

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland
Postbus 649
2003 RP Haarlem

Gedeputeerde Staten

SVT/VG/OMG

Tel. nummer: 0800 99 867 34

servicepunt-svt@noord-holland.nl

1 | 17

Betreft: Besluit op aanvraag om aanwijzing ex artikel 67 van de Flora- en faunawet, voor nestbehandeling en het doden van diverse ganzensoorten in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer rondom Schiphol; **Flora- en faunawetbesluit 22 (2014)**.

Geacht Bestuur,

Op 1 mei 2014 hebben wij een aanvraag ex artikel 67 van de Flora- en faunawet (hierna: Ffwet) van u ontvangen welke bij ons is geregistreerd onder 361146/407241. De ontvangst van de aanvraag is bevestigd per brief van 1 mei (kenmerk 361146/361469). In de aanvraag is verzocht om het doen van een aanwijzing ex artikel 67 van de Ffwet om in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer in de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel en Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdelveld en Zijdelmeer rond de luchthaven Schiphol de soorten grauwe gans (*Anser anser*), kolgans (*Anser albifrons*), brandgans (*Branta leucopsis*), Canadese gans (*Branta canadensis*), Indische gans (*Anser indicus*), nijlgans (*Alopochen aegyptiaca*) en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride ganzen in al hun verschijningsvormen te mogen doden middels afschot en nestbehandeling te plegen.

1 juli 2014 hebben wij u om aanvullende gegevens verzocht (kenmerk 361146/387939). 11 augustus hebben wij een aanvulling op de aanvraag ontvangen (kenmerk 361146/450026) waarna wij de aanvraag in behandeling konden nemen.

Wij hebben u eerder een aanwijzing en ontheffing ex artikel 67 en 68 Ffwet verleend voor nestbehandeling en het doden van genoemde soorten middels afschot in de zogenaamde 10 kilometer zone rondom Schiphol (besluit 49 (2013)) respectievelijk 20 kilometer zone (besluit 58 (2013)). In besluit 49 (2013) is onder punt 10 het volgende besluit opgenomen:

10. De door Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem gevraagde aanwijzing om zonder toestemming van

Verzenddatum

19 SEP. 2014

Kenmerk

361146/464203

Uw kenmerk

FBE/DK/20140429

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

Haarlem [2012 DE]

www.noord-holland.nl

de eigenaar gronden te mogen betreden teneinde daar afschot te mogen plegen te weigeren.

U heeft nu een nieuwe aanvraag ingediend om afschot en nestbehandeling van genoemde soorten mogelijk te maken in de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel, Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdenveld en Zijdemeer, aanvullend op de mogelijkheden die de reeds verleende ontheffingen mogelijk maken. De gebieden liggen in het Noord-Hollandse deel van het plangebied van het Ganzenbeheerplan omgeving Schiphol (hierna: GBP). De aanwijzing wordt aangevraagd voor de looptijd van het GBP tot aan de expiratiedatum van dit Faunabeheerplan (2018).

In uw aanvraag verzoekt u in het bezit te worden gesteld van een aanwijzing ex artikel 67, Ffwet voor de soorten grauwe gans, kolgans, brandgans, Canadese gans, Indische gans, nijlgans en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride ganzen in al hun verschijningsvormen.

U vraagt in het kader van de aanwijzing ontheffing van het volgende:

- a) de verboden genoemd in artikel 9 Ffwet (verbod op het doden, verwonden, vangen, bemachtigen of met het oog daarop op te sporen van beschermde inheemse diersoorten);
- b) het bepaalde in artikel 7 lid 9 sub a van het Besluit beheer en schadebestrijding dieren (verbod gebruik geweer voor zonsopgang en na zonsondergang). U vraagt ontheffing om het geweer te mogen gebruiken van één uur voor zonsopkomst tot één uur na zonsondergang;
- c) het bepaalde in artikel 72 lid 5 Ffwet in samenhang met artikel 5 lid 1 van het Besluit beheer en schadebestrijding dieren. U vraagt ontheffing om naast de toegelaten middelen ook voerplaatsen, lokmiddelen, akoestische lokinstrumenten en kunstmatige lichtbronnen in te mogen zetten;
- d) het bepaalde in artikel 74 Ffwet, in samenhang met het bepaalde in artikel 49 Ffwet en artikel 10 lid 1 sub a van het Jachtbesluit (de zogenoemde "40-hectare regeling") voor de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel, Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdenveld en Zijdemeer;
- e) het bepaalde in artikel 74 lid 1 sub c Ffwet (verbod om het geweer op zon- en feestdagen te mogen gebruiken);
- f) om in het kader van bovengenoemd verzoek tot aanwijzing zonder toestemming van de eigenaar gronden te mogen betreden teneinde daar afschot en nestbehandeling te kunnen plegen in het kader van de veiligheid van het luchtverkeer op en rond de luchthaven Schiphol.

