

ProBiblio

Spicalaan 55
2132 JG Hoofddorp

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

CZ/SI/SU

Telefoonnummer +31235143624

polsh@noord-holland.nl

1 | 7

Betreft: Verlenen boekjaarsubsidie
Project: boekjaar 2023

Geachte heer Bergfeld,

Op 28 september 2022 hebben wij uw aanvraag voor een subsidie buiten uitvoeringsregeling ontvangen voor de uitvoering van uw activiteitenplan in het boekjaar 2023. Op 22 december 2022 hebben wij uw aanvullende informatie ontvangen. De totale kosten van de activiteiten bedragen volgens uw aanvraag € 3.607.480,-. U vraagt een subsidie aan van € 3.607.480,-.

Staatssteun

Wij hebben op basis van de door u aangeleverde informatie getoetst of er sprake is van staatssteun. Naar aanleiding hiervan zijn wij van mening dat deze subsidie weliswaar aangemerkt wordt als staatssteun, maar dat deze gerechtvaardigd kan worden verstrekt onder artikel 53 van de AGVV. In het tweede lid van artikel 53 onder a is geregeld dat steun kan worden verstrekt aan musea, archieven, bibliotheken, kunstcentra en cultuurcentra of artistieke of culturele locaties, theaters, operahuizen, concerthallen, andere live-performance-organisaties, cinematografische erfgoedinstellingen, en andere vergelijkbare artistieke en culturele infrastructuurvoorzieningen, organisaties en instellingen. Wij beschouwen ProBiblio als een organisatie die valt onder deze opsomming (te weten een bibliotheek of een aan een bibliotheek vergelijkbare artistieke en culturele infrastructuurvoorziening).

De provinciaal subsidie aan uw organisatie betreft exploitatiesteun conform artikel 53, derde lid, onder b van de AGVV voor de uitvoering van de programmalijnen die verderop in deze beschikking staan vermeld. Daar staan tevens de verleende subsidiebedragen per programmalijn vermeld. De in aanmerking komende kosten per programmalijn komen overeen met de kosten zoals die zijn genoemd in het vijfde lid van artikel 53 van de AGVV. Het betreft hier zowel personeelskosten, huisvestingskosten, reiskosten, materialen en leveranties, afschrijving, kosten voor digitalisering en andere kosten voor de uitvoering van de programmalijnen.

Tevens is het steunbedrag conform het zevende lid van artikel 53 niet hoger dan nodig is om de exploitatiesteun over 2023 voor de uitvoering van de desbetreffende programmalijnen te dekken. Het (beperkte)

Verzenddatum

19 januari 2023

Kenmerk

1909394/1966627

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

verschil tussen de te zijner tijd vast te stellen subsidie en de werkelijk gemaakte kosten voor de activiteiten waarvoor subsidie wordt verleend, komt ten gunste of ten laste van de egaliseringsreserve die uw organisatie in stand mag houden. Hierop komen we later in deze brief terug.

Subsidieverlening

In de Wet Stelsel Openbare Bibliotheekvoorzieningen zijn de verantwoordelijkheden van de diverse overheden vastgelegd voor het bibliotheekstelsel. De verschillende overheden en hun uitvoeringsorganisaties fungeren zo in een netwerk om een goede bibliotheekstructuur in stand te houden. De provincies zijn verantwoordelijk voor het interbibliothecair leenverkeer (zowel binnen de provincies als landelijk), voor innovaties t.b.v. de lokale bibliotheek. Daarnaast hebben provincies verschillende netwerktaken en dienen ze bij te dragen aan landelijke ontwikkelingen als de digitale bibliotheek en het landelijk collectiebeleid. In het Bibliotheekconvenant en de Netwerkagenda 2021-2023 zijn deze verantwoordelijkheden nog verder uitgewerkt.

Uw organisatie voert deze wettelijke taken uit voor de provincie Noord-Holland. In het Beleidskader Erfgoed en Cultuur 2022 hebben Provinciale Staten vastgesteld dat de provincie zich richt op een goede uitvoering van deze wettelijke taken in het bibliotheekstelsel. Binnen de kaders van de wet is besloten om deze taken vooral te richten op het toegankelijk en bereikbaar houden van de bibliotheek. Daarnaast ziet de provincie de netwerktaak van uw organisatie als belangrijk onderdeel evenals de maatschappelijke opgaven zoals uitgewerkt in de netwerkagenda.

