

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

K. Vervaart

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235143731

vervaartk@noord-holland.nl

1 | 7

Betreft: Informatievoorziening VTH provinciale bedrijven

Geachte leden,

In deze brief informeren wij u over de ontwikkelingen tot 7 september 2023 op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij bedrijven waar de provincie bevoegd gezag is.

U ontvangt deze informatie in 2023 volgens afspraak tweemaandelijks ter bespreking. Deze informatie is op hoofdlijnen en in deze brief verwijzen we voor specifieke informatie naar de websites van de provincie en de omgevingsdiensten.

Givaudan

Op 27 juli jl. is de beroepstermijn voor de omgevingsvergunning voor de geur- en smaakfabriek Givaudan in Naarden verstreken. Tegen deze vergunning zijn vier beroepen ingediend. De beroepen zijn ingesteld door de gemeente Gooise Meren, een projectontwikkelaar voor woningbouw nabij het bedrijf, Givaudan (pro forma en betreffende technische details over enkele voorschriften) en van omwonenden, in het algemeen over geuroverlast en risico's van emissies naar de lucht voor de omgeving. Omdat er geen verzoek is ingediend voor een voorlopige voorziening is de revisievergunning per 28 juli jl. van kracht geworden.

Nu de revisievergunning in werking is getreden, dient Givaudan aan de voorschriften en normen in deze vergunning te voldoen. De revisievergunning is voor de OD NZKG het uitgangspunt voor toezicht en handhaving. Givaudan kan praktisch gezien pas aan alle normen voldoen, nadat verschillende maatregelen zijn geïmplementeerd, zoals in het bijzonder de verhoging van vier schoorstenen. Om deze reden is tijdens het bestuurlijk overleg (van juli 2021) een Afsprakenkader opgesteld waarin is afgesproken dat Givaudan de verhoging van de schoorstenen en andere maatregelen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee jaren ná inwerkingtreding van de revisievergunning realiseert. De OD NZKG neemt dit Afsprakenkader in acht tijdens het toezicht.

De gemeente Gooise Meren heeft op 12 juli 2023 het Bestemmingsplan Huizerstraatweg 113b ('V/d. Roest-terrein') vastgesteld voor woningbouw tegenover Givaudan. Daarbij gaat de gemeente uit van een geurbelasting van 0,6-0,8 geureenheden, terwijl in de revisievergunning

Verzenddatum

13 SEP. 2023

Kenmerk

1951630/2106886

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

een realistische geurbelasting van iets meer dan 1 geureenheid is opgenomen op basis van actueel onderzoek.

ICL Fertilizers

ICL Fertilizers is een fabriek voor kunstmest aan de Fosfaatweg (Coenhaven). Deze fabriek wordt gezien als één van de veroorzakers van geuroverlast in Tuindorp Oostzaan (Amsterdam Noord). Er wordt onderzoek gedaan naar de oorzaak van de toename van meldingen.

De OD NZKG wil de resultaten van de diverse geuronderzoeken van de afgelopen jaren bij de bedrijven op industrieterrein Houthavens vastleggen in een geactualiseerde vergunning. De afspraak is dat uiterlijk in september 2023 een conceptaanvraag gereed is vanuit ICL.

PPG Coatings Nederland BV

De verffabriek PPG Coatings Nederland BV aan de Oceanenweg in Amsterdam verwerkt op deze locatie grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen en slaat deze op. Tijdens inspecties van de OD NZKG bleek dat er overtredingen plaatsvonden op het gebied van brandpreventieve maatregelen.

De OD NZKG is bezig met het actualiseren van de vergunning van PPG. Tijdens dit proces is gebleken dat PPG een ander standpunt heeft dan de OD NZKG over de toepassing van PGS15. In de PGS 15 zijn regels en eisen opgenomen met betrekking tot brandpreventie, toegang tot stoffen en opslag van brandgevaarlijke stoffen. De OD NZKG en PPG hebben hier op 2 juni 2023 over gesproken. Dit heeft de standpunten van beide partijen niet veranderd. PPG heeft op 24 juli 2023 haar zienswijze op de actualisatievergunning formeel kenbaar gemaakt aan de OD NZKG. De OD NZKG zal deze zienswijze betrekken bij het opstellen van de definitieve actualisatievergunning. Deze zal naar verwachting in september/oktober 2023 worden gepubliceerd.