U verzoekt ons om de door u gevraagde aanwijzing te baseren op de integrale tekst van uw GBP welke in uw aanvraag is aangevuld met de meest recent beschikbare gegevens.

In de onderstaande brief en het bijgevoegde besluit behandelen wij uw aanvraag en besluiten wij uw verzoek te honoreren voor wat betreft de aanwijzing op grond van artikel 67. Hierbij verlenen wij de gevraagde ontheffingen van de genoemde verboden. Tevens verlenen wij toestemming om in de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel en Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdenveld en Zijdemeer in het kader van het verzoek om aanwijzing zonder grondgebruikersverklaring gronden te mogen betreden teneinde daar nestbehandeling en afschot te kunnen plegen.

Wettelijk kader

Artikel 67

Gedeputeerde staten (hierna: GS) kunnen bepalen dat, wanneer er geen andere bevredigende oplossing bestaat, in afwijking van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 9, 11, 12, 50, 51, 53, 72, vijfde lid, en 74, door hen aan te wijzen personen of categorieën van personen de stand van bij ministeriële regeling aangewezen beschermde inheemse diersoorten of andere diersoorten of verwilderde dieren op door GS aan te wijzen gronden kan worden beperkt.

De in artikel 67 van de wet genoemde belangen zijn:

- a) in het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid;
- b) in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- c) ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, bedrijfsmatige visserij en wateren of
- d) ter voorkoming van schade aan flora en fauna.

De wet stelt hierbij als voorwaarde dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en voor wat betreft de beschermde inheemse diersoorten dat er geen afbreuk mag worden gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van deze diersoorten.

Rijks- en provinciaal beleid

De afgelopen jaren is de populatie van diverse ganzensoorten welke het gehele jaar in Nederland verblijven en broeden (jaarrond verblijvende ganzen) sterk toegenomen. Deze groei heeft geresulteerd in een toename van de mate waarin de veiligheid in het luchtverkeer in het geding is, en de door deze soorten veroorzaakte schade aan onder andere (landbouw-)gewassen. Dit is reden geweest voor het schrijven van een breed scala aan rijks- en provinciale beleidsstukken. Deze beleidsstukken schetsen het beleidskader waaraan getoetst moet worden bij het beoordelen van de onderhavige aanvraag.

Rijksbeleid

Handreiking overzomerende ganzen (2007)

De toenemende schade veroorzaakt door jaarrond verblijvende ganzen was voor de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (thans EZ) aanleiding om nieuw beleid te ontwikkelen.

“(.....)

Het hoofddoel van het beleid is de voorkoming van de schade, en niet de beperking van de ganzenpopulaties per sé. Dit is echter in sommige gebieden wel één van de in de, door het beleidskader geschreven, handreiking voorgestelde maatregelen.

Deze handreiking dient ter ondersteuning van provincies en faunabeheereenheden om op lokaal niveau beleid ten aanzien van overzomerende ganzen te kunnen formuleren. Het is aan de provincies en faunabeheereenheden om per gebied de optimale combinatie van maatregelen te treffen om zo de schade aan de (landbouw) gewassen te beperken.”

“Schadebeperkende maatregelen

(.....)

Afschot

Afschot kan op twee manieren plaats vinden. Op de schadepercelen dient altijd afschot mogelijk te zijn als ondersteuning van verjaging en weren. Zoals hierboven aangegeven is het daarbij wel van belang dat de ganzen ergens anders heen kunnen om te foerageren. Afschot op gevoelige percelen, bijvoorbeeld in combinatie met opvanggebieden voor niet-broedende vogels kan het lerend vermogen van de ganzen aanspreken. Daarnaast kan afschot als middel worden ingezet om de populatie te verkleinen. Afschot van ganzen als populatiebeperkende maatregel is alleen effectief indien een groot aandeel van de populatie jaarlijks wordt geschoten. In grote populaties blijkt afschot tot op heden nauwelijks enig resultaat op te leveren. In kleinere populaties en bij nieuwe vestigingen is het effect van afschot groter, mits dit op een intensieve en consequente manier uitgevoerd wordt.”

“(.....)

