

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland  
door tussenkomst van de statengriffier a.i. M.J.E.M. van Dam  
Dreef 3, tweede etage  
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

K. Vervaart

BEL/GLK

Telefoonnummer +31235143731

vervaartk@noord-holland.nl

1 | 11

**Betreft: Informatievoorziening uitvoering en handhaving provinciale bedrijven**

Verzenddatum

**19 JUNI 2024**

Kenmerk

2194841/2267980

Geachte leden,

Uw kenmerk

Met deze brief informeren wij u over de ontwikkelingen tot 13 juni 2024 bij de uitvoering en handhaving (U&H, voorheen VTH<sup>1</sup>) bij bedrijven die onder provinciaal bevoegd gezag vallen.

U ontvangt deze informatie volgens afspraak tweemaandelijks ter bespreking in de commissievergadering Leefomgeving. Deze informatie is op hoofdlijnen en in deze brief verwijzen we voor specifieke informatie naar de websites van de provincie en de omgevingsdiensten.

#### Leeswijzer

In deze brief worden achtereenvolgens behandeld:

- Opvolging rapport 'Industrie en Omwonenden'
- Givaudan
- ICL Fertilizers
- Ketjen
- Tata Steel

#### 1. Opvolging rapport 'Industrie en Omwonenden'

De Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft onderzoek gedaan naar de wijze waarop burgers in Nederland worden beschermd tegen de risico's van soms jarenlange industriële uitstoot. Een van de drie situaties die de Onderzoeksraad heeft onderzocht is Tata Steel. Het rapport 'Industrie en Omwonenden' is gepubliceerd op 13 april 2023. Op 6 september 2023 hebben we op de bevindingen en aanbevelingen van

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk-nummer 34362354

<sup>1</sup> In de Omgevingswet is de bekende trits 'VTH' (vergunningverlening, toezicht en handhaving) vervangen door het woordpaar: uitvoering en handhaving.

de Onderzoeksraad gereageerd. We zijn en blijven met de Onderzoeksraad in gesprek over de opvolging van de aanbevelingen die aan ons zijn gericht.

## 2. Givaudan

Met de inwerkingtreding van hun revisievergunning (28 juli 2023) dient Givaudan zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee jaar na inwerkingtreding aan de gestelde voorschriften voldoen.

Onder meer door de gemeente is tegen de revisievergunning beroep ingesteld. Het beroep van de gemeente richt zich tegen de verhoging van de schoorstenen. Er is nog geen zittingsdatum vastgesteld voor de behandeling van deze beroepszaak.

Verder is er hoger beroep ingesteld door 4 partijen, waaronder de provincie en Givaudan, tegen het vaststellen van het bestemmingsplan "1'ste herziening bestemmingsplan Buitengebied Huizerstraatweg 113b, Naarden". Op 12 februari 2024 heeft de voorzieningenrechter van de Raad van State dit bestemmingsplan geschorst, zolang de Raad van State nog niet op het ingestelde beroep heeft beslist.

In de tussentijd zijn de gemeente en Givaudan sinds december 2023 weer in overleg om tot praktische en duurzame oplossingen te komen. Ook de provincie blijft met de gemeente in constructief overleg.

## 3. ICL Fertilizers

De inwoners van Tuindorp Oostzaan en NDSM in Amsterdam Noord ervaren geurhinder van onder meer de kunstmestfabriek ICL Fertilizers en maken zich zorgen over mogelijke gezondheidseffecten van cumulatie van verschillende bronnen van luchtvervuiling.

De provincie en de OD NZKG zijn bezig de vergunning van ICL binnen bestaande beleidskaders waar mogelijk aan te scherpen. Hiervoor gebruikt de OD NZKG de resultaten van de geuronderzoeken die de afgelopen jaren zijn uitgevoerd bij de bedrijven op het industrieterrein Houthavens. Om de overlast beter te identificeren, kijken we of het mogelijk is om het meetnetwerk uit te breiden naar NDSM, zodat uitspraken kunnen worden gedaan over de bron van de overlast op basis van zorgvuldige metingen.

