

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

R.E. Reijners

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235144957

rob.reijners@noord-holland.nl

1 | 8

Verzenddatum

8 FEB. 2023

Kenmerk

1951630/1972663

Uw kenmerk

Betreft: Informatievoorziening VTH provinciale bedrijven

Geachte leden,

In deze brief informeren wij u over de ontwikkelingen tot 7 februari 2023 op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij bedrijven waar de provincie bevoegd gezag is.

U ontvangt deze informatie in 2023 volgens afspraak tweemaandelijks ter bespreking op de B-agenda voor de commissie Natuur, Landbouw en Gezondheid. Deze informatie is op hoofdlijnen en in deze brief verwijzen we voor specifieke informatie naar de websites van de provincie en de omgevingsdiensten.

Givaudan

Het ontwerpbesluit revisievergunning voor de geur- en smaakfabriek Givaudan in Naarden heeft van 20 mei tot 1 juli 2022 ter inzage gelegen. De belangrijkste ontvangen zienswijzen zijn van gemeente Gooise Meren en Looye Vastgoed/Tuincentrum Van der Roest. Beide betreffen de geurcontour, die over het planologische gebied heen valt waar woningbouwplannen zijn. De gemeente Gooise Meren adviseert negatief over de verhoging van de schoorstenen van Givaudan. Het advies was gevraagd in verband met het afwijken van het bestemmingsplan, omdat de schoorstenen 10 meter hoger worden dan de toegestane 20 meter.

Het negatief advies van de gemeente is gebaseerd op milieuaspecten, zoals de geurcontour, en niet op de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het afwijken van de bouwhoogte. Milieuaspecten zijn niet aan de orde in deze fase van de vergunningverlening voor bouw en ruimtelijke ordening en kunnen niet leiden tot een afwijzing van de aangevraagde

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

omgevingsvergunning. De OD NZKG is voornemens af te wijken van het negatief advies van de gemeente Gooise Meren en dit advies naast zich neer te leggen. De planning is nu om in februari een definitief besluit van de revisievergunning te publiceren.

PPG Coatings Nederland B.V.

PPG Coatings Nederland BV aan de Oceanenweg in Amsterdam is een verffabriek. Ten behoeve van productie en distributie van de verven worden er op deze locatie grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen verwerkt en opgeslagen. Om dit (brand)veilig te doen moeten er onder andere uitgebreide brandpreventieve maatregelen getroffen worden, zoals brandmeld- en brandbestrijdingsinstallaties alsmede bouwkundige maatregelen.

Tijdens inspecties is gebleken dat PPG op dit vlak overtredingen laat zien en er waren nog onduidelijkheden die nader onderzocht moeten worden. Deze onduidelijkheden zijn inmiddels onderzocht en is inzichtelijk gemaakt waar PPG niet in overeenstemming is met de voor de opslag van gevaarlijke stoffen gestelde eisen (waaronder de PGS 15). De PGS 15 biedt de mogelijkheid tot gelijkwaardigheid dan wel afwijken van de voorschriften en daar wil PPG, in een aantal gevallen waar niet wordt voldaan aan de PGS 15, gebruik van maken. Dit heeft PPG kenbaar gemaakt in haar zienswijze op de ontwerpbesluit van de actualisatievergunning die op 15 december 2022 is ingediend. Deze zienswijze wordt meegenomen in de beoordeling van een definitieve vergunning, hetgeen zal resulteren het wel of niet vastleggen van gelijkwaardigheid en het wel of niet afwijken van de vergunningsvoorschriften PGS 15.