Onklaar maken van eieren

Het rapen, schudden, prikken of anderszins onklaar maken van eieren is zelden effectief in grote populaties vanwege dichtheidsafhankelijke regulatie. Omdat nooit alle nesten worden gevonden komt een deel van de eieren toch uit en bereikt het overgrote deel van deze kuikens de vliegvlugge leeftijd. Deze vorm van populatiebeperking wordt daarom sterk afgeraden in grote populaties. De maatregel is wel toepasbaar in kleine, geïsoleerde populaties en bij nieuwe vestigingen. In kleine populaties dient dit echter altijd te geschieden in combinatie met duurzame methoden zoals bijvoorbeeld beheer van opgroeigebieden, afrastering en opvanggebieden voor niet-broedvogels. Op zichzelf biedt

de maatregel op de lange termijn geen soelaas omdat ze altijd dient te worden volgehouden. Als “duwtje in de rug” kan het wel lonend zijn in populaties waar ook andere maatregelen worden toegepast. Waar nieuwe vestigingen van ganzen worden geconstateerd in gebieden waar dit ongewenst is, kunnen de eieren van alle gevonden nesten worden geraapt om zo vestiging tegen te gaan. Bij de grauwe gans echter is de Nederlandse populatie dermate groot dat op de lange duur nieuwe vestigingen in potentieel geschikte gebieden moeilijk kunnen worden voorkomen. In deze gebieden dient daarom al vroeg rekening te worden gehouden met broedende ganzen.”

Provinciaal beleid

Beleidsnota Flora- en faunawet Noord-Holland (2007) (hierna: Beleidsnota)

Deze beleidsnota beschrijft ons beleid bij gebruikmaking van de aan ons toegekende bevoegdheden in het kader van de Ffwet. In paragraaf 7.6.3 is aangegeven:

“GS zullen ontheffingen verlenen voor het doden van diersoorten onder de noemer populatiebeheer als dit het voorkomen van schade aan de erkende belangen (zie hoofdstuk 8) tot doel heeft. Dit alleen op basis van een faunabeheerplan, waarin een goed onderbouwde berekening van de gewenste populatie is opgenomen. Nadrukkelijk dient in het faunabeheerplan te worden gemotiveerd dat populatiebeheer een noodzakelijk middel is om schade te voorkomen of te bestrijden. Voor populatiebeheer als doel op zich zal geen ontheffing worden verleend.

Over de ganzenproblematiek zijn GS van mening dat de problematiek zo sterk is toegenomen, dat een faunabeheerplan alleen niet voldoende is. Daarom wordt voor overzomerende ganzen een eigen beleidskader opgesteld. In dit beleidskader worden specifiek beleid en maatregelen geformuleerd inzake de problematiek van overzomerende ganzen. GS zullen het beleidskader ontwerpen samen met de betrokken partijen in het veld, waaronder Faunabeheereenheid, landbouw, natuurbescherming, Schiphol, Faunafonds, aanliggende provincies, LNV en Rijkswaterstaat.”

Het in de Beleidsnota genoemde beleidskader heeft in eerste instantie de vorm gekregen van het “Uitvoeringskader ganzen Noord-Holland 2009”. Inmiddels is 27 mei 2014 het “Uitvoeringsbeleid ganzen Noord-Holland” door ons vastgesteld. Ten tijde van het indienen van de aanvraag was het Uitvoeringskader ganzen Noord-Holland 2009 van kracht, inmiddels is het Uitvoeringsbeleid ganzen Noord-Holland van kracht. De passages die zien op de in deze aanvraag opgenomen maatregelen zijn niet wezenlijk gewijzigd, zodanig dat een gewijzigde beoordeling aan de orde is. Daarom wordt hieronder verwezen naar het inmiddels vigerende Uitvoeringsbeleid ganzen Noord-Holland.

Uitvoeringsbeleid ganzen Noord-Holland

Het Uitvoeringsbeleid ganzen Noord-Holland schetst een handelingskader waarbinnen schade, veroorzaakt door ganzen, voorkomen en bestreden kan worden. In het Uitvoeringskader ganzen hebben we in hoofdstuk 5 de mogelijk in te zetten maatregelen verder uitgewerkt.

