

Provinciale Staten van Noord-Holland  
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt  
Dreef 3, tweede etage  
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

R.L. Baars

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235144550

baarsr@noord-holland.nl

1 | 6

## Betreft: Voortgang participatietraject Heracless-Groen Staal (juli 2023)

Geachte leden,

Hierbij verzoeken wij u deze brief (met bijlagen) ter bespreking op de eerstvolgende B-agenda van de commissie Natuur, Landbouw en Gezondheid te plaatsen.

In deze brief informeren wij u over de voortgang van het participatietraject voor Heracless-Groen Staal van Tata Steel. Daarnaast geven wij met deze brief invulling aan motie [M41-2023](#) 'Ideeën en scenario's opnemen in NRD' en motie [M44-2023](#) 'Vragen en zorgen van burgers beantwoorden'. Wij stellen u voor om moties M41-2023 en M44-2023 als afgedaan te beschouwen.

### Inleiding

Op 21 maart jl. hebben Gedeputeerde Staten besloten tot het starten van een zogeheten 'projectprocedure' voor het project Heracless-Groen Staal. Dit is de eerste stap naar een duurzame productie van staal door Tata Steel IJmuiden. De provincie Noord-Holland heeft besloten voor het project Heracless-Groen Staal het instrument projectbesluit toe te passen, omdat het project bijdraagt aan vermindering van de uitstoot van koolstofdioxide (CO<sub>2</sub>) en stikstof (NO<sub>x</sub>), aan een gezondere leefomgeving in de IJmond en aan een snellere procedure om de nieuwe fabrieken te realiseren. Over het starten van deze procedure bent u eerder per brief geïnformeerd (kenmerk 1987567/1987583).

### Participatie

In deze eerdere brief gingen wij onder andere in op de participatie die plaatsvindt bij de verdere uitwerking van het project. Voor het projectbesluit, de vergunningaanvraag en het milieueffectrapport (MER) is het van belang de omgeving op een juiste manier te betrekken. Hiervoor is door Tata Steel een participatieplan opgesteld in lijn met de "Uitgangspunten voor participatie" van de provincie Noord-Holland. Ook is afgesproken dat de provincie Noord-Holland procesmatig zal toetsten of Tata Steel de participatie volgens het participatieplan uitvoert. In het document "Werkwijze participatie projectbesluit Heracless-Groen Staal" staat hoe wij dat precies doen en dat wij op minimaal twee momenten per brief aan uw Staten kenbaar zullen maken hoe het participatietraject verloopt. Met voorliggende brief geven wij invulling aan het eerste toetsmoment.

Verzenddatum

**19 JULI 2023**

Kenmerk

2069251/2069258

Uw kenmerk

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Dreef 3

2012 HR Haarlem

[www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl)

Kvk-nummer 34362354

Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

### **Toetsingskader uitvoering participatieplan door Tata Steel**

In het document "Werkwijze participatie projectbesluit Heraclius-Groen Staal" hebben wij het toetsingskader beschreven waarbinnen wij beoordelen hoe het participatietraject van Tata Steel verloopt. Het bevoegd gezag doet dit door:

1. Na te gaan of alle volgens het participatieplan te organiseren participatiebijeenkomsten/momenten plaatsvinden;
2. Na te gaan of op alle inbreng, vragen, opmerkingen etc. door initiatiefnemer gemotiveerd wordt gereageerd;
3. Na te gaan of toezeggingen van de initiatiefnemer in reactie op de inbreng, vragen en opmerkingen door de initiatiefnemer gestand worden gedaan.

Ad 1: Tata Steel heeft vier participatieavonden georganiseerd op 11, 12, 13 en 17 april in respectievelijk Beverwijk, Heemskerk, Wijk aan Zee en Velsen. De provincie Noord-Holland en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) waren hier ook aanwezig om belangstellenden te woord te staan. Elke avond werd begeleid door een onafhankelijk voorzitter.