ICL heeft eind september 2023 een revisievergunningsaanvraag ingediend. De OD NZKG heeft geconstateerd dat deze aanvraag onvolledig is en op verzoek van ICL de behandeling opgeschort tot 1 september 2024 om ICL de mogelijkheid te geven aanvullingen aan te leveren. De OD NZKG verwacht in het najaar van 2024 een

ontwerpbeschikking van de revisievergunning te kunnen publiceren. Op basis van de revisievergunning zal ICL vervolgens maatregelen moeten nemen om aan de vergunningsvoorschriften te voldoen.

De OD NZKG en ICL organiseren op 24 juni 2024 een bewonersbijeenkomst in het Zonnehuis in Tuindorp Oostzaan. De provincie is daar ook aanwezig.

#### **4. Ketjen**

Nadat de Raad van State op 13 maart 2024 het bestemmingsplan 'Exclusiva Hamerkwartier' heeft vernietigd, heeft de Raad van State op 5 juni jl. ook het bestemmingsplan 'Draka Terrein Hamerkwartier' vernietigd, omdat de gemeenteraad van Amsterdam geen goed zicht heeft op de risico's van woningbouw naast een chemiebedrijf.

De OD NZKG heeft twee rollen ten aanzien van deze ontwikkeling: zij voert namens de provincie Noord-Holland het bevoegd gezag uit van dit bedrijf én de OD NZKG is betrokken als adviseur van de gemeente Amsterdam. De provincie gaat samen met de OD NZKG in gesprek met de gemeente Amsterdam over Ketjen.

#### **5. Ontwikkelingen Tata Steel**

##### **5.1. Toezicht en handhaving**

###### **5.1.1. Metingen diffuse bronnen en batterijschoorstenen**

In februari 2024 zijn er emissiemetingen verricht aan de batterijschoorstenen 11, 13 en 14 bij KGF1 en 22 bij KGF2. Het rapport van de batterijschoorsteen 22 is definitief, het rapport van de metingen aan de KGF1 wordt op dit moment afgerond.

De diffuse metingen op het ovendek van de KGF2, ten aanzien van de vulgaten en ovendeuren, zijn op 8 mei 2024 uitgevoerd bij representatieve omstandigheden in een periode van langdurige stabiele matige noordenwind. De rapportage wordt eind juni 2024 verwacht.

Dit jaar zullen er verder nog metingen plaatsvinden bij onder meer de sinterfabriek, de zwavelzuurfabriek en mogelijk bij nog een batterijschoorsteen van KGF1.

###### **5.1.2. Bodemverontreiniging**

###### **5.1.2.1. Het noordwest(NW)-terrein**

Na het aantreffen van chroom-6 (Cr6+) in 2022 heeft de OD NZKG Tata Steel verzocht onderzoek te doen naar zware metalen in het grondwater



op het NW-terrein. Omdat grondwaterverontreinigingen zich niet houden aan perceelsgrenzen, is de locatie van Pelt & Hooykaas in het onderzoek meegenomen, met medeweten van het bedrijf en met medewerking van de OD IJmond.

Het eind 2022 ontvangen eerste rapport riep vragen op en dus is een tweede onderzoek uitgevoerd, in een groter gebied. Dit wees eind oktober 2023 uit dat het grondwater van het NW-terrein en de omliggende terreinen in verschillende gradaties verontreinigd is met chroom, vanadium en molybdeen en dat de temperatuur en de pH-waarde van het grondwater verhoogd zijn (bij een hoge pH-waarde is het water basisch). De gehalten aan de elementen chroom (Cr<sup>3+</sup> en Cr<sup>6+</sup>) en molybdeen waren op enkele plaatsen hoger dan de streefwaarde maar de interventiewaarden worden niet overschreden. Wel bleken op verschillende plekken sterk verhoogde pH-waarden en gehalten aan vanadium.

De OD NZKG heeft Tata Steel daarom gevraagd om een derde, diepergaand onderzoek naar de vanadium-verontreiniging en de zuurgraad en om een plan van aanpak voor het actief terugdringen van de verontreinigingen. Ook hierin is de situatie op het terrein van Pelt & Hooykaas meegenomen. Op 8 maart 2024 is dit derde onderzoek ontvangen. De OD NZKG nu beoordeelt dit nu. Tata Steel stelt voor een vierde onderzoek uit te voeren en verder te blijven monitoren.

