

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier R.J.C. van der Laan
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

R.L. Baars

BEL/GLK

Telefoonnummer +31235144550

baarsr@noord-holland.nl

1 | 5

Betreft: Emissie Kooks- en Gasfabriek 1 en 2 Tata Steel

Verzenddatum

- 6 MAART 2025

Geachte leden,

Kenmerk

2376264/2376267

Graag informeren wij u over het volgende onderwerp: Emissie Kooks- en Gasfabriek 1 en 2 Tata Steel.

Uw kenmerk

Inleiding

Op 19 december 2024 bent u geïnformeerd over het "Besluit aanzegging Kooks- en Gasfabriek 2 Tata Steel" (kenmerk 2354102/2354137). In deze brief was naast de aanzegging ook informatie opgenomen over twee andere handhavingstrajecten: Voor zowel de KGF1 als de KGF2 is een Last onder Dwangsom (LOD) opgelegd voor het overschrijden van emissiegrenswaarden bij de batterijschoorstenen. Deze twee LOD's volgden naar aanleiding van uitgevoerde emissiemetingen eerder in 2024 waarover u bent geïnformeerd in de brief "Informatievoorziening uitvoering en handhaving provinciale bedrijven" van 14 november 2024 (kenmerk 2194841 /2341335).

Op 29 januari 2025 bent u er met de brief "Informatievoorziening uitvoering en handhaving provinciale bedrijven" (kenmerk 2367636/2367639) over geïnformeerd dat de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) na gaat wat de mogelijke implicaties zijn van de meetresultaten van de emissiemetingen bij de KGF1 en KGF 2 op het elektronisch Milieujaarverslag (e-MJV) van 2024 van Tata Steel. Met deze brief informeren wij u verder over deze emissiemetingen.

Emissiemetingen bij de Kooks- en Gasfabrieken

De afgelopen jaren hebben wij samen met de OD NZKG geïnvesteerd in intensiever toezicht en handhaving en in eigen emissiemetingen bij Tata Steel, in het bijzonder bij KGF 1 en 2. Daarbij is vorig jaar naar voren gekomen dat bij deze fabrieken forse emissieoverschrijdingen

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Dreef 3

2012 HR Haarlem

www.noord-holland.nl

Kvk-nummer 34362354

Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

plaatsvinden. De overschrijdingen zijn niet toegestaan en de OD NZKG heeft Tata Steel met de twee LOD's gesommeerd deze emissieoverschrijdingen te beëindigen.

Wij zien in de resultaten van de emissiemetingen een bevestiging van de nut en noodzaak van onze aanpak met intensief toezicht en eigen emissiemetingen. Onze inspanningen op dit gebied leveren meer inzicht op en dat stelt ons steeds beter in staat om in te grijpen en de uitstoot van Tata Steel te verminderen.

Hogere uitstoot en mogelijke gevolgen voor het e-MJV van Tata Steel

Naar voren is gekomen dat de gemeten emissieoverschrijdingen ook gevolgen kunnen hebben voor het jaarlijkse e-MJV dat Tata Steel in moet dienen. In het e-MJV wordt jaarlijks voor een groot aantal stoffen de totale "jaarvracht" gerapporteerd. Dat wil zeggen de totale hoeveelheid die van die stoffen vanuit het gehele terrein van Tata Steel IJmuiden in een jaar wordt uitgestoten.

De emissieoverschrijdingen maken dat de emissies die Tata Steel opgeeft in het e-MJV voor een aantal stoffen aanzienlijk hoger kan uitvallen dan is opgenomen in het e-MJV van 2023. Dit geldt voor Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK's), verschillende zware metalen zoals nikkel en lood, voor benzeen en voor verschillende Vluchtige Organische Stoffen (VOS) zoals aceton en toluen. Zie voor meer informatie de toelichting op de meetrapportages¹ van de KGF1² en van de KGF2³ waarin de uitstoot van verschillende stoffen wordt vergeleken met de geldende emissiegrenswaarden uit het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). De mate van overschrijding is in de meetrapportages voor zowel KGF 1 als KGF 2 per stof weergegeven.