Ad 2: Tijdens de avonden waren voldoende medewerkers van Tata Steel aanwezig om belangstellenden te woord te staan en vragen te beantwoorden. Daarnaast waren notulisten aanwezig om mondelinge inbreng vast te leggen. Alle vragen en inbreng, ook de inbrengreacties die via brieven of mail zijn binnengekomen bij Tata Steel, zijn door het bedrijf vervat in een overzicht en in de week van 29 mei gepubliceerd op de webpagina van Tata Steel. De weken daarop heeft Tata Steel mede naar aanleiding van de ingekomen reacties meer tijd ingebouwd om deze te bestuderen en te beantwoorden. Een overzicht van deze beantwoording publiceert Tata Steel in de week van 17 juli op de [relevante webpagina van Tata Steel](#)<sup>1</sup>. Op basis van onze indruk tijdens de participatieavonden en de beantwoording constateren wij dat gemotiveerd wordt gereageerd op alle inbreng.

Ad 3: Voor zover wij nu kunnen overzien lijkt het er op dat initiatiefnemer toezeggingen nakomt. Een belangrijk voorbeeld daarvan is dat Tata Steel tijdens de participatieavonden en tijdens de technische briefing aan uw Staten heeft aangegeven in het participatietraject ook ruimte te willen geven aan andere alternatieve technische oplossingen, ook als deze niet (helemaal) passen binnen de kaders en randvoorwaarden van de notitie voornemen. De extra tijd die door Tata Steel is ingebouwd met het uitstel van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is gebruikt om alternatieve varianten die zijn aangedragen te overwegen. Conform motie [M41-2023](#) 'Ideeën en scenario's opnemen in NRD' hebben wij er bij Tata Steel op aangedrongen om werkbare alternatieven mee te nemen in de concept-NRD en waar mogelijk ook in het milieueffectrapport (MER). Daarbij hebben wij ook gevraagd om een nieuwe (haalbare) planning voor het project en deze te overleggen met ons en de Omgevingsdienst NZKG. Zodra hier meer over bekend is zullen we u daar over informeren. Daarnaast heeft Tata Steel tijdens de technische briefing aan uw Staten toegezegd nog evaluatiecriteria nader uit te werken voor het participatietraject dat zij uitvoeren. Conform toezegging [2597](#) van gedeputeerde Olthof zijn wij hierover in gesprek met Tata Steel. Ook hier zullen wij na de zomer op terug komen.

---

<sup>1</sup> <https://www.tatasteelnederland.com/participatie-groen-staal>

Op basis van bovenstaande toetsingscriteria concluderen wij dat er tot nu toe sprake is van voldoende participatie tijdens de verkenningsfase. Een volgend toetsmoment verwachten wij met de publicatie van het milieueffectrapport (MER). Daarin verwerkt Tata Steel reacties die tijdens de volgende participatiefase over de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) worden ingediend bij de OD NZKG.

### **Reactie op participatie inbreng aan provincie en OD NZKG**

Belangstellenden kunnen zich gedurende het participatietraject ook richten tot de provincie Noord-Holland en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. In de eerste participatiefase zijn tijdens de participatieavonden als ook per mail en brief veel vragen, zorgen en opmerkingen meegegeven aan de provincie en OD NZKG. In de week van 29 mei publiceerden wij hiervan een overzicht op de webpagina van de provincie. Daarbij meldden wij voornemens te zijn voor de zomer alle inbreng van een reactie te voorzien. Daarnaast riepen uw staten ons met motie [M44-2023](#) op om brieven van omwonenden- en belangenorganisaties in het kader van Heraclless-Groen Staal voor het zomer reces schriftelijk te beantwoorden en uw staten hierover te informeren.

Inmiddels hebben wij alle inbreng van een reactie kunnen voorzien (bijlage 1) en gepubliceerd op de [relevante webpagina van de provincie](#)<sup>2</sup>. Brieven en mails van omwonenden- en belangenorganisaties zijn eveneens individueel beantwoord. Twee van onze antwoordbrieven voegen wij toe als bijlagen bij deze brief. Het betreft onze reactie op de brief van Greenpeace e.a. gericht aan uw staten van 10 april 2023 (bijlage 2) en onze reactie op de brief van Frisse Wind, Gezondheid op 1 en Milieuplatform IJmuiden Noord op 23 april 2023 (bijlage 3). Daarmee geven wij invulling aan motie [M44-2023](#) 'Vragen en zorgen van burgers beantwoorden'.

De derde brief die in de motie wordt aangehaald, van Frisse Wind en Milieuplatform IJmuiden Noord d.d. 11 mei 2023, valt buiten het kader van (de participatie omtrent) het project Heraclless-Groen Staal. Die brief gaat over het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) en het systeem van toezicht en handhaving waarbinnen de OD NZKG functioneert. De OD NZKG heeft op deze brief gereageerd op 20 juni 2023 (zie bijlage 4).

### **Enkele inhoudelijke hoofdpunten**

Een aantal punten is in de reacties meerdere keren naar voren gekomen en/of blijkt veel vragen op te roepen. Wij lichten de belangrijkste toe.

#### *Gezondheid en gezondere leefomgeving*

Een van de kaders uit de notitie voornemen is dat het project Heraclless-Groen Staal een positieve impact heeft op de leefomgeving in de IJmond door verdere reductie van emissies. Meerdere vragen en zorgen gaan echter niet zo zeer over de reductie van emissies maar over (de gevolgen voor de) gezondheid. Om te verduidelijken hoe de verschillende begrippen gelezen en geïnterpreteerd moeten worden hebben wij daarover het volgende gecommuniceerd:

De *gezondheid* van mensen wordt bepaald door een veelheid aan factoren: Erfelijke aanleg, leefstijl en door omgevingsfactoren,

---

<sup>2</sup> [https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Gezonde\\_leefomgeving\\_Milieu/Projecten/Groen\\_Staal/Denk\\_mee](https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Gezonde_leefomgeving_Milieu/Projecten/Groen_Staal/Denk_mee)

waaronder de leefomgeving. Een *gezonde leefomgeving* is een leefomgeving waar bewoners zich prettig voelen, die uitnodigt tot gezond gedrag en waar de negatieve invloed van milieufactoren zo klein mogelijk is.

Het project Heraclless-Groen Staal is belangrijk voor een *gezondere leefomgeving* in de regio IJmond. Met "gezondere leefomgeving" wordt in de gepubliceerde stukken over Heraclless-Groen Staal bedoeld dat door het project Heraclless-Groen Staal de invloed van Tata Steel op de leefomgeving minder wordt op het gebied van de volgende (gezondheids)aspecten:

- Grof stof
- Fijn stof
- Zeer Zorgwekkende Stoffen (waaronder PAK en zware metalen)
- Stikstofdioxiden (NO<sub>x</sub>)
- Geur (waaronder ook zwaveldioxide, SO<sub>2</sub>)
- Geluid
- Omgevingsveiligheid
- Licht

Om te kunnen zeggen dat de leefomgeving gezonder wordt moet door Heraclless-Groen Staal het effect vanuit Tata Steel op deze aspecten verminderen. Het is mogelijk dat niet op ieder individueel aspect een vermindering plaatsvindt. Ook in dat geval kan er nog steeds sprake van een gezondere leefomgeving, omdat het gaat om het totale effect op de leefomgeving. Het MER moet inzicht geven in de emissiereductie op deze aspecten, die wordt beoordeeld door de Omgevingsdienst NZKG en de commissie m.e.r.

#### *Rolverdeling participatie*

In verschillende ingebrachte reacties wordt gevraagd naar de rolverdeling in de participatie tussen Tata Steel en de provincie Noord-Holland. Waarom ligt de belangrijkste rol bij Tata Steel en niet bij de provincie?