Op 5 maart 2024 ontving de OD NZKG een schrijven van het advocatenkantoor van Pelt & Hooykaas, waarin de beoordeling over hun locatie en de gedane verzoeken op een aantal punten worden bestreden. Dit wordt nu juridisch onderzocht, ook in verband met kwesties van bevoegd gezag.

#### 5.1.2.2. De Mergelkade

Bij de Staalhaven, aan de Mergelkade, is sinds 2018 een opslaglocatie met daarop volgens opgave van Tata Steel inmiddels 600.000 ton staalslakken. De OD NZKG laat hier een verkennend grondwateronderzoek uitvoeren.

Op 11 april jl. is vastgesteld dat er al diverse (nieuwe) peilbuizen aanwezig zijn. Op 13 mei is opdracht gegeven om monsters uit negen van deze peilbuizen te analyseren op het NEN-pakket, arseen, chroom, vanadium, zuurgraad en conductiviteit. Het resultaat wordt eind juni/begin juli verwacht.

Tata Steel heeft hier zelf ook grondwateronderzoek uitgevoerd. De OD NZKG heeft de resultaten opgevraagd en op 8 mei 2024 ontvangen. Daarbij heeft Tata Steel aangegeven dat ter plaatse van een aantal

peilbuizen een verhoogde concentratie aan vanadium en een verhoogde pH-waarde zijn geconstateerd. Tata Steel onderzoekt nu de mogelijke technieken om de geconstateerde verontreiniging te saneren en kondigt aan over circa drie maanden de OD NZKG te zullen informeren over de vervolgstappen.

#### 5.1.2.3. Overige gebieden

De OD NZKG had al eerder besloten om ook op andere locaties op het Tata-terrein de kwaliteit van het grondwater te bemonsteren. Hieruit blijkt ook bij het PA-terrein (voorheen AOV) een verhoogd vanadiumgehalte en een verhoogde pH in het grondwater. Zodra de totale omvang van de verontreiniging in kaart is gebracht, zal de OD NZKG de gereede saneringsmogelijkheden onderzoeken.

#### 5.1.2.4. De voorlopige conclusies en consequenties

In het grondwater van het NW-terrein, omliggende terreinen en de Mergelkade zijn verhoogde vanadium- en pH-waarden aangetroffen.

Tata Steel stelt dat de staalslakken op deze locaties worden toegepast conform de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) en daarom geen bodembeschermende voorzieningen door het bedrijf zijn en hoefden te worden getroffen, maar heeft ook aangegeven voornemens te zijn maatregelen te treffen ter plaatse van de Mergelkade.

De OD NZKG zal namens het bevoegd gezag het plan van aanpak van het bedrijf beoordelen en na goedkeuring toezien op de uitvoering van herstelmaatregelen.

De opslaglocatie aan de Mergelkade grenst aan het zogenoemd 'rijkswater' van de Staalhaven, waarvoor Rijkswaterstaat (RWS) het bevoegd gezag is. De OD NZKG heeft RWS daarom geïnformeerd over deze grondwaterverontreiniging. RWS zal de OD NZKG adviseren bij de beoordeling.

#### 5.1.3. Verscherpt toezicht op de kookgasfabrieken (KGF)

Door de toename van de ongewone voorvallen en van handhavingsmaatregelen die nodig zijn om naleving te bevorderen, staat de werkeenheden KGF van Tata Steel met ingang van 20 juni 2023 onder verscherpt toezicht (VeTo). Zie [Kookgasfabrieken Tata Steel onder verscherpt toezicht \(odnzk.nl\)](https://www.odnzk.nl). Het VeTo wordt deze zomer geëvalueerd.

De afgelopen vijf maanden is de aandacht vanuit het VeTo gericht op het toetsen en controleren van het ingediende Verbeterplan. Hiertoe zijn en worden overleggen georganiseerd en controles uitgevoerd voor

verdieping op de inhoud van het verbeterplan en op de vijf gestelde doelen van het VeTo.

Een van de onderdelen was een *quickscan* op de bouwkundige integriteit. Algemene conclusie is dat Tata de bouwkundige staat van de (ondersteunende) bouwconstructies van de kookgasfabrieken onder controle heeft en tijdig maatregelen neemt als dat noodzakelijk is.

Het VeTo richt zich ook op de organisatie van de bedrijfsvoering en -processen van de kookgasfabrieken. Dit krijgt bij ieder onderdeel van het Verbeterplan de aandacht. De PDCA-cyclus (*plan, do, check, act*) moet borgen dat de installaties ook op de langere termijn voldoen aan vergunningen en wet- en regelgeving.

Verdiepende controles vinden op dit moment plaats rond de onderwerpen inspectie en onderhoud, meldingen milieu en maatregelen rond het voorkomen van ongare kooks.

#### 5.1.4. Onderzoek naar intrekken vergunning KGF

De OD NZKG onderzoekt het intrekken van de vergunning voor de KGF's. Het proces is juridisch en technisch complex en vraagt om grote zorgvuldigheid. De verwachting is dat het onderzoek in 2024 kan worden afgerond.

#### 5.1.5. Lasten onder dwangsom (LOD)

##### 5.1.5.1. DeNO<sub>x</sub>

Tijdens controles op 19 en 24 april 2024 is geconstateerd dat er milieubelastende activiteiten plaatsvonden op het terrein nabij de pelletfabriek ten behoeve van de DeNO<sub>x</sub>-installatie. Ter plaatse werden twee componenten (beide gevaarlijke stoffen) die benodigd zijn voor het maken van kunststof onderdelen van de schoorsteen, opgeslagen, gemengd en middels een spuitpistool aangebracht op een mal. De opslag van deze gekwalificeerde gevaarlijke stoffen vond niet plaats conform de daarvoor geldende richtlijnen.

De OD NZKG heeft conform de landelijk vastgestelde handhavingsstrategie zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk opgetreden. Het bedrijf heeft de activiteit stilgelegd. De OD NZKG heeft op 1 mei 2024 een last onder dwangsom (à €25K per dag) opgelegd om te voorkomen dat de activiteit opnieuw plaatsvindt. Het bedrijf heeft op 15 mei 2024 een zienswijze/bezwaar ingediend met een verzoek tot gedogen.

##### 5.1.5.2. Ongare kooks



Op Tata Steel rust een last onder dwangsom inzake het voorkomen van het uitdrukken van ongere kooks. Inmiddels is de invorderingsbeschikking voor de zesde verbeuring aan Tata Steel verstuurd. De OD NZKG heeft op 30 mei 2024 een voornemen tot invordering van de zevende verbeuring verzonden. Na zo'n voornemen volgt een definitief besluit, waartegen het bedrijf binnen een te stellen termijn bezwaar kan maken.

#### 5.1.5.3. Oxystaalfabriek

De OD NZKG heeft Tata Steel een LOD opgelegd voor het overschrijden van de vergunde stofemissie bij een van de continugietmachines van de oxystaalfabriek. Daarbij is Tata Steel tot 31 december 2023 gegeven om maatregelen te nemen, de overtredingen te beëindigen en in de toekomst te voorkomen.

Tata Steel heeft alle voorgeschreven maatregelen genomen en met een emissiemeting aangetoond dat zij aan de vereisten voldoen. De OD NZKG laat een verificatiemeting uitvoeren.

#### 5.1.6. FTIR-camera Frisse Wind

In het voorjaar van 2024 hebben Stichting Frisse Wind.nu en Greenpeace een infraroodcamera van het type FTIR gericht op het terrein van Tata Steel, om daarmee aanvullende informatie over emissies te verzamelen. De OD NZKG wint nadere inlichtingen in over de mogelijke toepassingen van *remote sensing* FTIR en naar de meerwaarde van deze techniek ten opzichte van andere technieken.

Stichting Frisse Wind.nu en Greenpeace hebben nog geen resultaten van de FTIR gedeeld met de OD NZKG.

#### 5.1.7. Documentaireserie 'STAAL'

Afgelopen voorjaar zond omroep HUMAN de documentaireserie STAAL uit. In een van de afleveringen werd de indruk gewekt dat medewerkers van Tata Steel emissies trachtten te verhullen. Dit vond plaats bij het herstarten van een stofafzuigingsventilator na onderhoud. De OD NZKG heeft ter plaatse onderzoek uitgevoerd en bij Tata Steel nadere informatie gevorderd. Het onderzoek is nog in gang.