Ontwikkelingen Tata steel en Harsco Metals

Verhoogde last onder dwangsom en vervolg ongare kooks

Op 19 september jl. heeft de OD NZKG een last onder dwangsom (LOD) opgelegd aan Tata Steel van €100.000,- per overtreding met een maximum van €1.500.000,-. Tata Steel wordt met dit besluit verplicht het ontstaan van ongare kooks te vermijden. Tata Steel heeft op 31 oktober jl. bezwaar gemaakt tegen dit besluit. Volgens Tata Steel kan het ontstaan van ongare kooks weliswaar in vergaande mate beperkt worden, maar niet volledig naar 0 worden teruggebracht. Op 12 januari

2023 was de zitting bij de Hoor- en Adviescommissie (HAC) van de Provincie Noord-Holland, hun advies wordt in februari 2023 verwacht.

Inmiddels hebben er 3 verbeuringen plaatsgevonden van deze LOD. De OD NZKG heeft het eerste voornemen voor een invorderingsbeschikking aan Tata Steel verstuurd, twee andere zijn in voorbereiding. Tata Steel heeft op het eerste voornemen een zienswijze ingediend.

De OD NZKG heeft het toezicht en de controle op rauwe kooks geïntensiveerd. In onderzoek is welke verdergaande maatregelen kunnen worden getroffen als Tata Steel (ook) deze last niet of onvoldoende naleeft. Daarbij wordt ook de mogelijkheid voor het intrekken van de vergunning voor de Kookgasfabrieken onderzocht.

Op 21 oktober jl. heeft Tata Steel een aanvraag ingediend voor het aanpassen van de voorschriften ten aanzien van het ontstaan van ongere kooks. Op 31 oktober 2022 heeft de OD NZKG de ILT in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de aanvraag. Op 13 december 2022 heeft de ILT advies uitgebracht¹. Waarbij het advies van de ILT luidt dat Tata Steel op grond van de geldende wet- en regelgeving rauwe kooks dient te vermijden tot nul.

De OD NZKG heeft de aanvraag van Tata Steel in behandeling, voordat een besluit kan worden genomen zijn er aanvullende gegevens gevraagd. De aanvraag behelst namelijk meer dan alleen ongere kooks. De OD NZKG zal op het punt van ongere kooks de aanvraag niet honoreren.

Cameratoezicht

De OD NZKG is continu op zoek naar verbetering van het VTH-instrumentarium. De OD NZKG is - voor zover bekend - de eerste omgevingsdienst die cameratoezicht gaat toepassen. Met Tata Steel is overleg over de privacy borging van de medewerkers op het terrein van Tata Steel.

Het project loopt enige vertraging op, vanwege het feit dat sommige cameraleveranciers niet de geschikte apparatuur kunnen leveren (bv. door het moeilijk terugkijken van beelden, of er wordt gebruik gemaakt van Chinese apparatuur). De OD NZKG heeft een leverancier gevonden die een Europees systeem kan leveren wat wel voldoet. Na het plaatsen van de camera gaat de OD NZKG werken met een medewerker die de beelden gaat uitlezen. Gedurende de pilot zal de OD NZKG gebruik

¹ <https://www.ilent.nl/documenten/zienswijzen/2022/12/21/advies-kookfabriek-tata-steel-ijmuiden-b.v>

maken van kunstmatige intelligentie wat gaat helpen bij het beoordelen van de beelden. Het cameratoezicht is medio februari gereed.

Metingen puntbronnen Kookgasfabriek 2

In opdracht van de OD NZKG zijn door een geaccrediteerd meetbureau emissiemetingen uitgevoerd aan de schoorstenen van de Kookgasfabriek 2 (KGF2). Het onderzoek was gericht op het vinden van mogelijkheden om geuroverlast in de omgeving te verminderen. Uit de metingen² blijkt dat Tata Steel op de meeste punten voldoet aan de normen. Op één punt is een overschrijding geconstateerd van de norm voor de polycyclische koolwaterstoffen (PAK)-concentratie vanwege de PAK-stoffen naftaleen en fenantreen. Deze PAK-stoffen zijn relevant in het kader van geur. De OD NZKG heeft een waarschuwingsbrief verstuurd en geëist dat deze uitstoot binnen vier weken zou voldoen aan de wet- en regelgeving. Naar aanleiding van de waarschuwingsbrief en de reactie van Tata Steel heeft een gesprek plaatsgevonden tussen de OD NZKG en Tata Steel. Tata Steel heeft daarop een plan van aanpak opgesteld en aanvullende emissiemetingen uitgevoerd. De OD NZKG is nog in afwachting van de resultaten