“5. Maatregelen

Een scala aan maatregelen kan een bijdrage leveren aan het omlaag brengen van schade aan de in het derde hoofdstuk genoemde belangen. Niet al deze maatregelen zijn altijd en overal inzetbaar, bijvoorbeeld vanwege bijeffecten op natuurdoelen in een gebied. Het ongeschikt maken van opgroeigebieden door het laten fluctueren van de waterstand of het maaien van riet moet wel gebeuren zonder nadelige gevolgen voor andere broedvogels. De mate waarin verschillende maatregelen effectief zijn, hangt dus sterk af van de situatie waarin ze worden toegepast. Voorheen was het de wens van GS een volgorde van maatregelen toe te passen, waarin eerst de minst ingrijpende maatregel wordt gekozen, oplopend naar meer ingrijpende maatregelen met ten slotte doding als mogelijkheid. Uit monitoring blijkt dat dit beleid van volgordelijkheid in de inzet van maatregelen en het daarop gebaseerde gevoerde beheer de groei van de populatie in Noord-Holland voorkomende ganzen niet heeft kunnen verminderen. Evenmin is de schade aan de in de wet genoemde belangen verminderd. Om deze doelen wel te bereiken is, waar mogelijk, de inzet van een pakket aan maatregelen het meest effectief. De effecten van de maatregelen ondersteunen elkaar dan en het geheel levert meer op dan de som der delen. Berekeningen met populatiemodellen bevestigen deze conclusies. Het is aan de Faunabeheereenheid om in een faunabeheerplan vast te leggen welke (combinatie van) maatregelen op welke locaties het meest effectief zijn(/is). De beargumentering van de inzet van de maatregelen zal in het faunabeheerplan en/of in de aanvraag van ontheffingen gelegen moeten zijn. Daarin (of in de aanvraag voor ontheffing of aanwijzing) moet deugdelijk gemotiveerd worden dat de gewenste resultaten redelijkerwijs niet anders te bereiken zijn (geen andere bevredigende oplossing). Een overzicht van wanneer welke maatregelen naar oordeel van GS inzetbaar zijn, is te vinden in een schema aan het einde van dit hoofdstuk.

“(.....)

Afschot

Als maatregel om in te grijpen in de populatie kan afschot van ganzen ook een middel zijn om schade te voorkomen. Het vergt echter wel een enorme tijdsinspanning om de populatiegrootte daadwerkelijk omlaag te brengen. Bij afschot als populatiebeperkende maatregel is de inzet van werende en verjagende middelen niet vereist. Het gebruik van

lokvogels om dieren binnen schootsafstand te lokken is bij afschot om in te grijpen in de populatie toegestaan. Waar bij aan verjaging ondersteunend afschot slechts sprake kan zijn van maximaal vier gedode dieren per ingezet geweer en vijf geweerdragers per verjaagactie is dat bij ingrijpen in de populatie niet het geval. Bij ingrijpen in de populatie is het doel de schade te verminderen door een aantal dieren uit de populatie weg te nemen. Voor dergelijke acties geldt derhalve geen beperking wat betreft de inzet van aantal geweren en/of aantal geschoten dieren per geweer. GS kunnen overwegen personen of categorieën van personen aan te wijzen (ex art 67 Flora- en faunawet) om afschot als populatie beperkende maatregel uit te voeren.”

(.....)

“Nestbehandeling

Het op grote schaal behandelen van eieren om deze onklaar te maken is, als zelfstandige maatregel, zelden effectief om een populatie te reguleren. Omdat vrijwel nooit alle nesten worden gevonden komt een deel van de eieren toch uit en bereikt het overgrote deel van deze kuikens de vliegvlugge leeftijd. Deze maatregel is vooral effectief in kleine, geïsoleerde populaties en bij nieuwe vestigingen. Op zichzelf biedt de maatregel op de lange termijn geen soelaas omdat ze continu dient te worden volgehouden. De maatregel kan wel lonend zijn in populaties waar ook andere maatregelen worden toegepast. Waar nieuwe vestigingen van ganzen worden geconstateerd in gebieden waar dit ongewenst is, kunnen de eieren van alle gevonden nesten worden behandeld om zo vestiging tegen te gaan. Bij bijvoorbeeld de grauwe gans en brandgans echter is de Nederlandse populatie dermate groot en/of groeit zo snel, dat op de lange duur nieuwe vestigingen in potentieel geschikte gebieden moeilijk kunnen worden voorkomen. In deze gebieden dient daarom al vroeg rekening te worden gehouden met broedende ganzen. Als het noodzakelijk wordt geacht om in te grijpen in de ganzenpopulaties zien GS nestbehandeling als een standaard onderdeel van een in te zetten pakket aan maatregelen om te zorgen dat de populatie niet verder groeit. GS zullen de nestbehandelingsinspanningen monitoren middels melding (via het Faunaregistratiesysteem) en/of de in de ontheffing, aanwijzing of vrijstelling, verplichte rapportages van de uitgevoerde handelingen. Nestbehandeling van nesten van de grauwe gans, brandgans, kolgans en rietgans is opgenomen in de vrijstellingsverordening Flora- en faunawet Noord-Holland 2009, ter voorkoming van belangrijke schade aan bedrijfsmatige teelt van landbouwgewassen. Vanwege het feit dat een groot deel van de broedpopulaties van ganzen zich in de terreinen van natuurbeheerders bevinden achten GS het noodzakelijk dat deze organisaties zich maximaal inzetten om de nesten van schadeveroorzakende soorten te behandelen. Indien activiteiten in het kader van nestbehandeling zich verzetten tegen natuurdoelen in