Tata Steel is initiatiefnemer van het project Heraclless-Groen Staal. Zij zijn degene die een fabriek ontwerpen en bouwen op hun eigen terrein. Voor de uitvoering is toestemming van het bevoegd gezag nodig. Het project is geen initiatief van de provincie Noord-Holland.

Er zijn tegelijkertijd drie procedures: Een projectbesluit, een vergunningaanvraag en een m.e.r. procedure. Voor de vergunningaanvraag en de m.e.r. procedure is het aan Tata Steel om de participatie te organiseren, dat volgt uit de Omgevingswet. De provincie kan voor die onderdelen de participatie niet anders inrichten (zelf organiseren). Een belangrijk deel van het onderzoek naar het effect van Heraclless-Groen Staal op de omgeving komt terug in het MER. En de meeste details over de invulling van het project Heraclless-Groen Staal zullen worden vastgelegd in de voor Tata Steel benodigde vergunningaanvragen c.q. vergunningen. De ruimte voor participatie zit daarom vooral in de procedures van het MER en de vergunningen.

Het projectbesluit regelt waar voor het project Heraclless-Groen Staal de omgevingsplannen worden aangepast en heeft procedurele effecten (zoals het beroep in 1 instantie direct bij de Raad van State en de coördinatie van de procedures is aan de procedure van het projectbesluit gekoppeld). De ontwikkeling van Heraclless-Groen Staal vindt plaats op het bedrijventerrein van Tata Steel waar in de huidige

situatie al sprake is van een bestemmingsplan (straks omgevingsplan) voor bedrijvigheid met een hoge milieucategorie. Er zullen daarom naar verwachting beperkt aanpassingen van de omgevingsplannen nodig zijn voor Heracless-Groen Staal.

Alleen voor het onderdeel projectbesluit zou de provincie de participatie zelf kunnen organiseren. Dan ontstaat echter de onwenselijke situatie dat de participatie zich opsplitst in 2 procedures: Eén voor de vergunningaanvraag en de m.e.r. vanuit Tata Steel en één voor alleen het onderdeel projectbesluit vanuit het bevoegd gezag. Dat maakt de zaak onnodig complex en bovendien zit de meeste inhoud en dus de meeste participatie al in de onderdelen vergunningaanvraag en de m.e.r.

Wel toetst de provincie procesmatig of Tata Steel volgens het participatieplan blijft werken, dat betekent bijvoorbeeld na gaan of Tata Steel op alle ingebrachte vragen en participatie reageert. Het participatieplan moet voldoen aan de uitgangspunten van participatie van de provincie<sup>3</sup>. Bij de stukken op de [website](#) zit het document "[Werkwijze participatie projectbesluit Heracless-Groen Staal](#)" waarin dit in meer detail is toegelicht.

#### *Kaders en randvoorwaarden*

In verschillende ingebrachte reacties wordt aangegeven dat men de kaders en randvoorwaarden (zoals deze zijn opgenomen in de Notitie Voornemen) onvoldoende vindt omdat er bijvoorbeeld geen randvoorwaarden zijn opgenomen die een concrete reductieopgave van PAK, zware metalen of NOx voor Tata Steel bevatten. Of omdat daarmee andere routes naar verduurzaming worden uitgesloten.

De kaders en randvoorwaarden uit de Notitie Voornemen hebben als doel om aan te geven waarbinnen participatie mogelijk is op dit project, niet om (nieuw) beleid of kaders op te leggen aan Tata Steel. Daar zijn bijvoorbeeld vergunningen, wetgeving, BBT-conclusies etc. voor bedoeld. In de notitie voornemen zijn de kaders en randvoorwaarden daarom benoemd als "De kaders en randvoorwaarden *bij oplossingen* voor de realisatie van de opgave". Waarbij met "oplossingen" wordt bedoeld op manieren waarop de opgave (realisatie Heracless-Groen Staal) kan worden gerealiseerd. Als randvoorwaarde is wel opgenomen dat een oplossing "Een positieve impact op de leefomgeving in de IJmond door een verdere reductie van de emissies van onder meer (fijn)stof, PAK's, stikstof, geur en ZZS" moet hebben.