## 5.2. Regulering en expertise

### 5.2.1. Geurbesluit: maatregel Hoogoven 6

In 2022 heeft de OD NZKG een besluit genomen om de geuroverlast in de omgeving terug te dringen door een kleinere geurcontour vast te leggen. Een van de maatregelen uit dit geurbesluit betreft het terugdringen van waterstofsulfide en zwaveldioxide bij Hoogoven 6.

Door middel van zogenaamde dampcondensatie worden deze stoffen uit de lucht gefilterd en verzameld in afvalwater. Tata Steel heeft van de OD NZKG tot 1 juni 2024 de tijd gekregen om deze maatregel toe te passen.

Voor het lozen van dit afvalwater op rijksoppervlaktewater heeft Tata Steel een gedoogverzoek ingediend bij Rijkswaterstaat, het bevoegd gezag hiervoor. Dit verzoek is nog in behandeling.

Omdat de dampcondensatie uiterlijk op 1 juni 2024 in werking moest treden en er geen gedoogbesluit is, moet Tata Steel een alternatief regelen voor de afvoer van het afvalwater.

#### **5.2.2. Onderzoeksverplichting ter reductie van de NO<sub>x</sub>-uitstoot van KGF1 naar 500 mg/m<sup>3</sup>**

De OD NZKG onderzoekt of de emissie van stikstofoxides (NO<sub>x</sub>) door KGF 1 verlaagd kan worden richting 500 mg/m<sup>3</sup>. Hiertoe heeft de dienst in 2022 een onderzoeksverplichting aan Tata Steel opgelegd. Het onderzoek moet inzicht geven in mogelijke maatregelen en de kosten daarvan. De resultaten kunnen aanleiding geven voor een verdere aanscherping van de NO<sub>x</sub>-normering in de vergunning.

De OD NZKG heeft de eerste resultaten van het onderzoek ontvangen en beoordeeld, wil meer duidelijkheid over de mogelijkheden van het combineren van maatregelen en vraagt proeven om de NO<sub>x</sub>-emissies te verlagen. De OD NZKG, het Informatiepunt Leefomgeving (IPL0) en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) hebben bij Tata Steel gesproken over de mogelijkheden. De OD NZKG zal met de betrokken partijen het vervolg afstemmen en overgaan tot een ambtshalve wijziging van de vergunning.

#### **5.2.3. Uitfaseren hydrazine bij KGF2**

Tata Steel heeft een aanvraag ingediend om een ozongenerator te plaatsen in de zwavelzuurfabriek van KGF2. Daarmee wordt de hulpstof hydrazine, een zeer zorgwekkende stof, geheel uitgefaseerd. De installatie reduceert daarnaast de NO<sub>x</sub>-emissie uit de schoorsteen. Het betreft een uitgebreide procedure (zes maanden) in een gecoördineerde aanvraag met de Waterwet. Het ontwerpbesluit is gepubliceerd op 3 april 2024 en heeft ter inzage gelegen tot 16 mei 2024. Op 15 mei 2024 is een zienswijze ontvangen van Tata Steel.

#### **5.2.4. Uitfasering chroom-6 bij Packaging**

Tata Steel heeft een aanvraag ingediend om bij de werkeenheid Packaging de vertinningslijn 11 te vervangen door een verchromingslijn.



In het huidige proces wordt chroom-6 toegepast, een zeer zorgwekkende stof; in het toekomstige proces niet meer. Dat betekent ook dat er geen chroom-6-emissies meer kunnen plaatsvinden. Het ontwerpbesluit is gepubliceerd op 11 april 2024 en lag ter inzage van 12 april 2024 tot 24 mei 2024.