wettelijk daarvoor aangewezen gebieden zoals N2000 gebieden, dient hiermee rekening gehouden te worden. Als uit de rapportages van nestbehandelingsacties of onderzoek blijkt dat de nestbehandeling in bepaald terreinen onvoldoende gebeurt kunnen GS overwegen personen of categorieën van personen aan te wijzen (ex art 67 Flora- en faunawet) om deze nestbehandeling uit te voeren.

Faunabeheerplan

Na vaststelling door u heeft u op 13 februari 2013 uw GBP ter goedkeuring aan ons aangeboden. Bij brief van 19 maart 2013 heeft het Faunafonds hierover een positief advies uitgebracht (bijlage 1) en op 2 april 2013 hebben wij uw GBP, onder een aantal voorwaarden, goedgekeurd.

In dit GBP zet u, onder andere, uitgebreid uiteen wat voor risico de ganzen in de omgeving van Schiphol opleveren voor de veiligheid van het luchtverkeer, welke inspanningen de afgelopen jaren zijn geleverd om te pogen dit risico te verminderen en welke maatregelen u nu nodig acht om het risico te beperken.

Uitvoeringsgebied

De aanwijzing is aangevraagd voor de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel en Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdenveld en Zijdemeer, gelegen binnen de 10 kilometer zone rondom Schiphol (bijlage 2).

Aanvraag

De door u aangevraagde aanwijzing maakt onderdeel uit van een pakket aan maatregelen, met betrekking tot ganzen, in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer op en rondom de luchthaven Schiphol. De combinatie van maatregelen in het pakket moet zorgen voor een effectieve aanpak.

Dit pakket aan maatregelen is op 16 april 2012 overeengekomen in het "Convenant Reduceren risico vogelaanvaringen Schiphol" (hierna: convenant) van de Nederlandse Regiegroep Vogelaanvaringen (hierna NRV).

Het pakket aan maatregelen om het risico op aanvaringen tussen ganzen en vliegtuigen te beperken bestaat uit:

- populatiereductie;
- beperken foerageren van ganzen in de directe nabijheid van de start- én landingsbanen;
- beperking van rust- en broedgebieden in de omgeving van de luchthaven;
- technische maatregelen gericht op radardetectie van vogels en vogelbewegingen.

De door u ingediende aanvraag is een uitwerking van het eerste spoor. Dit is ook het enige spoor waarvoor er bij u mogelijkheden liggen. De andere sporen worden door de andere partijen uit het NRV uitgewerkt en uitgevoerd.

Specifieker ziet uw onderhavige aanvraag uitsluitend op het doden van ganzen middels afschot en nestbehandeling.

Doelstelling veiligheid aan het luchtverkeer

Het in uw GBP geformuleerde doel is het reduceren van baankruisingen van risicovolle ganzensoorten. Dit wilt u bereiken door het spoor van het NRV convenant, welke binnen uw mogelijkheden ligt, tot uitvoering te brengen. In de praktijk betekent dit dat u inzet op een aanmerkelijke reductie van het aantal ganzen middels verschillende methodes.

De onderhavige aanvraag ziet uitsluitend op het deel van het doden van verschillende ganzensoorten door middel van afschot en nestbehandeling. Deze maatregel, samen met de andere in het GBP genoemde en in het NRV convenant overeengekomen, en de afgelopen jaren uitgevoerde maatregelen moeten uiteindelijk zorgen voor een kleiner risico voor de veiligheid van het luchtverkeer.

Om het algemene doel – het reduceren van het aantal risicovolle vluchten van ganzen op en rondom de luchthaven Schiphol – te dienen heeft u in uw GBP doelen gesteld met betrekking tot het maximaal aantal ganzen wat in de omgeving van Schiphol zou mogen verblijven. Deze doelstellingen zijn voor wat betreft de grauwe gans in de nazomer 1.000 exemplaren in de zone van 0 tot 10 kilometer en 7.500 in een zone van 10 tot 20 kilometer van de luchthaven en voor alle andere ganzen soorten nul dieren in de 0 tot 10 kilometer zone en een minimaal aantal in de 10 tot 20 kilometer zone (zie tabel 1).