In het meerjarenplan 2021-2024 en activiteitenplan 2023 heeft u de activiteiten ingedeeld in vijf grotere opgaven: 1. Geletterdheid, 2. Meedoen met de maatschappij, 3. Digitale geletterdheid, 4. Strategie en beleid, 5. De effectieve Bibliotheek. Binnen al deze opgaven is innovatie een belangrijk thema. Waar het gaat om innovatie is, samen met de Koninklijke Bibliotheek en andere provincies (IPO) de landelijke netwerkagenda vastgesteld. In het coalitieakkoord 'Duurzaam Doorpakken' is opgenomen dat het college extra investeert in de bibliotheekinnovatie. In de afgelopen jaren is deze extra investering geëffectueerd.

Toestemming aanleggen Bestemmingsreserve Duurzaamheid.

U geeft aan dat door het probleem van de krapte op de arbeidsmarkt vacatures lastig in te vullen zijn en dat, ondanks dat er vanuit landelijke programma's juist meer van uw organisatie wordt gevraagd, het u niet altijd lukt om voldoende personeel te vinden. Vooruitlopend op de jaarrekening 2022 geeft u dan ook aan dat u mogelijk op de opgaven Meedoen met de Maatschappij en Digitale Geletterdheid een onderbesteding verwacht van € 160.000,-. U vraagt om dit bedrag te mogen onderbrengen in een bestemmingsreserve Duurzaamheid die u wilt inzetten in 2023 en 2024 ter verduurzaming van bibliotheeklocaties. Wij gaan hier mee akkoord.

Duurzaamheid is een urgent probleem voor veel bibliotheeklocaties, dat blijkt onder andere uit het overleg van Noord-Hollandse bibliotheekdirecties. Daarnaast is de zorg voor duurzaamheid eveneens provinciaal beleid. Als provincie juichen wij daarom deze extra inzet toe om de bibliotheeklocaties waar mogelijk te verduurzamen. We verwachten daarom voor 1 april 2023 een nadere uitwerking van de

plannen. In deze plannen dient ook aandacht te zijn voor de financieel administratieve kant.

Toestemming voor dekking kosten Trainee programma uit opgebouwde egalisereserve

Om de instroom in de bibliotheeksector te bevorderen heeft uw organisatie een traineeprogramma opgezet. Uw ambitie is dat eind 2024 minstens 6 trainees doorgestroomd zijn naar een aanstelling bij een bibliotheek in Noord- of Zuid-Holland. U vraagt in 2023 voor deze activiteit geen subsidie aan, maar u vraagt wel toestemming het exploitatietekort uit de opgebouwde reserve van de afgelopen jaren te dekken.

Wij gaan akkoord met het dekken van de kosten van dit Trainee programma vanuit de opgebouwde egalisereserve. De rol van de openbare bibliotheek in de maatschappij verandert sterk en dat vraagt nieuwe competenties van medewerkers. Uw organisatie kan hier de lokale bibliotheken goed ondersteunen. Gezien het gegeven dat de huidige populatie medewerkers relatief oud is hebben de bibliotheken in de provincie behoefte aan nieuwe instroom maar hebben ze zelf niet de financiële ruimte om jonge medewerkers zonder ervaring in de sector aan te nemen en te begeleiden. Wij achten het een goed idee om dit traineeprogramma verder uit te werken en te bekostigen uit de opgebouwde reserve. U dient er wel voor te zorgen dat de egalisereserve voldoende dekking blijft houden om eventuele financiële tegenvallers in de toekomst te kunnen opvangen.

Indexering boekjaarsubsidie

U heeft de laatste jaren nadrukkelijk gevraagd om (weer) een jaarlijkse indexering. De afgelopen tien jaar heeft de provincie dit niet toegepast en hierdoor kan uw organisatie steeds minder doen. Met name de jaarlijks stijgende personeelskosten zorgen dat uw organisatie met het gelijkblijvend budget steeds minder personeel kan inzetten. Met de begroting van 2023 (vaststelling 14-11-2022) heeft PS besloten om weer een jaarlijkse indexering toe te passen bij de subsidie van uw organisatie.

Gelet op artikel 4:23 lid 3 sub c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben wij besloten uw organisatie, voor de uitvoering van de activiteiten zoals genoemd in het activiteitenplan 2023, een boekjaarsubsidie te verlenen.

De subsidie voor 2023 bedraagt € 3.607.478,-.

Dit bedrag is gebaseerd op het door Provinciale Staten voor uw organisatie op de begroting geplaatste bedrag.