Metingen in de leefomgeving (immissie)

In de IJmond staat een vast luchtmeetnet⁴ waarmee de luchtkwaliteit in de leefomgeving (de immissie) wordt gemeten. De stoffen die de emissiegrenswaarden overschrijden worden gemeten in het luchtmeetnet. Het luchtmeetnet meet de actuele luchtkwaliteit en staat los van wat er met de emissiemetingen is geconstateerd. Met andere woorden: Uit de metingen is gebleken dat de emissie van de Kookfabrieken van Tata Steel hoger is en de gerapporteerde waarden

¹ Naast de samenvattende toelichting op beide meetrapportages zijn ook de meetrappen zelf te vinden op de website van de OD NZKG: [Dwangsommen voor overschrijden milieunormen Tata Steel en afronding onderzoek Kookgasfabriek - Toezicht op Tata Steel](#)

² <https://mazardloket.odnzkg.nl/mazard/document/docnr/28643066,,34825237,/Toelichting%20ODNZKG%20Meetrapport%20Tata%20Steel%20KGF1%20Batterijschoorstenen%20Feb%20en%20Aug%202024.pdf>

³ <https://mazardloket.odnzkg.nl/mazard/document/docnr/28643068,,34825239,/Toelichting%20ODNZKG%20Meetrapport%20Tata%20Steel%20KGF2%20Batterijschoorstenen%20Feb%20en%20Aug%202024.pdf>

⁴ [Luchtmeetnet.nl](#)

in het e-MJV kunnen hierdoor hoger uitvallen. Er is dus meer inzicht verkregen in wat er uit de schoorstenen komt. De door de jaren heen gemeten luchtkwaliteit in de leefomgeving⁵ (de immissie) die relevant is voor de mate waarin de leefomgeving gezond is verandert hierdoor niet.

Filter passerende deeltjes

De forse overschrijdingen aan zware metalen zoals nikkel en lood komen grotendeels voort uit het eerder niet meten van "filter passerende stofdeeltjes". De emissie bestaat grofweg uit twee delen, de stofvormige en de gasvormige emissie. Om het stofvormige deel van de emissie te meten wordt gewerkt met een filter om het stof af te vangen zodat dit vervolgens geanalyseerd kan worden. Dit filter heeft een bepaalde grootte die is afgestemd om zoveel mogelijk van het stof af te vangen en een representatief beeld van de emissie te kunnen vaststellen, de filtergrootte is ook vastgesteld in de Nederlandse meetnorm. Het stof dat dit filter kan passeren noemen we 'filter passerende stofdeeltjes'. Omdat deze deeltjes het filter kunnen passeren bevinden deze deeltjes zich in het 'gasvormige' deel van de emissie. Om dit gasvormige deel te meten moet een andere meetmethode gebruikt worden. Tot op heden heeft Tata Steel alleen het stofvormige deel van de emissie gemeten. De filter passerende deeltjes zijn eerder niet door Tata Steel gemeten en ook niet in het e-MJV opgenomen.

Het is de verantwoordelijkheid van het bedrijf zelf om zicht te hebben op alle emissies, daartoe de nodige metingen te verrichten en de resultaten op te geven in het e-MJV. Tata Steel beschikt immers zelf over de meeste technische kennis van haar installaties. Dit komt ook tot uitdrukking in een aanbeveling van de Onderzoeksraad voor Veiligheid in het rapport "Industrie en Omwonenden" van 13 april 2023⁶. Aanbeveling 1a aan Tata Steel (en twee andere bedrijven) luidt:

"Zorg ten minste voor inzicht in de eigen productieprocessen en de bijdrage van de eigen emissies aan de blootstelling en gezondheidsrisico's van omwonenden. Investeer in het opzoeken en invullen van kennislacunes.

De OD NZKG gaat na waarom deze filter passerende deeltjes niet eerder zijn gemeten.

Proces e-MJV

Tata Steel valt onder de European Pollutant Release Transfer Register (E-PRTR) verordening. Bedrijven die onder de E-PRTR verordening vallen

⁵ Zie bijvoorbeeld meetrapport luchtkwaliteit IJmond 2023: https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Gezonde_leefomgeving_Milieu/Luchtkwaliteit/Beleidsdocumenten/Jaarrapport_luchtkwaliteit_IJmond_2023.pdf

⁶ <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-92701e49bf6a210fe6bc5181098fdaedd1de4151/pdf>

zijn verplicht om jaarlijks voor 1 april te rapporteren over de emissies van het voorgaande kalenderjaar. De gegevens worden door de OD NZKG gecontroleerd op betrouwbaarheid, volledigheid en consistentie. Indien de gegevens niet tijdig worden ingediend kan de OD NZKG handhavend optreden.

De beoordeling wordt in principe uiterlijk 30 juni afgerond. Indien er voor die tijd geen overeenstemming is met het bedrijf dan kan de OD NZKG hier een handhavingstraject voor starten. Het beoordelingsproces moet uiterlijk 30 september 2025 zijn afgerond.

Het is de verantwoordelijkheid van het bedrijf de correcte informatie te rapporteren. De OD NZKG zal er op toezien bij het bedrijf dat Tata Steel aan de regels voor het rapporteren van milieu-informatie voldoet.

Wat de emissiegegevens van de metingen precies betekenen voor de gerapporteerde jaarvrachten in e-MJV wordt in de loop van 2025 duidelijk nadat dit proces is doorlopen.

Vervolgstappen

Naar aanleiding van de inzichten uit de emissiemetingen nemen wij een aantal vervolgstappen.

Metingen, onderzoek en e-MJV

- In de U&H-brief van 29 januari 2025 (kenmerk: 2367636/2367639) bent u geïnformeerd over reeds uitgevoerde controlemetingen. Daarnaast worden in 2025 aanvullende controlemetingen uitgevoerd bij Tata Steel. De OD NZKG zal aan de hand van deze metingen controleren of deze bedrijfsonderdelen voldoen aan de vergunningsvoorschriften;
- Er wordt onderzocht waarom Tata Steel tot op heden geen filter passerende deeltjes mee heeft genomen in haar emissiemetingen;
- De OD NZKG heeft Tata Steel een brief gestuurd waarin Tata Steel wordt opgedragen de resultaten van de emissiemetingen te verwerken in het e-MJV over 2024. In de loop van 2025 wordt duidelijk wat dit betekent voor het e-MJV;
- Daarnaast wordt Tata Steel in de brief aangeschreven om te onderzoeken wat het effect van de hogere emissies is op de gerapporteerde emissies in het e-MJV van voorgaande jaren;
- De emissiemetingen zijn onderdeel van de twee LOD trajecten bij KGF 1 en KGF 2. Deze trajecten worden doorgezet, inclusief een nieuwe serie metingen om te controleren of Tata Steel aan de last (beëindigen van de emissieoverschrijdingen) voldoet.

Andere vervolgstappen

- Als er meer zicht is op de gevolgen voor het e-MJV kan worden nagegaan welke andere gevolgen er zijn. Bijvoorbeeld voor andere doelen waar het e-MJV ook voor wordt gebruikt;
- Zoals aangekondigd in het programma Tata Steel 2024 - 2030 werken wij aan een samenhangende monitoring van de emissie (uitstoot), immissie (omgevingswaarden) en depositie rond Tata Steel. Dit in de vorm van een "dashboard". Dit dashboard is in concept een heel eind gevorderd. Gezien de aangepaste waarden die in de emissiegegevens (e-MJV) kunnen ontstaan hebben wij besloten het dashboard voorlopig niet te publiceren. Wij denken dat het beter is om te wachten in plaats van nu gegevens in een dashboard te publiceren die op onderdelen mogelijk nog fors kunnen wijzigen.

Tot slot

Het is ten slotte van belang op te merken dat de LOD's die zijn gebaseerd op de metingen door Tata Steel bij de rechter worden aangevochten. Daarbij worden ook de metingen zelf ter discussie gesteld. Wij verwachten u rond de zomer te kunnen informeren over de voortgang van de hierboven genoemde vervolgstappen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

M.J.H. van Kuijk



voorzitter

A.Th.H. van Dijk