	0 tot 10 km	10 tot 20 km
Grauwe gans	1.000	7.500
Kolgans	0	Minimaal
Brandgans	0	Minimaal
Indische gans	0	Minimaal
Canadese gans	0	Minimaal
Soep- & hybride gans	0	Minimaal
Nijlgans	0	Minimaal

Tabel 1: Doelstelling voor het maximaal aantal ganzen in de nazomer.

Aanvraag aanwijzing ten behoeve van toegang tot gronden

In besluit 49 (2013) is toegang tot gronden zonder grondgebruikersverklaring geweigerd vanwege onvoldoende motivering. U heeft in uw aanvraag de gevraagde toestemming nader uitgewerkt en vraagt deze nu tevens aan voor nestbehandeling.

Door het versnipperde karakter van de gebieden is het ondoenlijk om vooraf de grondgebruikersverklaringen te regelen van alle grondgebruikers om afschot en nestbehandeling te mogen plegen in het gehele gebied. De gebieden worden echter zeer veel gebruikt door de betreffende ganzensoorten en liggen op locaties in de 10 kilometer zone waar baankruisingen door invliegende ganzen te verwachten zijn. Daarom worden de gevraagde toestemming nodig geacht.

Overwegingen

Zoals in artikel 67 van de Ffwet staat omschreven moet aan een aantal voorwaarden zijn voldaan voordat een ontheffing van de eerder genoemde verbodsartikelen kan worden afgegeven. Naast de in de wet genoemde afwegingen dienen de in de aanvraag beschreven handelingen aan te sluiten bij het Flora- en faunabeleid dat vastgesteld is in de Beleidsnota en het Uitvoeringskader Ganzen Noord-Holland.

De gehele aanvraag is eerder behandeld in besluit 49 (2013) en 58 (2013). Wij verwijzen naar de overwegingen die zijn opgenomen in deze besluiten, welke zijn bijgesloten in bijlage 6 en 7. Hierin zijn reeds het wettelijk belang, andere bevredigende oplossingen, effectiviteit, middelen en de gunstige staat van instandhouding beoordeeld in relatie tot de aangevraagde activiteiten in de 10 kilometer zone waarin de genoemde gebieden zijn gelegen. De nu gevraagde aanwijzing zal niet leiden tot een andere beoordeling op deze punten; er is enkel sprake van gewijzigde mogelijkheden tot uitvoering. Wij beoordelen daarom enkel de aanvullend gevraagde toestemming.

Toegang tot gronden zonder grondgebruikersverklaring

Wij onderschrijven het belang van uitvoering in deze gebieden. Dit blijkt ook uit de eerder verleende ontheffingen die toegepast konden worden in de betreffende gebieden. U licht in uw aanvraag helder toe waarom uitvoering op basis van besluit 49 (2013) en 58 (2013) in de drie gebieden echter ondoenlijk wordt indien u de vereiste grondgebruikersverklaring moet opvragen bij alle grondgebruikers. Gezien het belang van uitvoering is de gevraagde toestemming tot gronden zonder grondgebruikersverklaring een logisch gevolg.

Bij het verlenen van toestemming tot gronden zonder akkoord van de grondgebruiker wegen wij echter naast het wettelijk belang en overige inhoudelijke gronden ook het belang van de grondgebruiker mee. In tegenstelling tot de vele klein grondbezitters is er ook sprake van grootgrondbezit van Terreinbeherende organisaties (TBO's). Waar afstemming met elke individuele grondgebruiker het doel van de aanwijzing voorbij streeft vinden wij inspraak van de grote terreinbezitters in de gebieden noodzakelijk. Uit de aanvullende

informatie zoals ontvangen op 11 augustus blijkt dat de gebiedspartners (Wildbeheereenheden en TBO's) afspraken hebben gemaakt omtrent de uitvoering. Hierdoor zien wij het als verantwoord om de gevraagde aanwijzing en de daarbij verzochte toestemming tot gronden zonder grondgebruikersverklaring te verlenen.

Advies Faunafonds

Op grond van artikel 68, lid 1, van de Ffwet moet het Faunafonds worden gehoord wanneer GS op grond van artikel 68 een besluit nemen.

Op 19 maart 2013, onder nummer 149957/164841, hebben wij het advies van het Faunafonds over het GBP ontvangen waarin het Faunafonds aangeeft dat het van oordeel is dat het GBP goede uitgangspunten biedt voor de gewenste aanpak van de reductie van het aantal grauwe ganzen op en in de directe nabijheid van onze nationale luchthaven, maar dat concrete stappen om het aantal broedparen sterk te reduceren nog ontbreken. Een kopie van het advies is als bijlage bij deze brief gevoegd (bijlage 1).