Berekening subsidie

De subsidie is als volgt berekend:

Programmaliijn	Begroting	Provinciaal subsidie
1) Geletterdheid	€ 494.796,-	€ 494.796,-
2) Meedoen met de maatschappij	€ 291.881,-	€ 291.881,-
3) Digitale geletterdheid	€ 341.321,-	€ 341.321,-
4) Strategie en Beleid	€ 1.231.880,-	€ 1.105.695,-
5) Effectieve bibliotheek	€ 1.373.785,-	€ 1.373.785,-
	-----	-----
	€ 3.733.663,-	€ 3.607.478,-

BTW

U geeft aan dat de btw-kosten voor uw stichting zijn te verrekenen of te compenseren. Daarmee vormen ze geen kostenpost over de te subsidiëren activiteiten. In de subsidie zijn dan ook geen btw-kosten opgenomen.

Afdeling 4.2.8 Awb van toepassing

Op deze subsidieverlening is afdeling 4.2.8 (de artikelen 4:58 tot en met 4:80) van de Awb van toepassing.

Verplichtingen

Op deze subsidieverlening zijn de volgende verplichtingen van toepassing:

- U dient wijzigingen in de planning of het voortijdig stopzetten van de activiteiten zo snel mogelijk maar *uiterlijk binnen 2 maanden na dit feit* aan ons te melden;
- U dient het wijzigen van de inhoud van de activiteiten of kostenoverschrijdingen op de begroting van meer dan 10% per programmalijn op de begroting *vooraf* aan ons te melden;
- voor het melden van (beoogde) wijzigingen in het project gebruikt u de formulieren voor 'Voortgang project en melden wijzigingen', te downloaden via het 'Digitaal Loket/Subsidies' (www.noord-holland.nl) onder 'Algemene subsidieformulieren'.
- Wij zullen hier binnen 6 weken na ontvangst op reageren;
- U dient bij iedere publiciteitsuiting die betrekking heeft op de gesubsidieerde activiteit, het logo van de provincie Noord-Holland af te beelden en de naam van de provincie Noord-Holland te noemen. U kunt een logo van de provincie vinden door in het Digitaal Loket/Subsidies te klikken op de link naar de logo's;
- U vormt een egalisereserve als bedoeld in artikel 4:72 van de Awb. Aangezien uw egalisereserve sinds 1 januari 2022 boven de 10% uitkomt is onze beleidsmedewerkster mevrouw Els Joosten met u hierover in overleg.
- U dient voor 1 april 2023 ons een nadere inhoudelijke en financiële uitwerking te doen toekomen van de aan te leggen bestemmingsreserve duurzaamheid 2023-2024.

Tussentijdse wijzigingen

U mag gedurende het subsidiejaar maximaal tien procent van het subsidiebedrag, dat bij de subsidieverlening is verstrekt ten behoeve van een bepaalde programmalijn, voor een andere, door ons gesubsidieerde programmalijn aanwenden. Als gedurende het boekjaar grotere verschillen tussen werkelijke uitgaven/inkomsten en begrote uitgaven/inkomsten ontstaan, dient u ons daarvan zo spoedig mogelijk mededeling te doen onder vermelding van de oorzaak van de verschillen.

Egalisereserve

U heeft een egalisereserve gevormd. Het verschil tussen de vastgestelde subsidie en de werkelijke kosten van de activiteiten waarvoor subsidie werd verleend, komt ten gunste of ten laste van de egalisereserve. Elk jaar dient u bij uw subsidieaanvraag melding te maken van de omvang van de egalisereserve. De hoogte van de egalisereserve is maximaal tien procent van het verstrekte subsidiebedrag voor het betreffende boekjaar. Indien de egalisereserve hoger dan 10% wordt, dan zullen we met u in overleg treden.

Hierover merken wij nog het volgende op. In onze beschikking van 20 september 2022, kenmerk 1500613/1904534 over de vaststelling van de subsidie over het boekjaar 2022, hebben wij geconstateerd dat de hoogte van de egalisereserve per 31 december 2021 € 18.695,- hoger is dan de toegestane 10% van het subsidiebedrag voor het boekjaar 2021. Uw verwachting is dat dit in 2022 om verschillende redenen nog hoger zou gaan uitvallen. Hierover is onze beleidsmedewerkster mevrouw Els Joosten met u in overleg. Dit heeft geresulteerd in de afspraken die hierboven in deze beschikking zijn uitgewerkt over de aan te leggen bestemmingsreserve. Hieruit vloeit voort dat we voor 1 april 2023 een nadere uitwerking verwachten van de plannen voor een bestemmingsreserve Duurzaamheid die u wilt inzetten in 2023 en 2024 ter verduurzaming van bibliotheeklocaties.