Biomassacentrale Vattenfall

Op 30 augustus jl. heeft de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State uitspraak gedaan in de door *Mobilisation for the Environment* (MOB) aangespannen zaak inzake de biomassacentrale van Vattenfall in Diemen. De OD NZKG heeft via een door Vattenfall opgestelde m.e.r.-beoordeling (milieueffectrapportage) en een omgevingsvergunning de milieueffecten van het initiatief in kaart laten brengen. De Afdeling oordeelt dat er in plaats van een m.e.r.-beoordeling een m.e.r. uitgevoerd had moeten worden door Vattenfall. Het gevolg hiervan is dat de vergunning is vernietigd. Het is aan Vattenfall om te bepalen of zij alsnog een m.e.r. willen opstellen en een nieuwe vergunningsprocedure willen starten.

Ontwikkelingen Tata steel en Harsco Metals

Toezicht en handhaving

Kookgasfabrieken

- **Verscherpt toezicht**
De recente toename in het aantal ongewone voorvallen en de forse toename van handhavingsmaatregelen die nodig zijn om naleving te bevorderen zijn reden geweest om met ingang van 20 juni jl. de werkeenheden onder verscherpt toezicht te stellen. Het hoofddoel blijft dat de werkeenheden gaan voldoen aan de vigerende wet- en regelgeving.

Met verscherpt toezicht worden er extra middelen ingezet richting het bedrijf om de naleving te bevorderen. Het houdt onder andere in dat frequenter dan normaal inspecties plaatsvinden en op management- en directieniveau gesprekken worden gevoerd over verbetermaatregelen en de uitvoering daarvan. In algemene zin kijken we niet alleen naar de naleving van individuele vergunningvoorschriften maar gaan we ook toezicht houden op de wijze waarop de werkeenheden zorgdraagt voor haar eigen regelnaleving (*compliance*) en hoe zij dit in de eigen bedrijfsvoering hebben geborgd en waar dit beter moet. Het systeem achter de naleving, als het ware.

In het bijzonder wil de OD NZKG de volgende resultaten zien in het traject:

1. Overtredingen op ongere kooks worden voorkomen
2. Het aantal emissies naar de lucht als gevolg van ongewone voorvallen en bedrijfsafwijkingen nemen significant af. Alle ongewone voorvallen worden gemeld.
3. Werkeenheden kookgasfabrieken voeren onderhoud uit, zoals vergund
4. In de basis verandert de houding op het vlak van compliance van reactief naar proactief.

Flankerende handhavingsmaatregelen worden voorbereid voor het geval beëindiging van overtredingen uitblijven. De afspraak is dat er in september/oktober een verbeterplan door Tata Steel (verder: Tata) wordt ingediend.

- **Ongere Kooks**
De derde last onder dwangsom (verder: LOD) is nog steeds van kracht inzake ongere kooks. Inmiddels hebben er drie verbeuringen plaatsgevonden van deze LOD-3. Tata Steel heeft op 6 september jl. een melding bij de OD NZKG gedaan betreffende een ongewoon voorval met gevolgen voor het milieu en dat is een emissie uit ongere kooks.
De eerdere dwangsommen inzake ongere kooks LOD- 1 en 2 zijn voldaan. Tata heeft op 28 april jl. (pro forma) beroep ingesteld tegen de beslissing op bezwaar inzake de LOD-3. De gronden zijn medio juli door Tata aangevuld.
- **Incident uitvallen stoomketel zwavelzuurfabriek**
Op 7 juli heeft Tata een incident gemeld waarbij een onderdeel van de zwavelzuurfabriek (onderdeel van de KGF) is uitgevallen, met als gevolg het vrijkomen van stoffen die zorgden voor geuroverlast in de nabije omgeving. Op 14 juli is het onderdeel weer in bedrijf genomen en is de geurverspreiding gestopt.
Tata is verzocht om een volledig incidentonderzoek, waarbij ook de emissies in de periode van uitval zijn opgevraagd. Daarin is ook gevraagd naar wat Tata gaat doen om uitval te voorkomen én welke beheersmaatregelen zij gaan nemen om milieuschade te voorkomen bij het opnieuw uitvallen van dit onderdeel. Dit onderdeel wordt ook betrokken in het verscherpt toezicht op de KGF.
- **Continue stofmonitor**
In februari 2023 heeft OD NZKG aangifte gedaan en een voornemen tot het opleggen van een LOD opgelegd, omdat de continue stofmonitoren van de kookgasfabrieken niet valide gekalibreerd

bleken te zijn. De OD NZKG heeft op 20 juni jl. Tata een definitieve LOD opgelegd van € 160.000,-.¹

Bij de KGF 1 heeft Tata dit inmiddels uitgevoerd en OD NZKG beoordeelt nu of dit juist is gebeurd. Bij KGF 2 is het waarschijnlijk technisch niet mogelijk een valide kalibratie aan te brengen. OD NZKG heeft Tata opgedragen onderzoek te doen naar 1) de technische haalbaarheid en 2) het ontwikkelen van een vergelijkbare alternatieve methode om wel aan het voorschrift te voldoen.

