



POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland
T.a.v. Dhr. D. Karelse
Spaarne 17
2011CD Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

M.A. Schouten
SVT/VG/OMG

Doorkiesnummer (023) 514 5344
schoutenm@noord-holland.nl

1 | 17

Betreft: ontheffing ex artikel 68 van de Flora- en faunawet, voor het doden van smienten; **Flora- en faunawetbesluit 45 (2015)**

Geacht bestuur,

Op 23 september 2015 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 68 Flora- en faunawet (hierna: Ffwet) ontvangen, welke bij ons is geregistreerd onder kenmerk 692674/692786. In deze aanvraag verzoekt u om ontheffing van de verboden genoemd in artikel 9 en 10 van de Ffwet om maatregelen ter voorkoming en bestrijding van schade veroorzaakt door smienten (*Anas penelope*) uit te kunnen voeren. Deze maatregelen staan opgenomen in het Faunabeheerplan Algemene Soorten 2014-2019 (hierna: FBP) dat op 15 april 2014 door ons is goedgekeurd.

Het betreft een ontheffing voor de werkgebieden van 22 Wildbeheereenheden (WBE's) in de provincie Noord-Holland. De ontheffing is aangevraagd voor de periode tot 15 april 2019 en zal jaarlijks worden gebruikt in de periode van 1 oktober tot 1 april conform het FBP.

Besluit

Wij besluiten om u de gevraagde ontheffing te verlenen. Hieronder motiveren wij ons besluit.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 68 van de Ffwet kunnen Gedeputeerde Staten, wanneer er een in de wet genoemd belang in het geding is, onder bepaalde voorwaarden voor wat betreft beschermde inheemse diersoorten ontheffing verlenen van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 9 tot en met 15, 15a, 15b, tweede lid in samenhang met het eerste lid, 16, 17, 18, 53, eerste lid, onderdelen c en d, 72, vijfde lid, en 74.

Verzenddatum

30 NOV. 2015

Kenmerk

692674/719565

Uw kenmerk

FBE/LvH/Sm2015

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem [2012 DE]
www.noord-holland.nl

De wet stelt hierbij als voorwaarde dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding en dat het Faunafonds is gehoord.

De in artikel 68 van de Ffwet genoemde belangen zijn:

- a) in het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid;
- b) in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- c) ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, bedrijfsmatige visserij en wateren;
- d) ter voorkoming van schade aan flora en fauna;
- e) met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen belangen (deze belangen zijn vastgelegd in artikel 4, eerste lid onderdeel a t/m f van het "Besluit beheer en schadebestrijding dieren").

Provinciaal beleid

Beleidsnota Flora- en faunawet

In onze Beleidsnota Flora- en faunawet van 17 december 2007 staat op bladzijde 37 te lezen: *"Visuele en akoestische middelen zijn vaak relatief goedkoop, maar leiden snel tot gewenning en zijn niet overal toegestaan of gewenst (in verband met geluidhinder). GS beschouwen ze daarom niet als andere bevredigende oplossing maar ze moeten wel altijd worden ingezet om de noodzaak tot afschot zoveel mogelijk te beperken. Voor alle teelten wordt ter verkrijging van een afschotontheffing de inzet geëist van tenminste één visueel en één akoestisch middel, zoals die volgens het Handboek Faunaschade in de onderhavige schadesituatie toepasbaar zijn. Deze twee middelen moeten permanent gelijktijdig in werking zijn. Werende middelen (met name rasters) blijken zeer effectief te zijn, maar kunnen in de toepassing tamelijk kostbaar zijn. Bij grotere oppervlakten leiden ze bovendien tot versnippering van leefgebieden van niet-schadelijke soorten (onwenselijkheid vanuit het natuurbeleid). Slechts bij kleinere oppervlakten (minder dan 1 hectare) en teelten van exclusieve gewassen achten GS de toepassing hiervan redelijk."* En op bladzijde 38: *"Voor overige schadesituaties kunnen GS ontheffing voor afschot verlenen als, al dan niet in het faunabeheerplan, op grond van recente taxaties of anderszins cijfermatig aan GS aannemelijk is gemaakt dat en waar (op welke locatie) zonder ingrijpen belangrijke schade te vrezen is."*

Provinciale vrijstelling

Op grond van artikel 65, vierde lid, van de Ffwet is op 22 september 2014 de "Verordening vrijstellingen Flora- en faunawet Noord-Holland 2014" vastgesteld. Het is voor de grondgebruiker bij deze provinciale vrijstelling toegestaan om in afwijking van artikel 10 Ffwet onder meer smienten opzettelijk te verontrusten ter voorkoming van dreigende schade aan gewassen.