Naar aanleiding van uw aanvraag voor het vangen en doden van diverse ganzensoorten van 11 april 2013 (uw kenmerk FBE/DK/20130410) is het Faunafonds gehoord over deze specifieke aanvraag. Hierbij werd door het Faunafonds aangegeven dat het positieve advies op het GBP ook kan worden gezien als een positief advies over de ontheffingen welke nodig zijn om de in het GBP beschreven maatregelen uit te kunnen voeren. Nu de onderhavige aanvraag nodig is om de in het GBP beschreven maatregelen uit te kunnen voeren hebben wij hierover geen advies van het Faunafonds hoeven inwinnen.

Conclusie

Wij beoordelen uw aanvraag van 1 mei 2014 en de aanvulling van 1 augustus voor een aanwijzing ex artikel 67 Ffwet, in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer als deugdelijk gemotiveerd. De aanvraag voldoet aan het gestelde in:

- de Handreiking overzomerende ganzen;
- de Beleidsnota Flora- en faunawet Noord-Holland (2007);
- het Uitvoeringskader Ganzen Noord-Holland;
- Het Ganzenbeheerplan omgeving Schiphol 2013-2018.

Uit de door u aangeleverde onderbouwing blijkt naar onze mening voldoende dat het belang van de veiligheid van het luchtverkeer op en rondom de luchthaven Schiphol in het geding is. U heeft voldoende aangetoond dat de populaties van de soorten grauwe gans, kolgans, brandgans, Canadese gans, Indische gans, nijlgans en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride ganzen in al hun verschijningsvormen

in de zone van 10 kilometer rondom Schiphol zo veel mogelijk moeten worden beperkt.

Het is ons niet gebleken dat er momenteel een andere bevredigende oplossing bestaat.

Er is met zekerheid geen effect op de gunstige staat van de grauwe gans, kolgans, brandgans en Canadese gans. De gunstige staat van instandhouding van de nijlgans, Indische gans en andere verschijningsvormen en hybriden van de bovengenoemde soorten hoeft niet te worden beoordeeld.

Er kan geen vrijstelling worden verleend krachtens enig ander artikel van deze wet.

Het, zoals in uw aanvraag beschreven, doden van ganzen en uitvoeren van nestbehandeling om schade aan de veiligheid van het luchtverkeer te voorkomen en te bestrijden beoordelen wij daarom als afdoende onderbouwd.

Bijgaand treft u ons besluit aan waarmee wij onder andere in verband met de veiligheid van het luchtverkeer:

- uw stichting aanwijzen om de stand van grauwe gans, kolgans, brandgans, Canadese gans, Indische gans, nijlgans en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride ganzen in al hun verschijningsvormen, jaarrond middels afschot en nestbehandeling te beperken;
- uw stichting toestemming verlenen om gronden te betreden zonder grondgebruikersverklaring;

in de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel, Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdelveld en Zijdelmeer.

In dit besluit nemen wij voorschriften en bepalingen op, onder andere betreffende toezicht en handhaving.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

unitmanager vergunningen omgeving
dhr. drs. K.W. Broersen

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Besluit

Flora- en faunawet besluitnummer 22 (2014)

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

Gelezen

- het Ganzenbeheerplan omgeving Schiphol 2013-2018 van de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland;
- de aanvraag van de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland van 1 mei 2014 (361146/361469);
- uw aanvulling van 1 juli 2014 (361146/387939).

Gelet op

- artikelen 67 van de Flora- en faunawet;
- het Besluit beheer en schadebestrijding dieren;
- de Regeling beheer en schadebestrijding dieren;
- de Beleidsnota Flora- en faunawet Noord-Holland van 17 december 2007;
- het GS-besluit over het Ganzenbeheerplan Schiphol van 2 april 2013 en het wijzigingsbesluit van 20 april 2013;
- de uitspraak van de voorzieningenrechter van 5 juni 2012 (LJN: BW7519);
- de uitspraak van de voorzieningenrechter van 31 mei 2013 (LJN: CA1645).