- Diffuse emissiemetingen kookgasfabriek 2
In opdracht van de OD NZKG zijn op 26, 27 en 28 juni 2023 door een geaccrediteerd meetbureau de eerste diffuse emissiemetingen uitgevoerd aan de kookgasfabriek 2. De uitkomst van die metingen worden september/oktober 2023 verwacht.

Incident Pelletfabriek

Op 19 juli jl. is een zwarte rookwolk (roet) in de omgeving waargenomen uit de fluorwassers, gedurende 16 minuten. De uitstoot vond plaats bij het opstarten van de brandmachine op aardgas na een stilstand (er werden nog geen pellets gedraaid). Bij het opstarten is roet vrijgekomen- door een probleem in de software. Tata heeft maatregelen genomen en de software laten controleren door een specialist van de softwareleverancier.

Last onder dwangsom management of change

In oktober 2022 is geconstateerd dat een warmtebeeldcamera om waterstofbrand te kunnen detecteren was verwijderd en daarvoor niet de vastgestelde wijzigingsprocedure was gevolgd. Omdat het gaat om een 'First Line of Defence' (aangezien waterstofbrand niet met het oog zichtbaar is) wordt tegen deze overtreding met een LOD opgetreden. Een nieuwe camera is geplaatst, maar er wordt aan Tata een LOD opgelegd gericht op het voorkomen van herhaling.

Renovatie hoogoven 6

De OD NZKG is door Tata geïnformeerd over de vertraging van de renovatie bij hoogoven 6. De OD NZKG houdt nauw toezicht op dit traject vanuit bouw, constructieve veiligheid en milieu.

Onderzoek OvV Sinterfabriek

Bij de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) loopt nog een onderzoek waarvan het rapport dit jaar nog wordt verwacht. Dit betreft het onderzoek naar het incident waarbij gereinigd kookgas is vrijgekomen bij de sinterfabriek. Het onderzoek van de OvV betreft een verplicht onderzoek dat naar aanleiding van een melding van de Nederlandse Arbeidsinspectie, OD NZKG en Veiligheidsregio is uitgevoerd². Tussen 12 en 15 februari 2021 heeft zich een incident voorgedaan bij de sinterfabriek. Hierbij is circa 35.800 m³ gereinigd kookgas vrijgekomen. Dit is gas dat normaliter als brandstof wordt gebruikt. De ontsnapping van het gas vond plaats tijdens onderhoudswerkzaamheden, waarbij een afsluiter open is blijven staan. Dit incident is door Tata gemeld bij de OD NZKG. Naar aanleiding van de melding door Tata is dit incident tijdens een Besluit risico's zware ongevallen (Brzo)-inspectie door de OD NZKG onderzocht op 2 maart en 25 maart 2021 gezamenlijk met de Veiligheidsregio en de Nederlandse Arbeidsinspectie. Een Brzo inspectie is een vorm van een door de overheid uitgevoerde veiligheidsinspectie, waarbij het inspectieteam

¹ <https://tata.odnzk.nl/dwangsom-tata-steel-onjuist-meten-stofuitstoot-kgf/>

² <https://www.onderzoeksraad.nl/nl/page/19406/kookgas-emissie-tata-steel-velsen-noord>

nagaat of het bedrijf zich heeft gehouden aan het Besluit risico's zware ongevallen 2015. Het resultaat van deze Brzo-inspecties is samengevat gepubliceerd op de website van BRZO+³. Tijdens de inspectie zijn overtredingen geconstateerd. De OD NZKG heeft Tata aangeschreven om deze overtredingen ongedaan te maken. Diverse aanpassingen zijn door Tata gedaan. De OD NZKG zal wel nog de opvolging van toegezegde maatregelen blijven monitoren.

Vergunningverlening

Tijdelijke opslag kooks i.v.m. renovatie HO6

Op 30 juni 2023 heeft OD NZKG een omgevingsvergunning verleend voor de tijdelijke opslag van kooks aan de Van Deldenweg⁴ (voor maximaal twee jaren en 12 meter hoogte). Deze opslag is nodig voor de kooks die niet in de HO6 verwerkt kan worden (vanwege renovatie van de hoogoven) en er geen ruimte is op bestaande opslaglocaties. In de aanvraag is voldoende aangetoond dat deze opslag geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken dan reeds is toegestaan. Hiertegen zijn door Stichting IJmondig, Gezondheid op 1, Frisse Wind.nu!, Stichting Schapenduinen en Milieuplatform IJmuiden Noord bezwaar gemaakt en een verzoek om een voorlopige voorziening ingediend.