Tata Steel is niet met gegevens gekomen die aantonen dat binnen deze vier weken aan de norm wordt voldaan. De OD NZKG zal nu handhavend gaan optreden.

Op basis van de (indicatieve) emissiemetingen aan de batterijschoorstenen van de KGF2 is een hoge stofconcentratie geconstateerd. Hierop heeft de OD NZKG de gegevens van de continue monitoren bij de kookgasfabrieken gevorderd voor o.a. stof. Uit de gevorderde gegevens blijkt dat de continue stofmonitoren van zowel de KGF 1 als 2 niet gekalibreerd zijn. De monitoren hadden conform de vergunning per 1 oktober 2022 gekalibreerd moeten zijn. De OD NZKG zet voor deze overtreding van de vergunning in op zowel een strafrechtelijk (proces-verbaal) als een bestuursrechtelijk spoor.

HAC-zitting n.a.v. afwijzing handhavingsverzoek blustorens

Op 12 januari is er een zitting geweest van de HAC naar aanleiding van een verzoek tot handhaving van een bewoner uit de omgeving van het fabrieksterrein van Tata Steel. De OD NZKG had dit verzoek afgewezen. Het handhavingsverzoek betrof het functioneren van de blustorens van

² <https://odnzk.nl/onderzoek-uitstoot-kookgasfabriek-reden-voor-waarschuwing-en-nader-onderzoek/>

de kookfabrieken, en de validiteit van de emissiemetingen die daar zijn uitgevoerd.

In deze blustorens worden de kooks geblust met een grote hoeveelheid water, waarbij veel stoom wordt gevormd.

Naar de opvatting van de buurtbewoner, voldeed de bouw van de blustorens niet aan de Europese regels zoals genoemd in de Best Available Techniques reference documents (BREF) IJzer & Staal, waardoor ongereinigde emissies plaatsvinden aan de onderzijde van de blustoren. Deze emissies omvatten stof met daarin zeer zorgwekkende stoffen (ZZS zoals zware metalen en PAKs) en dragen zodoende bij aan de milieubelasting in de leefomgeving. Deze emissies zouden onvergund zijn, en bovendien wordt gesteld dat alle door Tata Steel ingediende meetrapporten hierdoor hun geldigheid verliezen.

De OD NZKG heeft in haar verweer toegelicht dat de bouw van de blustorens voldoet aan de geldende wet- en regelgeving zodat er geen mogelijkheid is om handhavend op te treden. De bouw is immers in overeenstemming met de BREF IJzer & Staal, en dat zodoende ook de emissiemetingen representatief zijn. Uit deze metingen blijkt ook dat Tata Steel voldoet aan de geldende emissienormen. Het advies van de commissie wordt uiterlijk in februari verwacht.

Last onder dwangsom Zeer Zorgwekkende Stoffen

Op 30 juni 2022 heeft de OD NZKG een maatwerkbesluit genomen om het door Tata Steel ingediende vermijdings- en reductieprogramma voor ZZS aan te vullen met de nog ontbrekende informatie over de kleinere bronnen van ZZS (ca. 3% van de ZZS bij Tata Steel) en de uitstoot van ZZS bij afwijkende bedrijfssituaties.