Voorschot

Wij hebben tevens besloten u een voorschot te verlenen. Dit voorschot bedraagt € 2.885.983,-, dat wil zeggen maximaal 80% van de aan u verleende subsidie. Dit voorschot wordt overgemaakt op IBAN [REDACTED] onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

Wij zullen het voorschot als volgt aan u uitbetalen:

- € 721.496,- bij deze subsidieverlening
- € 721.496,- begin april 2023
- € 721.496,- begin juli 2023
- € 721.495,- begin oktober 2023

Aanvraag tot vaststelling van de subsidie

Door artikel 4:74 van de Awb wordt deze subsidie per boekjaar vastgesteld en dient u uiterlijk binnen zes maanden na afloop van het boekjaar een aanvraag om vaststelling van de subsidie bij ons in te dienen. Deze aanvraag dient u in elk geval te voorzien van:

- *een activiteitenverslag* waarin tenminste een inhoudelijke beschrijving is opgenomen van de aard en omvang van de gerealiseerde activiteiten cq programmalijnen waarvoor de subsidie aan u is verleend. Het verslag dient op dezelfde wijze te zijn opgesteld als het plan op basis waarvan de subsidie is verleend, zodat een goede vergelijking van de gestelde en behaalde doelen en resultaten mogelijk is;
- *een financieel verslag* waarin de balans en de exploitatierekening (jaarrekening) met een toelichting zijn opgenomen. Hierin dient het deel van het resultaat dat toekomt aan de door ons verplicht gestelde egalisereserve inzichtelijk te zijn gemaakt;
- *een financiële activiteitenverantwoording/programmalijnen* die is opgesteld conform de begroting op basis waarvan wij de subsidie hebben verleend en waarin per programmalijn de werkelijke uren en de totale kosten zichtbaar zijn gemaakt. Deze verantwoording is voorzien van de berekening van de egalisereserve. Hiervoor dient u gebruik te maken van het format financiële verantwoording. Dit kunt u downloaden via het Digitaal Subsidieloket op de website www.noord-holland.nl, via algemene formulieren;
- *een controleverklaring* over de getrouwheid van het financiële verslag opgesteld door een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Hiervoor kunt u gebruik maken van het format controleverklaring,

eveneens te downloaden via het Subsidieloket op de website www.noord-holland.nl, via algemene formulieren.

Een aanvraag om de subsidie vast te stellen in de vorm van een factuur accepteren wij niet. Kopieën van facturen van anderen die betrekking hebben op de activiteiten, kunnen slechts dienen als onderbouwing van de financiële verantwoording.

De subsidie wordt vastgesteld op basis van de werkelijk gerealiseerde activiteiten/programmaliijnen. De kosten van activiteiten die niet in uw begroting zijn opgenomen, komen niet voor subsidie in aanmerking.

Wij maken u erop attent dat u verplicht bent om het subsidiebedrag aan ons terug te betalen als de gesubsidieerde activiteiten niet worden uitgevoerd of plaatsvinden. Als activiteiten niet (geheel) worden uitgevoerd, stellen wij de subsidie naar rato lager vast.

Regelgeving

Hierboven is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) genoemd. Meer informatie over deze wet kunt u vinden op de website www.wetten.nl.

Belangrijke informatie voor de subsidieontvanger, zoals over het toepassen van een verlaging van de subsidie bij het niet nakomen van verplichtingen, kunt u lezen in de Beleidsregel Lager vaststellen en wijzigen subsidies. Deze vindt u op het Digitaal Loket/Subsidies (www.noord-holland.nl).

Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV): Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU L187/1).

Wij wensen u veel succes bij de uitvoering van de activiteiten.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

directeur Concernzaken
dhr. H. van der Stelt

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bezwaar

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA Haarlem. Wij verzoeken u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag

bereikbaar bent. Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noord-holland.nl.

Indien u bezwaar heeft ingediend is het mogelijk gebruik te maken van een minder formele procedure: een gesprek tussen u en medewerkers die namens het college van gedeputeerde staten deelnemen. Indien uw bezwaar zich hiervoor leent, wordt contact met u opgenomen, maar u kunt hier ook zelf om verzoeken. Een gesprek tast uw rechten als bezwaarmaker niet aan.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Gelijktijdig met het indienen van een bezwaarschrift kunt u bij een spoedeisend belang een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland.