

Melden en registratie nevenwerkzaamheden en financiële belangen

HOOFDSTUK 1 DEFINITIES

ARTIKEL 1.1 DEFINITIES

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. ambtelijke functie: de werkzaamheden (in welke vorm dan ook) die de werknemer in het kader van de arbeidsovereenkomst bij de provincie Noord-Holland verricht;
- b. belangenverstremgeling: conflict tussen enerzijds de privébelangen van de werknemer en anderzijds diens ambtelijke functie of de goede functionering van de provincie Noord-Holland, voor zover deze laatste in verband staan met diens functievervulling;
- c. financiële belangen: onder financieel belang wordt in ieder geval verstaan het bezit van en/of het handelen in transacties van effecten en/of onroerend goed en/of een aanmerkelijk belang door deelname in bedrijven.
- d. kwetsbare functie: functies waarvoor een verhoogd risico op belangenverstremgeling geldt, zoals opgenomen in bijlage 1;
- e. nevenwerkzaamheden: alle activiteiten, betaald of onbetaald, voor derden of als zelfstandige, incidenteel of frequent, die niet tot de ambtelijke functie behoren, verricht door een werknemer van de provincie Noord-Holland;
- f. provincie: de provincie Noord-Holland.

HOOFDSTUK 2 VERBOD VAN BELANGENVERSTREMGEING

ARTIKEL 2.1 UITGANGSPUNTEN

1. De werknemer heeft geen financiële belangen en verricht geen nevenwerkzaamheden als daarbij sprake is of kan zijn van een (mogelijke) belangenverstremgeling.
2. In geval van financiële belangen geldt in aanvulling op het eerste lid, dat deze pas niet toegestaan zijn als hierdoor de onafhankelijkheid van de besluitvorming of advisering door de werknemer kan worden beïnvloed.
3. De werknemer is zelf verantwoordelijk voor het tijdig melden van een (eventuele) belangenverstremgeling.
4. Als de werknemer vanuit de ambtelijke functie beschikt over koersgevoelige informatie, dan gaat de werknemer hier vertrouwelijk mee om en gebruikt deze niet om zichzelf of anderen mee te bevoordelen.
5. De werknemer verschaft alle informatie die nodig is voor de beoordeling of sprake is van een (mogelijke) belangenverstremgeling.

ARTIKEL 2.2 (MOGELIJKE) BELANGENVERSTREMGEING

1. Bij belangenverstremgeling gaat het om situaties waarbij de werknemer privébelangen heeft die op gespannen voet staan met de uitvoering van diens ambtelijke functie, waardoor deze door de privébelangen nadelig kan worden beïnvloed.
2. De provincie wijst kwetsbare functies aan waarvoor een verhoogd risico op belangenverstremgeling wegens financiële belangen geldt. Deze kwetsbare functies zijn opgenomen in bijlage 1.
3. Bij de kwetsbare functies, zoals opgenomen in bijlage 1, geldt dat het in het bijzonder gaat om functies waaraan risico's zijn verbonden aan het hebben van bepaalde financiële belangen. Het gaat hierbij enerzijds om de mogelijke verstremgeling van financiële belangen van de werknemer met de belangen van de dienst die de werknemer in zijn functie moet behartigen. Anderzijds kan het ook gaan om het oneigenlijk gebruik door de werknemer van koersgevoelige informatie, waarover deze door zijn ambtelijke functie kan beschikken.
4. Bij de beoordeling of sprake is dan wel kan zijn van een belangenverstremgeling, kan met name aandacht worden besteed aan de volgende aspecten:
 - a. de ambtelijke functie van de werknemer en de vraag of er een verwevenheid is met deze;
 - b. de vraag of de betrouwbaarheid en integriteit van de werknemer in het geding kunnen komen;

- c. de vraag of zich in belangrijke mate publieke effecten kunnen voordoen waardoor op zichzelf aanvaardbare nevenwerkzaamheden toch extern negatief worden beoordeeld
- d. de vraag of interne informatie misbruikt zou kunnen worden;
- e. de reputatie van het bedrijf of de branche, waarvoor de nevenwerkzaamheden verricht worden of waar de werknemer een financieel belang in heeft;
- f. de eventuele nadelige gevolgen voor de uitvoering van de ambtelijke functie van de werknemer.

ARTIKEL 2.3 MELD- EN REGISTRATIEPLICHT

1. Ten aanzien van nevenwerkzaamheden geldt dat de werknemer verplicht is tot het melden van én het vragen van toestemming voor nevenwerkzaamheden die de werknemer verricht of voornemens is te gaan verrichten, als deze werkzaamheden in relatie tot de ambtelijke functie (kunnen) leiden tot een (mogelijke) verstrengeling.
2. Werknemers met een kwetsbare functie hebben een meldplicht ten aanzien van financiële belangen die in relatie tot de ambtelijke functie (kunnen) leiden tot een (mogelijke) verstrengeling. De werknemer is verplicht om voor deze belangen toestemming te vragen.
3. Van de meldingen, als bedoeld in lid 1 en 2, houdt de provincie een centraal register bij. De geregistreerde meldingen ten aanzien van nevenwerkzaamheden van werknemers vanaf schaal 14, worden geanonimiseerd gepubliceerd op de website van de provincie.
4. Voor het melden wordt gebruik gemaakt van de daartoe bestemde formulieren.
5. De werknemer is verplicht om een wijziging in de aard of omvang van al gedane melding(en) eveneens te melden.
6. De toestemming of afwijzing wordt schriftelijk verleend. Aan de toestemming kunnen beperkingen of voorwaarden worden verbonden.
7. Indien geen toestemming wordt verleend, wordt dit schriftelijk gemotiveerd aan de betreffende werknemer bekend gemaakt.
8. De provinciesecretaris kan bepalen dat het bepaalde in dit artikel ook van toepassing is op andere integriteitsgevoelige functies.

HOOFDSTUK 3 BEPERKINGEN

ARTIKEL 3.1 BEPERKINGEN NEVENWERKZAAMHEDEN

Voor de werknemer aan wie toestemming is verleend om de gemelde nevenwerkzaamheden te verrichten, gelden in ieder geval de volgende algemene voorwaarden:

1. Contacten waarbij sprake is of kan zijn van enige (mogelijke) belangenverstrengeling of botsing van belangen, dienen te worden gemeld aan de leidinggevende.
2. Van de werknemer wordt verwacht de nevenwerkzaamheden buiten de voor de werknemer geldende arbeidstijd te verrichten.
3. De werknemer is verplicht om in geval van betaalde nevenwerkzaamheden, de regels van de Arbeidstijdenwet en de daaruit voortvloeiende besluiten en voorschriften in acht te nemen en daarover (nadere) afspraken te maken met de leidinggevende.
4. Het is de werknemer niet toegestaan om ten behoeve van de nevenwerkzaamheden gebruik te maken:
 - a. van de middelen van de provincie,
 - b. (voor)kennis of gegevens waarover de werknemer uit hoofde van diens functie bij de provincie beschikt.

ARTIKEL 3.2 BEPERKINGEN FINANCIËLE BELANGEN

Voor de werknemer aan wie toestemming is verleend ten aanzien van de gemelde financiële belangen, gelden in ieder geval de volgende algemene voorwaarden:

1. Contacten waarbij sprake is of kan zijn van enige (mogelijke) belangenverstrengeling, dienen te worden gemeld aan de leidinggevende.
2. Het is de werknemer niet toegestaan om ten behoeve van de nevenwerkzaamheden gebruik te maken:
 - a. van de middelen van de provincie,
 - b. (voor)kennis of gegevens waarover de werknemer uit hoofde van diens functie bij de provincie beschikt.

ARTIKEL 4.1 INWERKINGTREDING

1. Deze regeling is vastgesteld op 28 januari 2025, nummer 2294087/2294090.
2. Deze regeling treedt in werking op 29 januari 2025.

Toelichting

ALGEMENE TOELICHTING

In de Ambtenarenwet 2017 staat dat een overheidswerkgever integriteitsbeleid moet voeren waarin aandacht wordt besteed aan het bevorderen van integriteitsbewustzijn, het voorkomen van misbruik van bevoegdheden en het vermijden van belangenverstremgeling.

Zo zijn er de meldplicht van nevenwerkzaamheden, verbod op het aannemen van geschenken of giften zonder toestemming van de werkgever en een meldplicht van financiële belangen. Bij de meldplicht van financiële belangen geldt ook de aanwijzing van ambtenaren die werkzaamheden verrichten waaraan in het bijzonder het risico van financiële belangenverstremgeling of het risico van oneigenlijk gebruik van koersgevoelige informatie is verbonden. De betreffende aanwijzing wordt vastgesteld en gepubliceerd.

Deze wetgeving is ontwikkeld om te voorkomen dat een ambtenaar in een positie komt waarin deze niet meer vrij en objectief diens werk kan doen.

Integriteit is niet alleen een persoonlijke eigenschap, maar ook een kenmerk van de organisatie. Om die reden hecht de provincie Noord-Holland eraan goed zicht te hebben op de door haar werknemers verrichte nevenwerkzaamheden en diens eventuele financiële belangen als deze het belang van de provincie kunnen raken.

De werknemer is verantwoordelijk voor het zoveel mogelijk voorkomen én tijdig melden van een eventuele belangenverstremgeling. In geval van twijfel kan hierover gesproken worden met de eigen leidinggevende en/of Team Integriteit.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

ARTIKEL 1.1 DEFINITIES

Ambtelijke functie

Hieronder wordt niet alleen verstaand de formele functie van de werknemer, maar alle werkzaamheden die de werknemer in het kader van diens arbeidsovereenkomst, voor de provincie verricht. Hieronder valt dus ook o.a. opdrachten.

De werkzaamheden van de werknemer zijn namelijk erg belangrijk bij de vraag of er sprake is van een belangenverstremgeling of niet.

Belangenverstremgeling

Belangenverstremgeling is één van de bedreigingen voor de integriteit van de werknemer en daarmee voor een betrouwbare provincie.

Bij belangenverstremgeling gaat het om een conflict tussen enerzijds de privébelangen van de werknemer en anderzijds de ambtelijke functie van de werknemer of de goede functionering van de provincie. Dat laatste voor zover in verband met de ambtelijke functie van de werknemer).

De privébelangen van de werknemer kunnen op gespannen voet staan met de uitvoering van de taken en verantwoordelijkheden van de werknemer, en deze op nadelige wijze (kunnen) beïnvloeden. De werknemer kan bijv. niet vrij en objectief zijn werk doen.

Belangenverstremgeling is lastig te herkennen, omdat het ingewikkeld kan zijn om de belangen die tot verstremgeling kunnen leiden helder te krijgen. Hiernaast is de scheidslijn tussen wat wel en wat niet kan, dun. Ook het voorkomen van de schijn van belangenverstremgeling is belangrijk.

Het melden van nevenwerkzaamheden en financiële belangen is een belangrijke stap om goed overzicht te houden op mogelijke belangenverstremgeling. Het zorgt o.a. voor bewustwording en geeft inzicht. Hiernaast kunnen er passende maatregelen genomen worden.

Nevenwerkzaamheden

Bij het verrichten van nevenwerkzaamheden hoeft het niet te gaan om werkzaamheden tegen betaling. Ook is niet van belang of de werkzaamheden al dan niet in diensttijd worden verricht. Het begrip 'nevenwerkzaamheden' moet dus ruim worden opgevat. We hebben het dan over nevenwerkzaamheden die een integriteitsrisico zijn of kunnen worden. Denk bijv. aan een schijn van belangenverstremgeling of om een ongewenst effect op jouw imago als werknemer van de provincie.

Financiële belangen

Een financieel belang is een positief of negatief belang dat in geld kan worden uitgedrukt. Hieronder wordt in ieder geval verstaan het bezit van en/of het handelen in transacties van effecten en/of onroerend goed en/of een aanmerkelijk belang door deelname in bedrijven. Het begrip is dus divers en kan niet uitputtend worden uitgewerkt. Voor de bepaling of door het hebben van een bepaald financieel belang, sprake is of kan zijn van een belangenverstremgeling is van belang rekening te houden met de ambtelijke functie van de werknemer. Het gaat hierbij namelijk om of het financieel belang daadwerkelijk risico's met zich meebrengt bij de uitvoering van de werkzaamheden door de werknemer. Bijv. in de verleiding komen door bij het nemen van functionele beslissingen zich laten leiden door persoonlijk financieel voordeel.