Tegen dit besluit hebben zowel verschillende milieuorganisaties en Tata Steel beroep ingesteld. Daarop heeft de OD NZKG het maatwerkbesluit ingetrokken en vervangen door een last onder dwangsom (LOD). Een LOD biedt meer zekerheid om de gevraagde gegevens daadwerkelijk te ontvangen. Tegen het voornemen voor de LOD zijn diverse zienswijzen ingediend door verschillende milieuorganisaties en Tata Steel. De milieuorganisaties achten het vermijdings- en reductieprogramma voor ZZS en de LOD onvoldoende. Tata Steel vindt dat geen sprake is van een overtreding. Inmiddels heeft de OD NZKG de informatie over ZZS bij afwijkende bedrijfsomstandigheden van Tata Steel (deels) ontvangen en de vele zienswijzen behandeld. De LOD wordt in februari 2023 aan Tata Steel opgelegd.

In grondwatermonsters die in opdracht van de OD NZKG waren genomen, werd chroom-6 aangetroffen in het grondwater bij het terrein van Tata Steel. De OD NZKG heeft het staalbedrijf daarom in juli van dit jaar opgedragen om zo snel mogelijk uitgebreid onderzoek naar de oorzaak en omvang van de verontreiniging uit te voeren. In december 2022 heeft de OD NZKG van Tata Steel het nadere onderzoek in het grondwater van het Noord-West terrein ontvangen naar zware metalen, waaronder chroom-6 en vanadium.

Voor de verschillende milieuaspecten en locaties op het terrein van Tata Steel hebben meerdere bevoegde gezagen taken en verantwoordelijkheden. Daarom wordt het hiervoor genoemde rapport beoordeeld door de OD NZKG, de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) en de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De primaire beoordeling laat zien dat het naderonderzoek naar zware metalen in het grondwater van het Noord-West terrein voor een groot deel overeenkomstig met het onderzoeksvoorstel is uitgevoerd en beschreven. Er is een heldere beschrijving van de locatie en de bedrijfsactiviteiten. Echter de beschrijving van het veldwerk en de resultaten zijn op een aantal punten onduidelijk en de uitwerking en conclusies onvoldoende. Ook zijn een aantal vragen uit het onderzoeksvoorstel niet of onvoldoende beantwoord. De omgevingsdiensten hebben een gezamenlijke reactie opgesteld. De OD NZKG heeft de beoordeling van de gezamenlijke omgevingsdiensten op 30 januari aan Tata Steel verstuurd. Op 9 februari volgt een overleg over de bevindingen met Tata Steel.

Ontstoffingsinstallatie Pelletfabriek

Het ontwerpbesluit voor de ontstoffingsinstallatie heeft tot 8 november 2022 ter inzage gelegen. In het besluit zijn de emissie-eisen voor stof en ZKS bij de pelletfabriek aangescherpt. Dit zorgt voor een aanzienlijke emissiereductie in de leefomgeving. Zo vermindert de uitstoot van stof en ZKS, waaronder lood aanzienlijk (-80%). Tegen dit besluit zijn zienswijzen ingediend door de omgeving waaronder MOB (Mobilisation for the environment), Dorpsraad Wijk aan Zee, Stichting Frisse Wind Nu, Stichting IJmondig, Gezondheid op1 en Tata Steel IJmuiden B.V. De zienswijzen worden op dit moment door de OD NZKG beoordeeld. De OD NZKG zal in het eerste kwartaal van 2023 een definitief besluit publiceren.

Tertiaire afzuiging dakemissies Oxystaalafabriek

Het ontwerpbesluit voor de tertiaire afzuiging heeft tot 30 november 2022 ter inzage gelegen. In het besluit zijn de emissie-eisen voor stof en ZKS bij de Oxystaalafabriek aangescherpt. Dit zorgt voor een

aanzienlijke emissiereductie in de leefomgeving. Tegen dit besluit zijn zienswijzen ingediend door de omgeving waaronder Stichting IJmondig en Tata Steel IJmuiden B.V. De zienswijzen worden op dit moment door de OD NZKG beoordeeld. De OD NZKG zal in het eerste kwartaal van 2023 een definitief besluit publiceren.

Groen Staal

Tata Steel werkt aan een "Groen Staal" route, waarmee Tata Steel in 2045 CO₂ neutraal wil zijn. De transitie zal gefaseerd worden ingezet. Op 16 januari jl. heeft een technische briefing voor uw Staten plaatsgevonden en is de brief besproken d.d. 14 december 2022 inzake inzet provinciaal instrumentarium voor verduurzaming Tata Steel, project HeraCless (1938667/1943884).

Voorzorgbeginsel

Op 5 juli 2022 heeft de Directieraad van de OD NZKG Pels Rijcken opdracht gegeven een aantal onderzoeksvragen te beantwoorden over de toepassing van het voorzorgsbeginsel in het algemeen en op het dossier Tata Steel in het bijzonder. De uitkomsten van deze onderzoeken zijn als bijlage 2 bijgevoegd. Uit dit onderzoek (en advies van Pels Rijcken ter zake) blijkt dat op basis van enkel het voorzorgsbeginsel geen nadere voorschriften aan een vergunning kunnen worden verbonden bij de beoordeling van een vergunningaanvraag. Het voorzorgsbeginsel kan daarmee enkel bijdragen aan de volledige onderbouwing om te komen tot maatregelen. Ook recente uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) geven aan dat voorzorgsbeginsel alleen gehanteerd kan worden als aanvullende motivatie: drie Afdelingsuitspraken van resp. 23 februari (ECLI:NL:RVS:2022:556), 8 juni (ECLI:NL:RVS:2022:1598) en 2 november 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:3154).

De OD NZKG heeft op 8 november 2022 besloten de inzet van het voorzorgsbeginsel te verankeren in de toepassing van het beoordelingskader voor vergunningen en maatwerkbeschikkingen. De komende periode wordt hiervoor een beleidslijn ontwikkeld, die duidelijk maakt hoe en wanneer voorzorg wordt betracht bij de beoordeling van aanvragen en bij de actualisatie of intrekking van vergunningvoorschriften. Deze beleidslijn wordt bij de actualisatie van de regionale VTH(A)-uitvoeringsstrategie verwerkt en daarmee ook bestuurlijk vastgesteld. Toepassing van het voorzorgsbeginsel vraagt inbedding in de werkwijze van de OD NZKG en zal daarmee een implementatietraject vragen.

Ook zal de OD NZKG de ontwikkeling van deze beleidslijn kenbaar maken binnen ODNL en Brzo6 met als intentie deze ontwikkeling ook bij andere omgevingsdiensten te laten landen.

Strafrechtelijk onderzoek

Het Openbaar Ministerie (OM) eiste op 22 december jl.³ voor de rechtbank Amsterdam een geldboete van 150.000 euro, waarvan 50.000 euro voorwaardelijk, tegen Tata Steel IJmuiden B.V. Volgens het OM zijn er in vier onderzoeken vijf strafbare feiten door het staalbedrijf gepleegd in de periode 2018 tot en met 2021. De OD NZKG diende drie van de vier aangiften in en deed onderzoek. Het OM werkte in deze onderzoeken nauw samen met de OD NZKG. Zij houdt toezicht en controleert of het staalbedrijf zich houdt aan de geldende milieuregels. In één zaak, het lozen van afvalwater op het riool, kwam de aangifte binnen via Rijkswaterstaat. De aangiften vormden het startpunt van de vier onderzoeken. Gedurende de zitting kwamen deze zaken aan bod.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Vanzelfsprekend zijn we bereid uw vragen over deze brief in de eerstvolgende commissie NLG te beantwoorden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris
R.M. Bergkamp


voorzitter
A.Th.H. van Dijk

³ <https://www.om.nl/actueel/nieuws/2022/12/22/om-eist-geldboete-van-150.000-euro-tegen-tata-steel-ijmuiden-b.v>