#### 5.2.5. Financiële-zekerheidsstelling

De OD NZKG onderzoekt voor welke activiteiten bij Tata Steel financiële-zekerheidsstelling kan worden verplicht en welke vormen (reserveringen, verzekeringen e.d.) daarbij mogelijk zijn. Globaal is in beeld welke activiteiten onder de verschillende categorieën voor financiële-zekerheidsstelling kunnen vallen maar de uitwerking vergt nog substantieel onderzoek. De regeling is namelijk vatbaar voor verschillende uitleg, met name over de verhouding tussen het Brzo-inrichtingenbegrip onder de vroegere Wabo en de nieuwe benadering vanuit de milieubelastende activiteiten en de Seveso-inrichtingen onder de Omgevingswet. Van die interpretaties hangt af of (in het ene uiterste geval) slechts enkele activiteiten in aanmerking komen dan wel (in het andere uiterste) de gehele Seveso-inrichting Tata Steel.

Het interprovinciaal overleg (IPO) en de zes omgevingsdiensten die de Seveso-inrichtingen behandelen (de Seveso6, de vroegere Brzo6) voeren in 2024 en 2025 pilots uit over financiële-zekerheidsstelling, onder meer om landelijk te komen tot de benodigde nadere interpretaties. Vanwege de complexiteit van de casus wordt Tata Steel meegenomen in deze pilot-fase. Naar verwachting is medio 2025 duidelijk welke activiteiten bij Tata Steel voor financiële-zekerheidsstelling in aanmerking komen. Vervolgens wordt gekeken naar de meest wenselijke volgorde van aanpak van de verschillende activiteiten, afhankelijk van de effecten op de leefomgeving. Ten slotte zal dit worden uitgewerkt naar een praktische implementatie en besluitvorming.

#### 5.2.6. Overzicht van lopende juridische procedures, stand per 24 mei 2024

- i. Bezwaar van omwonenden tegen verleende omgevingsvergunning windscherm: zittingsdatum 11 april 2024.
- ii. Beroep van omwonenden en Tata Steel tegen omgevingsvergunning ontstoffingsinstallatie bij de pelletfabriek: wachten op zittingsdatum.
- iii. Beroep omwonenden tegen het besluit inzake implementatie van BBT-conclusie 49 bij de werkeenheid kooks- en

- gasfabrieken met betrekking tot het stookstelsel (2022):  
wachten op zittingsdatum.
- iv. Beroep Tata Steel en omwonenden tegen Geurbesluit I en II (2022): wachten op zittingsdatum.
  - v. Beroep Tata tegen LOD III ongere kooks en bijbehorende invorderingsbesluiten: wachten op zittingsdatum.
  - vi. Beroep Tata Steel tegen weigering vergunningaanvraag ongere kooks (2023): wachten op zittingsdatum.
  - vii. Beroep Tata Steel tegen intrekken maatwerkbesluit in het kader vermijdings- en reductieprogramma (2022): wachten op zittingsdatum.
  - viii. Beroep MOB tegen afwijzing actualisatieverzoek (2022): wachten op zittingsdatum.
  - ix. Hoger beroep omwonenden tegen de uitspraak van de rechtbank inzake zwaveldioxide-emissie zwavelzuurfabriek (besluit 2021): wachten op zittingsdatum.
  - x. Bezwaar van MOB tegen besluit inzake de sproeileiding bij de kooksfabrieken voor het geval ongere kooks optreden: wachten op zittingsdatum.
  - xi. Bezwaar van Tata Steel tegen een last onder dwangsom wegens de onvergunde opslag van gevaarlijke stoffen bij de pelletfabriek: wachten op zittingsdatum.
  - xii. Hoger beroep Tata Steel inzake omgevingsvergunning bouw werktijdenonthefing; betreft de afwijzing van een verzoek om ontheffing van de werktijdenregels; in de uitspraak van de rechtbank is de OD NZKG in het gelijk gesteld: wachten op zittingsdatum.
  - xiii. Hoger beroep omwonenden inzake handhaving ten aanzien van Tata Steel met betrekking tot de ISO-certificering; in de uitspraak van de rechtbank is de OD NZKG in het gelijk gesteld: wachten op zittingsdatum.

**Tot slot**

Heeft u vragen over deze brief? Vanzelfsprekend zijn we bereid uw vragen over deze brief in de eerstvolgende commissievergadering te beantwoorden.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

  
 provinciesecretaris  
**M.J.H. van Kuijk**

  
 voorzitter  
**A.Th.H. van Dijk**