Kwetsbare functies

In bijlage 1 zijn de kwetsbare functies opgenomen ten aanzien van financiële belangen.

Ten aanzien van financiële belangen geldt een meldplicht voor die bepaalde functies, doordat hieraan in het bijzonder een risico van financiële belangenverstremgeling of het risico van oneigenlijk gebruik van koersgevoelige informatie is verbonden. Bij koersgevoelige informatie gaat het om niet openbare bijzonderheden over een instelling of de handel in effecten waarvan het openbaar worden naar verwachting invloed zal hebben op de koers van de effecten van die instellingen.

ARTIKEL 2.1 UITGANGSPUNTEN

In dit artikel zijn de uitgangspunten opgenomen. Het is de werknemer niet toegestaan om nevenwerkzaamheden te verrichten of financiële belangen te hebben, waardoor:

- de goede vervulling van diens functie of
- het goed functioneren van de provinciale organisatie (mits deze verband houdt met de functie van de werknemer) in redelijkheid niet zou zijn verzekerd.

Ten aanzien van bepaalde functies (de kwetsbare functies) gelden nog extra eisen. Namelijk een eventuele registratie- en openbaarmakingsplicht. In artikel 2.3 is aangegeven voor welke functies dit geldt.

ARTIKEL 2.2 (MOGELIJKE) BELANGENVERSTREMING

Nevenwerkzaamheden

Ten aanzien van nevenwerkzaamheden, geldt dat er in ieder geval sprake kan zijn van (een mogelijke) belangenverstremgeling in de volgende situaties:

- a. nevenwerkzaamheden die schade aan de belangen van de provincie kunnen toebrengen;
- b. nevenwerkzaamheden die kunnen leiden tot schade aan het ambt;
- c. de nevenwerkzaamheden vertonen overeenkomsten met de ambtelijke functie van de werknemer;

- d. voor de uitvoering van de nevenwerkzaamheden heeft de werknemer te maken met dezelfde personen, bedrijven en/of instanties als in de ambtelijke functie;
- e. de nevenwerkzaamheden zijn verkregen door de uitvoering van de ambtelijke functie;
- f. bij de uitvoering van de nevenwerkzaamheden kan de werknemer gebruik maken van of voordeel hebben van kennis of vaardigheden die in de ambtelijke functie worden opgedaan;
- g. de organisatie of persoon voor wie de nevenwerkzaamheden worden verricht, hebben (mogelijk) een twijfelachtige reputatie;
- h. de nevenwerkzaamheden kosten dusdanig veel tijd en energie, dat de ambtelijke functie eronder kan lijden;
- i. de werknemer heeft aandelen in een (familie)bedrijf dat een offerte indient bij de provincie;

Financiële belangen

Bij Financiële belangen gaat het om een (potentieel) verlies of gewin van financiën. Iemand heeft bijvoorbeeld aandelen in een bedrijf of ontvangt speciale kortingen waarmee de provincie samenwerkt of op de een of andere manier verbonden is aan de provincie. Ook kan het zijn dat de provincie het bedrijf inhuurt dat eigendom is van de partner van de betrokken werknemer. Op zo'n moment ontstaat financiële belangenverstremgeling.

Taanzien van financiële belangen kan het gaan om financiële en niet-financiële belangen. Niet-financiële belangenverstremgeling heeft betrekking op het bevoordelen van een bepaalde persoon of organisatie met wie een relatie bestaat, ten nadele van degenen met wie deze relatie niet bestaat. De betreffende werknemer (of diens directe omgeving) wordt er zelf niet financieel beter van. Deze vorm van belangenverstremgeling kan bijvoorbeeld ontstaan om status te verkrijgen of om te gehoorzamen aan bepaalde verwachtingen die bestaan binnen de maatschappelijke verbanden waarvan de werknemer deel van uitmaakt.

Voorbeelden van niet-financiële belangen:

- een oude bekende heeft een offerte ingediend bij de provincie en vraagt je een oogje in het zeil te houden;
- de sportclub van je kinderen zal last krijgen van een nieuwe ontwikkeling, die ter goedkeuring is voorgelegd aan de provincie;
- je bent actief in een vrijwilligersorganisatie en in je vrije tijd ontwikkel je plannen voor een uitbreiding van de locatie. De plannen zijn ter goedkeuring voorgelegd aan de sector waar jij werkt.

Voorbeelden van financiële belangen zijn:

- je hebt aandelen in een (familie)bedrijf dat een offerte indient bij de provincie;
- je bezit vastgoed dat grenst aan een stuk land waar de provincie wellicht een herontwikkeling op gaat uitvoeren;
- het bedrijf van je partner (waarin jij zelf geen direct belang hebt) doet mee in een tenderprocedure voor een contract met de provincie.
- het bezit van financiële belangen in ondernemingen, die een relatie met de provincie hebben of kunnen krijgen en ten aanzien waarvan de provincie besluiten neemt. In de praktijk kan dit risico zich voordoen bij werknemers die betrokken of beslissingsbevoegd zijn inzake bijvoorbeeld aanbestedingen, subsidieverstrekingen, steunverlening, het verstrekken van leningen, het verlenen van onderzoeksopdrachten.
- Een werknemer die betrokken is bij/adviseert over een aanbestedingsprocedure en schulden heeft bij een van de deelnemende partijen

ARTIKEL 2.2 MELD- EN REGISTRATIEPLICHT

In dit artikel is opgenomen wanneer een meld- en registratieplicht geldt. In geval van financiële belangen geldt een meld- én registratieplicht voor werknemers die een kwetsbare functie vervullen. Indien bij deze functies sprake is van een mogelijke belangenverstremgeling, is de

werknemer verplicht om dit te melden en toestemming te vragen. De melding zal dan worden geregistreerd.

Ten aanzien van nevenwerkzaamheden geldt naast een meldplicht ook een openbaarmakingsplicht. Het gaat hierbij om meldingen van (mogelijke) belangenverstrengeling van werknemers vanaf een schaal 14.

ARTIKEL 3.1 en 3.2 BEPERKINGEN NEVENWERKZAAMHEDEN EN FINANCIËLE BELANGEN

Aan de toestemming m.b.t. de financiële belangen of tot het verrichten van nevenwerkzaamheden kunnen voorwaarden worden verbonden. Bijvoorbeeld met betrekking tot de duur en de omvang van de nevenwerkzaamheden alsmede met betrekking tot de gevolgen van een eventuele financiële vergoeding.

Voor politieke nevenfuncties geldt dat kritisch zal moeten worden beoordeeld of het werkveld en takenpakket binnen de provincie raakt aan de politieke werkzaamheden. Is dit het geval, dan zal de politieke nevenfunctie slechts vervuld kunnen worden onder voorwaarden. De werknemer zal dan bijvoorbeeld een ander takenpakket moeten vervullen binnen de provincie.

Als sprake is van een belangenverstrengeling zal geprobeerd worden om tot een oplossing te komen, bijv. een andere functie/werkzaamheden binnen de provincie. Indien dat niet mogelijk is, kan gebruik worden gemaakt van het verbod op grond van de Ambtenarenwet in artikel 8 lid 1 sub a en/of c.

Bijlage 1

Voor de melding van financiële belangen zijn de volgende functies als kwetsbare functies aangemerkt:

Categorie	Functies
Leidinggevenden	Algemeen Directeur, directeuren, griffier, sectormanagers, unitmanagers, programmamanagers, gemandateerde projectleiders
Controlling/Financiën	Concern- en directiecontrollers, treasurymanager (adviseurs bedrijfssteuning, met een financiële positie)
Inkoop	Inkoopadviseurs (adviseurs bedrijfssteuning, met een inkoopportefeuille)
Milieubeheer	Inspecteurs (medewerkers Toezicht)
Beleid	Coördinator Grondverwerving, grondverwerver A (medewerkers behandelen en ontwikkelen, met een financiële portefeuille)
Subsidies	Medewerker behandelen en ontwikkelen