schiphol

Uw contactpersoon

mw. S. Willemsen

BEL/BS

Telefoonnummer +31 2351 43654

willemsens@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: Zienswijze BRS Aanvullingsregeling geluid Omgevingswet

Verzenddatum

23 JUNI 2020

Kenmerk

1439168/1441012

Uw kenmerk

Excellentie,

Op 8 juni jl. is de Ontwerp-Aanvullingsregeling geluid Omgevingswet ter consultatie gegaan. De daarin voorgestelde aanpassing van de rekenregels voor de cumulatie van geluid voor luchtvaart, in samenhang met de tabel met kwalificaties voor het akoestisch leefklimaat op basis van het gecumuleerde geluidniveau, geven ons reden tot grote zorg.

Op grond van de voorgestelde aanpassing zal de gehele Schipholregio generiek als "tamelijk slecht" tot "zeer slecht" moeten worden beoordeeld. Wij verwachten dat hierdoor in de wijde omgeving van luchthaven Schiphol ruimtelijke ontwikkelingen in de knel komen.

Het bevoegd gezag (veelal de gemeente) moet een oordeel vellen over de aanvaardbaarheid van het gecumuleerde geluidniveau. De gecumuleerde waarde is niet genormeerd, maar kent wel kwalificaties. De kwalificaties zijn in een tabel in de toelichting van het Aanvullingsbesluit geluid opgenomen (zie bijlage) en variëren van "zeer goed" tot "zeer slecht".

Grote gebieden op slot

Doordat u tegelijk een correctie voor luchtvaartlawaai invoert zijn deze kwalificaties veel strenger dan voorheen in de Wet geluidhinder. Toegepast op het gebied rondom Schiphol moet het akoestisch leefklimaat van de hele regio generiek als minimaal "tamelijk slecht" tot "zeer slecht" beoordeeld worden. In gebieden met de kwalificaties "slecht" en "zeer slecht" (het oranje gebied in het kaartje in de bijlage) kunnen gemeenten niet motiveren dat de gecumuleerde geluidbelasting aanvaardbaar is, of dat er voldoende andere omgevingskwaliteiten zijn die een "slecht" tot "zeer slecht" akoestisch klimaat kunnen compenseren. Daarmee gaat het oranje gebied dan de facto op slot.

Dit gebied ligt ruim buiten de huidige beperkingen- en afwegingsgebieden vanwege het Luchthavenindelingbesluit Schiphol. Zelfs in gebieden waar het geluid van luchtvaart niet meer relevant wordt geacht, wordt luchtvaartgeluid via de cumulatierregels alsnog de allesbepalende factor in elke ruimtelijke ontwikkeling en, ongeacht de lokale omstandigheden, altijd veruit de dominante geluidbron. Dit heeft tal van onbedoelde en wat ons betreft onwenselijke effecten.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Gebrek aan consistentie in afwegingscriteria

Vanzelfsprekend moet ook luchtvaartgeluid betrokken worden in de afweging van het gecumuleerde geluidniveau. Er dient echter wel een wederkerigheid en consistentie te zijn in de consequenties die aan het (gecumuleerde) geluidniveau worden verbonden. Dat is nu niet het geval. In de ruimtelijke ontwikkeling wordt direct gestuurd op geluid, maar in de besluitvorming over Schiphol wordt gestuurd op de gelijkwaardigheidscriteria. De gelijkwaardigheidscriteria bieden géén bescherming aan de omgeving.

Dit gebrek aan consistentie tussen afwegingscriteria in het ruimtelijke spoor en in het sectorale spoor van de luchtvaart, wringt. De gevolgen van het gecumuleerde geluidniveau worden nu eenzijdig bij de decentrale overheden neergelegd. Consequenties van keuzes in de verschillende sporen dienen in hun onderlinge samenhang te worden doordacht, vóórdát in afzonderlijke trajecten separate wijzigingen worden aangebracht.

Voorstel

Wij stellen u dan ook voor de cumulatierregels voor luchtvaart beleidsneutraal in de Aanvullingsregeling geluid op te nemen. Een correctie van de hinderlijkheidsfactor, en de effecten daarvan, zal moeten worden afgewogen in samenhang met de besluitvorming over de geluidsnormen voor de luchtvaart in het sectorale spoor. Wij gaan hierover graag met u in gesprek.

Hoogachtend, namens alle leden van de BRS,

Jeroen Olthof
Voorzitter Bestuurlijke Regie Schiphol

2 bijlagen

Bijlage 1 Tabel

Bijlage 2 Afbeelding

Bijlage 1

Tabel classificaties gecumuleerd geluidniveau

Gecumuleerd geluid in Lcum	Kwalificatie
45 of minder	Zeer goed
46-50	Goed
51-55	Redelijk
56-60	Matig
61-65	Tamelijk slecht
66-70	Slecht
71 of meer	Zeer slecht

Bijlage 2

Afbeelding: kwalificatie van gecumuleerd geluidniveau als gevolg van bijdrage luchtvaart
(op basis van gerealiseerde vliegoperatie 2018)