Tata Steel mag nu al in de IJmond staal maken. Hoe ze dat doen is, binnen wet- en regelgeving, aan Tata Steel. Daarom is de opgave met bijbehorende kaders en randvoorwaarden in de Notitie Voornemen geformuleerd op basis van het voornemen van Tata Steel als initiatiefnemer en niet gebaseerd of verbreed naar andere mogelijke routes. Het bevoegd gezag beoordeelt uiteindelijk de vergunningaanvraag die door Tata Steel wordt ingediend en toetst daarbij aan vigerende wet- en regelgeving. Het staat Tata Steel wel vrij om op eigen initiatief andere varianten die worden aangedragen in de verkenningsfase te overwegen, ook als deze niet (helemaal) passen binnen de kaders en randvoorwaarden van de notitie voornemen.

<sup>3</sup> [https://www.noord-holland.nl/Bestuur/Inspraak/Uitgangspunten\\_voor\\_participatie](https://www.noord-holland.nl/Bestuur/Inspraak/Uitgangspunten_voor_participatie)

<sup>4</sup> [https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Gezonde\\_leefomgeving\\_Milieu/Projecten/Groen\\_Staal/Documenten/Werkwijze\\_participatie\\_projectbesluit\\_Heracless\\_Groen\\_Staal.pdf](https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Gezonde_leefomgeving_Milieu/Projecten/Groen_Staal/Documenten/Werkwijze_participatie_projectbesluit_Heracless_Groen_Staal.pdf)

**Tot slot**

De volgende participatieronde start wanneer de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) door de OD NZKG wordt gepubliceerd. In de NRD staat de reikwijdte en het detailniveau van hetgeen in het milieueffectrapport (MER) wordt beoordeeld. De NRD en het MER worden door Tata Steel opgesteld en door de Omgevingsdienst en de provincie beoordeeld in het kader van de besluitvorming over het projectbesluit en de vergunningen. De publicatie van de NRD was eerst voorzien in mei, dit [bleek echter niet haalbaar](#)<sup>5</sup>. Op dit moment verwachten wij dat Tata Steel na de zomer kan aangeven wanneer de NRD gereed is en hoe de verdere planning van de procedures er dan uitziet.

Belangstellenden kunnen over de NRD meedenken door binnen 6 weken na publicatie een reactie naar de omgevingsdienst NZKG te sturen, of langs te komen op een van de inspraakavonden die hiervoor worden georganiseerd door de OD NZKG. De provincie en de omgevingsdienst NZKG betrekken de inbreng bij het opstellen van een advies op de NRD. Met het meedenken over de NRD heeft men dus invloed op de onderwerpen en de wijze waarop voor het MER-onderzoek wordt gedaan naar de effecten van het project. Een volgend toetsmoment ten aanzien van het participatietraject verwachten wij na de publicatie van de milieueffectrapportage (MER).

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris  
**M.J.H. van Kuijk**



voorzitter  
**A.Th.H. van Dijk**

4 bijlagen:

- 01 - Overzicht participatiereacties provincie en OD NZKG Heracless-Groen Staal
- 02 - Antwoordbrief inbreng Greenpeace e.a. aan Provinciale Staten inzake Heracless-Groen Staal
- 03 - Antwoordbrief inbreng Frisse Wind e.a. kennisgeving Heracless-Groen Staal
- 04 - Antwoordbrief OD NZKG aan Frisse Wind en Milieuplatform IJmuiden Noord

---

<sup>5</sup> <https://www.tatasteelnederland.com/nieuws/update-groen-staal-plan-tata-steel>