Vergunningaanvraag ozongenerator ('Lotox-installatie')

Tata heeft een vergunningaanvraag ingediend een Lotox-installatie te plaatsen in de zwavelzuurfabriek bij de KGF2. Daarmee wordt een hulpstof (hydrazine) verwijderd en is een reductie van de NO_x-emissie tot 90% mogelijk. De aanvraag wordt op dit moment beoordeeld door de ODNZKG.

Ontstoffingsinstallatie Pelletfabriek

Op 2 mei 2023 is het definitieve besluit voor de ontstoffingsinstallatie genomen. In het besluit zijn de emissie-eisen voor stof en ZZS bij de pelletfabriek aangescherpt. Dit zorgt voor een aanzienlijke emissiereductie in de leefomgeving. Zo vermindert de uitstoot van stof en ZZS, waaronder lood aanzienlijk (- 80%). Tegen dit besluit is op 3 juli jl. beroep aangetekend door verschillende belangengroepen in de IJmond.

Tertiaire afzuiging dakemissies Oxystaalafabriek

Op 31 juli jl. is het definitieve besluit⁵ voor de tertiaire afzuiging dakemissies oxystaalafabriek gepubliceerd. In dit besluit zijn de emissie-eisen voor o.a. stof bij de Oxystaalafabriek aangescherpt. Dit zorgt voor een aanzienlijke emissiereductie in de leefomgeving.

Aanvraag DeNOx installatie Pelletfabriek

Op 25 april 2023 heeft Tata een vergunningsaanvraag ingediend voor een DeNOx installatie en een CombiBio bij de Pelletfabriek.

- DeNOx-installatie
In de Pelletfabriek wordt ijzererts gebakken tot pellets, een soort knikkers die dienen als voeding van de hoogovens. Bij dit proces komt veel stikstofoxide (NO_x) en stof vrij. Om de NO_x-emissie te reduceren is een DeNOx-installatie aangevraagd. Deze dient om de NO_x uit de afgassen af te vangen na de ontstoffingsinstallatie.

³ Samenvatting gepubliceerd: [Tata Steel IJmuiden B.V. - BRZO+ \(brzoplus.nl\)](https://tata.odnzkg.nl/vergunning-verleend-voor-tijdelijke-opslag-kooks-op-terrein-tata-steel/)

⁴ <https://tata.odnzkg.nl/vergunning-verleend-voor-tijdelijke-opslag-kooks-op-terrein-tata-steel/>

⁵ <https://tata.odnzkg.nl/definitieve-vergunning-tata-steels-oxystaalafabriek-zorgt-voor-minimaal-halvering-uitstoot-stof-en-zzs/>

- **CombiBIO**
De huidige biologische waterzuivering BIO2000 wordt uitgebreid tot de CombiBIO. Onder andere het afvalwater dat vrijkomt bij de nog te realiseren DeNOx-installatie van de pelletfabriek en de Kooks- en gasfabriek 1 wordt straks in de CombiBIO gezuiverd. Omdat de configuratie van de biologische waterzuivering, de CombiBIO, zodanig wijzigt, is de aanvraag van 25 april jl. ingetrokken en wordt op korte termijn een nieuwe aanvraag verwacht. Ondanks de vertraging in het vergunningetraject wordt geen vertraging in de bouw van de DeNOx installatie verwacht.

Aanvraag windscherm

Op 1 mei 2023 is door Tata de aanvraag voor het plaatsen van een 1 kilometer lang windscherm ingetrokken. Op 10 mei jl. is een nieuwe aangepaste aanvraag ingediend met de benodigde aanvulling in het kader van de natuurvergunning die voor het windscherm nodig is. De OD NZKG heeft om aanvullende informatie gevraagd. Tata heeft op 4 september jl. de aanvullende gegevens ingediend. De OD NZKG is de gegevens aan het beoordelen.

Schrootcatering

Voor de schrootcatering is begin mei het ontwerpbesluit gepubliceerd. Het voorschrift is gericht op verminderen van geluid. In het besluit is vastgelegd dat er 's nachts geen schroot meer gebruikt wordt⁶. Hier heeft Tata actief aan meegewerkt. Hierdoor wordt deze belangrijke bron van geluidsoverlast nu vermeden. Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend door belangengroepen..