Advies Faunafonds

Op grond van artikel 68, lid 1, van de Ffwet moet het Faunafonds om advies worden gevraagd over ontheffingsaanvragen. Het Faunafonds is een bij wet ingesteld orgaan dat naast het uitbetalen van faunaschade in de landbouw, tevens tot taak heeft te adviseren over ontheffingsaanvragen.

Bij brief van 21 maart 2014 heeft het Faunafonds positief geadviseerd over uw FBP. Het positieve advies van het Faunafonds op uw FBP (bijlage 1) kan gelezen worden als een positief advies ten aanzien van de ontheffingen die op basis hiervan worden verleend. Voor deze ontheffing hebben wij dan ook geen nieuw advies van het Faunafonds ingewonnen.

Overwegingen

Zoals in artikel 68 van de Ffwet staat omschreven moet aan een aantal voorwaarden zijn voldaan voordat een ontheffing van de eerder genoemde verbodsartikelen kan worden afgegeven. Naast de in de wet genoemde afwegingen dienen de in de aanvraag beschreven handelingen aan te sluiten bij het Flora- en faunabeleid dat vastgesteld is in onze beleidsnota. Hieronder zullen de verschillende afwegingen beschreven worden.

Schade aan wettelijk belang

Bij het afgeven van ontheffingen, op grond van artikel 68 van de verboden van de Ffwet, is het van belang te beoordelen of een in de wet genoemd belang in het geding is. U hebt uw aanvraag ingediend voor het wettelijke belang "ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, bedrijfsmatige visserij en wateren". In het FBP wordt hierover ten aanzien van smienten het volgende gesteld:

"Het doel is: Het voorkomen, beperken dan wel bestrijden van landbouwschade. De Faunabeheereenheid richt het beheer op directe schadebestrijding en op het sturen van de populatie smienten. De faunabeheereenheid stemt de schadebestrijding af op het gedrag en de

leefwijze van smienten. Verjagen van grote groepen kan tot verspreiding leiden. Daarmee kan ook spreiding en vermindering van landbouwschade worden bewerkstelligd.

In uw aanvraag heeft u geactualiseerde schadegegevens aangeleverd van de periode 2009-2013. In onderstaande tabel wordt de totale schade in deze periode inzichtelijk gemaakt.

Beheerperiode	Aantal meldingen	Totaal schadebedrag	Gemiddelde schade per geval
2009	228	€ 300.261	€ 1.317
2010	168	€ 234.078	€ 1.393
2011	265	€ 530.134	€ 2.001
2012	198	€ 366.401	€ 1.851
2013	202	€ 395.736	€ 1.959
Totaal	1061	€ 1.826.610	€ 8.521

Tabel 1. Getaxeerde schadecijfers in de periode 2009-2013 (bron: aanvraag, tabel 2).

Gemiddeld zijn er jaarlijks ruim 200 gevallen van belangrijke getaxeerde schade opgetreden. Deze schade doet zich vooral voor op blijvend grasland (96,33%) en voor een klein deel op nieuw ingezaaid grasland, graszaad, groenten, koolzaad en wintergroenten (zie tabel 2).

Dat de schade zich vooral voordoet op grasland hangt samen met het foerageergedrag van smienten. In uw FBP (p. 63) merkt u hierover op: *Smienten eten ook de wortels van graswassen. Dit is mogelijk op (langdurig) natte percelen grasland. Deze natte situatie treedt ook op na een periode van vorst. De bovenlaag wordt bij het intreden van dooi zacht en nat. Gecombineerd met het dicht bij elkaar foerageren en rusten, maakt vertrapping en verslemping, naast het grazen, een belangrijk deel van de schade uit.*

Smienten kunnen door deze wijze van foerageren een verandering in de vegetatiesamenstelling veroorzaken, die kan leiden tot een lagere opbrengst van het gewas. (...) De schadelocatie is wisselend en in belangrijke mate afhankelijk van de weersomstandigheden.

In uw aanvraag heeft u dit nog nader toegelicht: "Hoewel uit de cijfers ook schade aan gevoelige gewassoorten blijkt, hebben smienten een voorkeur voor relatief extensief geëxploiteerde graslanden met soorten als veldbeemdgras, geknikte vossestaart en fioringras. Daarnaast prefereren smienten een korte grasmat. Dit komt omdat smienten vrij korte snavels hebben waardoor ze beter kunnen 'knippen' als het gras kort is. Daarom keren de smienten ook regelmatig terug naar dezelfde percelen om ze kort te houden en hun voedselbron veilig te stellen. Mede hierdoor ontstaat er op bepaalde percelen ook grote schade. Zo bleek op percelen met gras korter dan 10 cm een negatief verband te bestaan tussen de lengte van het gras en de opnamesnelheid van het voedsel. In de Zaanstreek hadden de smienten een voorkeur voor percelen met een graslengte van 2-3 cm, gras van 6 cm werd niet meer begraasd. Door percelen met een bepaalde frequentie te bezoeken werd het gras op een korte en voor de dieren ideale lengte gehouden".

Procentuele verdeling van de schade per gewassoort	Ca. %
Grasland, blijvend	96,33
Grasland, nieuw ingezaaid	1,98
Graszaad	0,28
Groenten	0,19
Koolzaad	0,19
Wintergraan	1,04
Totaal	100%

Tabel 2. Procentuele verdeling van de schade per gewassoort (bron: aanvraag, tabel 3).

Schade heeft zich voorgedaan binnen het werkgebied van 22 WBE's in de Provincie Noord-Holland (tabel 3).

WBE waar in de beheerperiode 2009-2014 jaren belangrijke schade (> € 250,00) werd aangericht.		Gewassoort
0246	Amstelland	Grasland (blijvend)
0357	Banne, Wormer, Jisp en Neck	Grasland (blijvend), groenten
0323	Beemster Jagersvereniging	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid), wintergraan
0242	De Dieën	Grasland (blijvend)
0273	Grootgeestmerambacht	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid)
0096	Het Grootslag	Grasland (blijvend), groenten
0345	IJmeer & Vechtstreek	Grasland (blijvend)
0337	Noorder-Koggenland e.o.	Grasland (blijvend), wintergraan
0412	Noord-Kennemerland	Grasland (blijvend)
0324	De Noordkop	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid), wintergraan
0110	't Ouwe Land	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid)
0263	De Purmer	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid), wintergraan
0295	De Schermeer e.o.	Grasland (blijvend), wintergraan
0076	Texel	Grasland (blijvend), graszaad, koolzaad
0168	Gooi & Vechtstreek	Grasland (blijvend)
0278	Waterland e.o.	Grasland (blijvend)
0260	Jacht & Faunabeheer Waterland	Grasland (blijvend)
0277	Westerkoggejagers	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid), wintergraan
0243	Jachtraad v.d. Wieringermeer	Grasland (blijvend), graszaad, koolzaad, wintergraan
0297	De Zaanstreek e.o. (incl. voormalige WBE Oostzaan)	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid)

0088	Zeevang	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid)
0079	Wijcker en Langmeer (incl. voormalige WBE Wijckermeer & WBE Uitgeest)	Grasland (blijvend)

Tabel 3. Procentuele verdeling van de schade per gewassoort (bron: aanvraag, tabel 4).

Naar aanleiding van de gegevens in uw FBP en uw aanvraag menen wij dat er voldoende is aangetoond dat er in de gebieden waar deze ontheffing geldig is sprake is van (dreigende) belangrijke schade aan gewassen.

Geen andere bevredigende oplossing

In onze beleidsnota is het uitgangspunt van de Ffwet verankerd dat het ontstaan van (belangrijke) schade eerst voorkomen dient te worden voordat er overgegaan kan worden tot het doden van dieren. In uw FBP legt u uit welke uitgangspunten door de Faunabeheereenheid worden gehanteerd:

"Bevindingen in de voorgaande beheerperioden 2004-2008 en 2009-2013.

- De inzet van werende en verjagende middelen heeft mogelijk een schadebeperkend, maar niet meetbaar, effect. Het fysiek verjagen is van korte duur en omdat smienten 's nachts foerageren, nagenoeg ondoenlijk. Met afschot in de avond (een uur na zonsondergang) vervolgd met afschot in de volgende (een uur voor zonsopkomst) ochtend is de terugkeer periode langer of vindt geen plaats. De inzet van werende en verjagende middelen alsmede fysiek verjagen kunnen niet worden aangemerkt als middelen die het doden, met het geweer, van smienten kan uitsluiten.*

Alternatief foerageren om schade te voorkomen.

- Ca. 99% van de schade is schade aan grasland. Grasland komt overal verspreid in Noord-Holland voor. Smienten zijn overwinterende vogels en verblijven van september tot april in ons land. Op plaatsen waar voor overwinterende ganzen en smienten foerageergebieden zijn aangewezen (beperkt zijn aangewezen) en waarvan de agrarische ondernemer een vaste vergoeding ontvangt worden smienten met rust¹ gelaten."*

¹ Foerageergebieden maken deel uit van voormalig provinciaal beleid. Dit beleid komt voort uit het "Beleidskader Faunabeheer voor overwinterende Ganzen en Smienten" In dit kader hebben GS per besluit foerageergebieden begrensd waarbinnen dit beleid is uitgewerkt. Volgens richtsnoeren, zoals omschreven in de brochure van dit Beleidskader, wordt door de Faunabeheereenheid en de personen die belast zijn met beheer en schadebestrijding, binnen deze begrensde foerageergebieden conform gestelde kaders, de ontheffing niet gebruikt. De foerageergebieden zullen in samenhang met het Uitvoeringsbeleid Ganzen Noord-Holland 2014 worden vervangen door nieuw te begrenzen rustgebieden.

Wij komen dan ook tot de conclusie dat ook andere mogelijke, op dit moment in te zetten, minder ingrijpende, maatregelen reeds zijn ingezet. Uit de door u aangeleverde onderbouwing in uw FBP en uw aanvraag blijkt dat door afschot ondersteunde verjaging noodzakelijk is om de schade te beperken.

Gunstige staat van instandhouding

Eén van de voorwaarden waaraan voldaan moet worden voordat een ontheffing van de verboden in de wet kan worden verleend is dat de gunstige staat van instandhouding van de desbetreffende diersoorten niet in het gevaar mag komen. In uw FBP onderbouwt u waarom u meent dat de gunstige staat van instandhouding van de smient niet in het geding komt:

“Noord-Holland is een belangrijke provincie voor overwinterende smienten. Binnen Nederland worden de meeste vogeldagen van de smient in de provincie doorgebracht. De laatste jaren zijn de aantallen in Noord-Holland stabiel. Jaarlijks verblijven er 200.000 tot 225.000 smienten in Noord-Holland.”

(...)

“Naar verwachting zal het duurzaam behoud van de populatie smienten niet in gevaar worden gebracht door de maatregel afschot. Het relatief geringe afschot zal, mede gezien de grote populatie, naar verwachting een verwaarloosbare (niet meetbare) invloed hebben op de omvang daarvan, zoals ook in de afgelopen beheerperiodes is gebleken.”

In voorgaande jaren is schadebestrijding uitgevoerd op basis van het eerste Faunabeheerplan, het Faunabeheerplan 2009-2013 en de provinciale vrijstelling. Hierbij is geen negatief effect waarneembaar op de overwinterende populatie in Noord-Holland; deze is stabiel. Enkel in 2010 en 2011 lag het aantal overwinterende smienten in Noord-Holland veel lager dan gemiddeld (aanvraag, tabel 1). Aangenomen wordt dat dit is te wijten aan de zware sneeuwval die deze jaren aan de orde was, waardoor Noord-Holland door bedekking van de gewassen minder aantrekkelijk was als foerageergebied. In 2012 was het aantal overwinterende smienten in Noord-Holland weer op gemiddeld niveau. Landelijke cijfers geven hetzelfde beeld: De huidige aantallen in Nederland zijn significant hoger dan in de jaren zeventig van de vorige eeuw, waarbij de belangrijkste groei aan het eind van de jaren tachtig en negentig heeft plaatsgevonden. In de afgelopen tien jaar zijn de aantallen stabiel (SOVON rapport 2007/04).

Omdat het hier overwinterende vogels betreft, is het belangrijk om na te gaan of het in Noord-Holland uitgevoerde beheer van invloed kan zijn op de gunstige staat van de algehele populatie. Het kan tenslotte zo zijn dat dat er nog steeds veel smienten overwinteren in Noord-Holland

vanwege de geschiktheid van het gebied en er regionaal dus geen negatieve trend zichtbaar is, maar dat het aantal overwinterende smienten in andere gebieden en dus de populatie in zijn geheel, afneemt.

De International Union for the Conservation of Nature (IUCN) houdt langjarige gegevens bij van de verspreiding van de smient. Wanneer wordt gekeken naar de totale verspreiding van de smient binnen Europa is er onderscheid te maken tussen korte termijn en lange termijn ontwikkelingen. Hierbij is de korte termijn trend van de winterpopulatie fluctuerend dan wel dalend in Nederland en België, maar is sprake van een toename in omliggende landen. Dit is te verklaren doordat de smient zeer gevoelig is voor wisselende weersomstandigheden en het overwinteringsgedrag en dus de locatie daarop aanpast. Op de lange termijn lijkt de trend in ons land en omliggende landen iets af te nemen, maar dit leidt er niet toe dat de populatie als kwetsbaar aangemerkt wordt door het IUCN. De populatieomvang, de grootte en kwaliteit van het verspreidingsgebied dragen er aan bij dat het IUCN de status van de smient als 'least concern' aanmerkt; een kwalificatie waarbij geen significante bedreiging voor het voortbestaan van de soort wordt gezien.

Er is gezien de populatietrends, zowel regionaal als Europees, geen reden om aan te nemen dat het beheer zoals dat in Noord-Holland heeft plaats gevonden in voorgaande beheerperiodes van invloed is geweest op de populatie. Het voorgenomen beheer zoals nu is aangevraagd wijzigt op één punt; uitvoering is gewenst vanaf één uur voor zonsopkomst tot één uur na zonsopkomst, en vanaf één uur voor zonsondergang tot één uur na zonsondergang. Doel van de keuze voor deze uitvoeringsperiodes is het effectiever verjagen van groepen smienten met verschillende foerageerstrategieën. De aanvraag tot gebruik van het geweer voor zonsopkomst en na zonsondergang wordt hierna inhoudelijk behandeld onder 'overige toestemmingen'. Doordat de ontheffing voor andere perioden van de dag wordt verleend, maar wel gedurende minder uren dan voorheen, wordt geen significante toename van het aantal gedode smienten verwacht, zodanig dat de gunstige staat van instandhouding in gevaar kan komen.

Wij zijn dan ook van mening dat door het gebruik van deze ontheffing niet hoeft te worden gevreesd voor de gunstige staat van instandhouding van deze diersoort.

Middelen

De aangevraagde middelen om de aangevraagde soort te kunnen doden zijn geweer en hond. Met gebruikmaking van de middelen geweer en hond zal in de meeste gevallen effectief opgetreden kunnen worden.

Hierbij moet worden opgemerkt dat de hond uitsluitend gebruikt zal worden als hulpmiddel om eventueel gewonde dieren op te sporen wanneer deze zich verscholen houden en/of afgeschoten dieren te apporteren. De hond is niet aangevraagd als middel om daadwerkelijk mee te doden, het is slechts een hulpmiddel. Het doden zal gebeuren met het geweer.

Overige toestemmingen

U vraagt ontheffing aan van artikel 7, lid 9, sub a van het Besluit Beheer en Schadebestrijding Dieren om het geweer te mogen gebruiken van één uur voor zonsopkomst tot één uur na zonsopkomst, en vanaf één uur voor zonsondergang tot één uur na zonsondergang, teneinde het aan verjaging ondersteunend afschot effectiever in te kunnen zetten.

U geeft in uw aanvraag het volgende aan: *"Smienten kennen twee verschillende foerageerstrategieën. Er zijn smienten die zich overdag op open water terugtrekken om te rusten en na zonsondergang enkele kilometers de polder invliegen om te foerageren (zgn. piasmienten). Ook zijn er smienten die zowel overdag als 's nachts foerageren en dit afwisselen met rustperioden in nabijgelegen sloten (zgn. poldersmienten). Vermoedelijk kan elke smient beide soorten gedrag aannemen, al naar gelang de aanwezigheid van water en andere factoren zoals verstoring, predatie en weersomstandigheden."*

Uit onderzoek blijkt dat wanneer er aan verjaging ondersteunend afschot wordt gepleegd, het aantal piasmienten toeneemt (SOVON 2007/04). Oftewel, er ontstaat een verschuiving in de foerageerstrategie waardoor meer smienten overdag gaan rusten op open water om na zonsondergang naar de polders te trekken om daar te foerageren. Hoewel daarmee blijkt dat het beheer effect heeft (de smienten laten zich verstoren en passen overdag hun strategie aan door het foerageergebied te verlaten) brengt dit ook meteen de noodzaak met zich mee om in te grijpen op het moment dat de smienten een foerageerlocatie selecteren. Door het geweer te mogen gebruiken op het moment dat die selectie plaatsvindt (na zonsondergang) wordt voorkomen dat de smienten zich vestigen. Door ook in de ochtend van één uur voor zonsopkomst tot één uur na zonsopkomst het geweer te mogen gebruiken wordt het ook mogelijk de zogenaamde poldersmienten te verjagen, en/of te voorkomen dat smienten alsnog de strategie kiezen om in de poldergebieden te verblijven gedurende de dag.

Gezien bovenstaande verwachten wij dat inzet van het geweer van één uur voor zonsopkomst tot één uur na zonsopkomst, en vanaf één uur voor zonsondergang tot één uur na zonsondergang tot een effectievere

verjaging gaat leiden. Wij beoordelen uw aanvraag daarom positief en verlenen de gevraagde ontheffing.

Natuurbeschermingswet

De onderhavige ontheffing wordt aan u afgegeven op grond van de Ffwet. Op grond van de huidige Natuurbeschermingswet 1998 geldt tevens een vergunningplicht voor activiteiten in of nabij Natura 2000-gebieden die een verslechterend effect kunnen hebben op de kwalificerende habitattypen of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Gezien de aard van de activiteiten is er mogelijk tevens een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk. Een beoordeling – en indien van toepassing een vergunning – zijn noodzakelijk voor tot uitvoering in of grenzend aan Natura 2000-gebieden kan worden overgegaan.

Conclusie

Wij beoordelen uw aanvraag van 23 september 2015 voor een ontheffing (op grond van artikel 68 van de Ffwet) in het belang van het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen als deugdelijk gemotiveerd. De aanvraag voldoet aan het gestelde in:

- de Beleidsnota Flora- en faunawet Noord-Holland (2007);
- het Faunabeheerplan Algemene soorten 2014-2019.

Uit de door u aangeleverde onderbouwing blijkt naar onze mening voldoende dat het genoemde wettelijk belang in het geding is. Het is ons niet gebleken dat er momenteel een andere bevredigende oplossing bestaat. Er is met zekerheid geen effect op de gunstige staat van instandhouding van smient.

Bijgaand treft u ons besluit aan waarmee wij in verband met het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen:

- u de door u aangevraagde en door ons nodig geachte ontheffing verlenen voor het verjagen met ondersteunend afschot van smienten. Hierbij wordt ontheffing verleend van artikel 9 Ffwet. Verstoring (artikel 10 Ffwet) is op basis van de "Verordening vrijstellingen Flora- en faunawet Noord-Holland 2014" reeds mogelijk. Er kan geen vrijstelling worden verleend krachtens enig ander artikel van deze wet.

In dit besluit nemen wij voorschriften en bepalingen op, onder andere betreffende toezicht en handhaving.

Besluit

Flora- en faunawet besluitnummer 45 (2015)

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

Gelezen

- het Faunabeheerplan Algemene soorten 2014-2019;
- de aanvraag van Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland van 23 september 2015 (692674/692786);
- de Beleidsnota Flora- en faunawet Noord-Holland van 17 december 2007.

Gelet op

- artikel 68 van de Flora- en faunawet;
- het Besluit beheer en schadebestrijding dieren;
- de artikelen 68, 72 lid 5 en 74 van de Flora- en faunawet;
- de door ons gestelde eisen in de provinciale Beleidsnota Flora- en faunawet Noord-Holland;
- de Verordening vrijstellingen Flora- en faunawet Noord-Holland 2014 van 22 september 2015 (Provinciaal blad nr. 96 (2014));
- het GS-besluit over het Faunabeheerplan Algemene soorten 2014-2019 van 15 april 2014.

Overwegende dat

- het Faunafonds bij brief van 21 maart 2014, geregistreerd onder nummer 349241/350478, positief heeft geadviseerd over het Faunabeheerplan Algemene soorten 2014-2019;
- de aanvraag voldoet aan de gestelde eisen in de Beleidsnota Flora- en faunawet van 17 december 2007;
- het opzettelijk verontrusten van smienten reeds is toegestaan op grond van de Verordening vrijstellingen Flora- en faunawet Noord-Holland;
- geen vrijstelling is of kan worden verleend bij of krachtens enig ander artikel van de Ffwet;
- voldoende is aangetoond dat belangrijke schade wordt veroorzaakt door smienten;
- in voldoende mate blijkt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- door het verlenen van de gevraagde ontheffingen de gunstige staat van instandhouding van de beschermde inheemse diersoort niet in het geding zal komen.

Besluiten

1. aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland op grond van **artikel 68**, eerste lid, sub c Flora- en faunawet ontheffing te verlenen van:
 - a. artikel 9 Flora- en faunawet (het verbod dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen);
 - b. artikel 7, lid 9, sub a Besluit beheer en schadebestrijding dieren (het verbod het geweer te gebruiken voor zonsopgang en na zonsondergang);
 om smienten (*Anas penelope*) te doden ter voorkoming en bestrijding van schade aan gewassen van één uur voor zonsopkomst tot één uur na zonsopkomst en vanaf één uur voor zonsondergang tot één uur na zonsondergang;
2. aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland toestemming te verlenen als bedoeld in artikel 10, lid 1 in samenhang met artikel 5, lid 1, sub a en b Besluit beheer en schadebestrijding dieren voor het gebruik van de middelen geweer en hond;
3. het toepassingsgebied van deze ontheffing te beperken tot de gronden in beheer bij de hierna genoemde Wildbeheereenheden, en de toepassing van deze ontheffing te beperken tot schades optredende aan de genoemde gewassen:

Amstelland (0246)	Grasland (blijvend)
Banne, Wormer, Jisp en Neck (0357)	Grasland (blijvend), groenten
Beemster Jagersvereniging (0323)	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid), wintergraan
De Dieën (0242)	Grasland (blijvend)
Grootgeestmerambacht (0273)	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid)
Het Grootslag (0096)	Grasland (blijvend), groenten
IJmeer & Vechtstreek (0345)	Grasland (blijvend)
Noorder-Koggenland e.o. (0337)	Grasland (blijvend), wintergraan
Noord-Kennemerland (0412)	Grasland (blijvend)
De Noordkop (0324)	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid), wintergraan
't Ouwe Land (0110)	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid)
De Purmer (0263)	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid), wintergraan

De Schermeer e.o. (0295)	Grasland (blijvend), wintergraan
Texel (0076)	Grasland (blijvend), graszaad, koolzaad
Gooi & Vechtstreek (0168)	Grasland (blijvend)
Waterland e.o. (0278)	Grasland (blijvend)
Jacht & Faunabeheer Waterland (0260)	Grasland (blijvend)
Westerkoggejagers (0277)	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid), wintergraan
Jachtraad v.d. Wieringermeer (0243)	Grasland (blijvend), graszaad, koolzaad, wintergraan
De Zaanstreek e.o. (0297)	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid)
Zeevang (0088)	Grasland (blijvend), grasland (nieuw ingezaaid)
Wijcker en Langmeer (0079)	Grasland (blijvend)

4. op grond van artikel 79 van de Flora- en faunawet aan dit besluit de navolgende voorschriften en beperkingen te verbinden.

Voorschriften en beperkingen

1. De Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland blijft als houder van de ontheffing verantwoordelijk voor het naleven van de bepalingen en voorschriften die aan deze ontheffing zijn verbonden.
2. De Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland kan jachtaktehouders en grondgebruikers door middel van een machtiging gebruik laten maken van deze ontheffing. De gemachtigde dient daarom – tezamen met de machtiging – een kopie van deze ontheffing van de Faunabeheereenheid te ontvangen. Elke doormachtiging duurt niet langer dan 12 maanden gerekend vanaf de eerste dag dat van de doormachtiging gebruik gemaakt mag worden.
3. Een kopie van de machtiging, de ontheffing, grondgebruikersverklaring en de jachtakte(s) moeten aantoonbaar aanwezig zijn op of nabij het veld waar de uitvoerders gerechtigd tot uitvoering zijn. Met uitzondering van de jachtakte mogen genoemde documenten langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
4. Vóór dat er van deze ontheffing gebruik kan worden gemaakt, dient de grondgebruiker, alleen op kwetsbare gewassen, minimaal twee werende middelen te hebben ingezet zoals deze voor de diersoort smient zijn omschreven in de Handreiking Faunaschade van het Faunafonds.

5. Daar waar de uitvoering van deze ontheffing de inzet van preventieve middelen vereist, mag ten tijde van "aan verjaging ondersteunend afschot" het akoestisch middel uitgeschakeld zijn. Dit middel moet echter altijd aantoonbaar op of in de directe nabijheid van het verjaagperceel aanwezig zijn.
6. Het gebruik van deze ontheffing mag niet eerder plaatsvinden dan nadat de gemachtigde onder opgaaf van naam, telefoonnummer gebruiker(s) en aard van de voorgenomen handelingen:
 - a. hiervan per mail of telefonisch melding heeft gemaakt door per week (maandag t/m zaterdag) de beoogde locaties, datum(s) en tijdstippen via meldenffw@noord-holland.nl of via het servicepunt SVT (0800-9986734, kies optie één; milieuklachten) door te geven EN;
 - b. indien locaties, datum(s) en/of tijdstippen van gemelde uitvoering wijzigen, dit telefonisch meldt via het servicepunt SVT (0800-9986734, kies optie één; milieuklachten).
7. Gedode dieren dienen in ieder geval ter voorkoming van de verspreiding van ziekten zo spoedig mogelijk te worden opgeruimd.
8. De gemachtigde mag zich laten vergezellen door mede-uitvoerders.
9. Degenen die de uitvoerder bijstaan mogen zich uitsluitend bevinden op het perceel waarvoor de machtiging is afgegeven of het direct er aan grenzende perceel/water, zodanig dat er uitvoering kan worden gegeven aan beheer op het schadeperceel.
10. Op de naleving van het in of krachtens de wet gestelde wordt toezicht gehouden door de door de provincie Noord-Holland aangewezen ambtenaren en andere daartoe bevoegde personen.

Geldigheid

De ontheffing is geldig vanaf datum van ontvangst tot 15 april 2019 en kan jaarlijks worden gebruikt in de periode vanaf 1 oktober tot 1 april.

Indien deze ontheffing gebruikt wordt in of grenzend aan Natura 2000-gebied, dient er een beoordeling te hebben plaatsgevonden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet). Houder van deze ontheffing is zelf verantwoordelijk voor de afstemming met de Nbwet.

Rapportageplicht

De Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland rapporteert jaarlijks middels het jaarverslag aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland over de, op basis van deze ontheffing, uitgevoerde maatregelen. Deze rapportage kan worden gestuurd aan Gedeputeerde Staten, Postbus 3007, 2001 DA te Haarlem ter attentie van de Sector Handhaving Omgeving (SVT/HH).

Dierenwelzijn

Wellicht ten overvloede wijzen wij u op de zorgplichtartikelen zoals deze zijn geregeld in de Flora- en faunawet en in het bijzonder artikel 73 van de Flora- en faunawet, welke luidt: *“Bij de bestrijding van schade en overlast bij of krachtens de artikelen 65 tot en met 70 dan wel krachtens een ontheffing als bedoeld in artikel 75, dient onnodig lijden van dieren te worden voorkomen”*.

Wijziging en intrekking

Deze ontheffing kan op grond van de criteria genoemd in artikel 80 van de Flora- en faunawet worden gewijzigd of ingetrokken. Dit is bijvoorbeeld het geval als in strijd met de aan deze ontheffing verbonden voorschriften wordt gehandeld.

Wij zullen dit besluit in de Staatscourant en op de website van de provincie Noord-Holland publiceren.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Unitmanager Vergunningen Omgeving
dhr. drs. K.W. Broersen

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

1 bijlage:

- Bijlage 1 – Advies Faunafonds

Bezwaar

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 123, 2000 MD Haarlem.

Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noord-holland.nl.

Wij willen bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met mevrouw K.M. Mur-Van Amerongen (tel. 023-5144253).