Rechtelijke uitspraken, Woo en handhavingsverzoeken

Uitspraak zwavelzuurfabrieken Tata

De Rechtbank Noord-Holland heeft op 3 augustus jl. uitspraak gedaan in het beroep van diverse belanghebbende tegen de aanpassing van de Tata-vergunning op de zgn. BREF LVIC. De zitting was op 20 juni jl. De rechtbank heeft de OD NZKG in het gelijk gesteld⁷. Door de belanghebbende is hoger beroep aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS).

Woo-verzoek MOB

In deze zaak heeft MOB een zeer omvangrijk Woo-verzoek ingediend, waarbij er ongeveer 24.000 documenten worden opgevraagd over toezicht en handhaving bij Tata vanaf 16 januari 2007. Met de MOB heeft vooroverleg plaatsgehad over de afhandeling van dit verzoek. Door een fout in de administratie was er geen vertegenwoordiging bij de zitting. De rechter heeft bepaald dat de OD NZKG binnen twee weken volledig dient te beslissen op het Woo-verzoek met daaraan verbonden een dwangsom. De OD NZKG is in hoger beroep gegaan vergezeld met een verzoek om voorlopige voorziening (VoVo). Op 13 juli jl. diende de VoVo. Daaruit volgt dat de OD NZKG twee zaken moet regelen.

1. Afspraken maken over welke documenten MOB exact wil hebben en hoe deze in deelbesluiten kunnen worden geleverd. Hiervoor zal de OD NZKG opnieuw om de tafel gaan met MOB over de excel-lijsten met 24000 documenten voor een nadere specificatie. Over deze documenten moeten afspraken worden gemaakt om ze in deelbesluiten openbaar te maken. Dit moet voor 31 augustus worden vastgelegd en gecommuniceerd naar de ABRvS.

⁶ <https://tata.odnzkg.nl/verbod-op-schroothandelingen-in-de-nacht/>

⁷ <https://tata.odnzkg.nl/uitspraak-rechtbank-noord-holland-over-nieuw-opgelegde-zwavelnorm/>

2. De OD NZKG moet op de eerste batch met 439 documenten uiterlijk 4 augustus besluiten. Dit besluit is genomen op 3 augustus jl.

Op 7 september 2023 is een nieuwe zitting. De dwangsommen mogen niet ingevorderd worden door MOB tot de zittingsdatum.

Woo-verzoek Noord-Hollands Dagblad

Een nieuw Woo-verzoek is ontvangen van het Noord-Hollands Dagblad om inzage in alle mogelijk denkbare correspondentie over de kookgasfabrieken sinds 2018; alle e-mails, WhatsApp-berichten, gespreksverslagen, enzovoorts, zowel intern binnen OD NZKG als vanuit OD NZKG met iedereen daarbuiten.

Brief Frisse Wind

De brief van Frisse Wind d.d. 11 mei jl. is door de OD NZKG procesmatig beantwoord, aangezien deze betrekking heeft op het OvV rapport "industrie en gezondheid" en de OD NZKG nog bezig is met een reactie op de aanbevelingen die aan de OD NZKG zijn gericht.

Handhavingsverzoeken o.a. Frisse Wind

De OD NZKG heeft een groot aantal handhavingsverzoeken ontvangen inzake Tata. Deze hebben o.a. betrekking op constatering van de camerabeelden vanuit de omgeving.

Een aantal van deze handhavingsverzoeken zijn niet binnen de wettelijke termijn afgehandeld en de OD NZKG heeft daarop een aantal ingebrekestellingen ontvangen van de verzoekers.

De OD NZKG houdt toezicht op de kookgasfabrieken (en daarmee op ongere kooks) en doet in een aantal gevallen nader onderzoek om de handhavingsverzoeken inhoudelijk te beoordelen. Een deel van deze controles is inmiddels uitgevoerd. Op basis van de door de OD NZKG uitgevoerde controles (naar aanleiding van de verzoeken om handhaving) is voorsnog geen overtreding gebleken. De verzoeken om handhaving die niet leiden tot het constateren van een overtreding zullen om die reden worden afgewezen. Voor de verzoeken om handhaving die nog openstaan is, zoals hiervoor aangegeven, nader onderzoek nodig. Deze controles worden uitgevoerd in aanvulling op het reguliere toezicht op ongere kooks. De OD NZKG zet zich in om de handhavingsverzoeken zo snel mogelijk af te handelen.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Vanzelfsprekend zijn we bereid uw vragen over deze brief in de eerstvolgende commissievergadering te beantwoorden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

M.J.H. van Kuijk

voorzitter

A.Th.H. van Dijk