Overwegende dat

- de aanvraag voldoet aan de door ons gestelde eisen in de Beleidsnota Flora- en faunawet Noord-Holland en het Uitvoeringskader ganzen Noord-Holland;
- de basis van de ingediende aanvraag mede is gelegen in het Ganzenbeheerplan omgeving Schiphol;
- voldoende is aangetoond dat, op en rondom de luchthaven Schiphol, de veiligheid van het luchtverkeer (een in de Ffwet genoemd belang) in het geding is;
- voldoende is aangetoond dat het risico voor de veiligheid van het luchtverkeer (voornamelijk) wordt veroorzaakt door ganzen welke verblijven in een zone van 10 kilometer rondom de luchthaven;
- in voldoende mate blijkt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- het doden van ganzen met het geweer en hond en nestbehandeling effectieve middelen zijn om het aantal ganzen welke een probleem vormt voor de veiligheid van het luchtverkeer te reduceren;
- door het verlenen van de gevraagde aanwijzing de gunstige staat van instandhouding van de beschermde inheemse diersoorten niet in het geding zal komen;

- de Onderzoeksraad voor Veiligheid heeft geconcludeerd dat populatiereductie de enige, op korte termijn mogelijke maatregel is;
- het Faunafonds positief heeft geadviseerd over het Ganzenbeheerplan omgeving Schiphol.

Besluiten

1. Aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem op grond van artikel 67, lid 1, sub b van de Flora- en faunawet ontheffing te verlenen van artikel 9 van de Flora- en faunawet, om op alle gronden liggend in de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel, Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdenveld en Zijdelmeer (bijlage 3- 5) binnen de zogenaamde 10 kilometer zone rondom Schiphol (bijlage 2), grauwe gans (*Anser anser*), kolgans (*Anser albifrons*), brandgans (*Branta leucopsis*), Canadese gans (*Branta canadensis*), Indische gans (*Anser indicus*), nijlgans (*Alopochen aegyptiaca*) en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride ganzen in al hun verschijningsvormen, in al hun verschijningsvormen, op te sporen en te doden middels afschot. De aanwijzing tot afschot is voor grauwe gans (*Anser anser*), Canadese gans (*Branta canadensis*), Indische gans (*Anser indicus*), nijlgans (*Alopochen aegyptiaca*) en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride ganzen in al hun verschijningsvormen jaarrond geldig, voor brandgans (*Branta leucopsis*) en kolgans (*Anser albifrons*) alleen in de periode van 1 maart tot 1 november;
2. Aan Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem op grond van artikel 67, lid 1, sub b van de Flora- en faunawet ontheffing te verlenen van artikel 11 en 12 van de Flora- en faunawet, om op alle gronden liggend in de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel, Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdenveld en Zijdelmeer (bijlage 3- 5) binnen de zogenaamde 10 kilometer zone rondom Schiphol (bijlage 2), nesten te mogen behandelen van grauwe gans (*Anser anser*), kolgans (*Anser albifrons*), brandgans (*Branta leucopsis*), Canadese gans (*Branta canadensis*), Indische gans (*Anser indicus*), nijlgans (*Alopochen aegyptiaca*) en verwilderde gedomesticeerde en/of hybride ganzen in al hun verschijningsvormen.
3. Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem, alsmede de met haar toestemming werkende personen, de toestemming te verlenen zoals bedoeld in artikel 10, lid 1 Besluit beheer en schadebestrijding dieren voor het gebruik van de middelen geweer en hond;
4. Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem, alsmede de met haar toestemming werkende personen, ontheffing te verlenen van artikel 74 Ffwet, in samenhang met het bepaalde in artikel 49 Ffwet en artikel 10 lid 1 sub a van het

Jachtbesluit in de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel, Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdelveld en Zijdelmeer en de bijbehorende gronden zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaarten (bijlage 3-5).

5. Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem, alsmede de met haar toestemming werkende personen, ontheffing te verlenen van het bepaalde in artikel 7 lid 9 sub a van het Besluit beheer en schadebestrijding dieren (verbod gebruik geweer voor zonsopgang en na zonsondergang). Het is op grond van deze ontheffing toegestaan het geweer en te gebruiken vanaf één uur voor zonsopkomst tot één uur na zonsondergang;
6. Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem, alsmede de met haar toestemming werkende personen, ontheffing te verlenen van het bepaalde in artikel 72 lid 5 Ffwet in samenhang met artikel 5 lid 1 van het Besluit beheer en schadebestrijding dieren. Het is op grond van deze ontheffing toegestaan lokmiddelen (incl. akoestische lokinstrumenten) te gebruiken en voerplaatsen aan te leggen;
7. De door Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem gevraagde toestemming om zonder grondgebruikersverklaring gronden te mogen betreden teneinde daar afschot en nestbehandeling te mogen plegen te verlenen;
8. Dit besluit zal de besluiten 49 (2013) en 58 (2013) voor zover deze betreffen de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel, Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdelveld en Zijdelmeer vervangen. Dit betekent dat met dit nieuwe besluit deze besluiten 49 en 58 uit 2013 worden ingetrokken voor zover deze betreffen de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel, Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdelveld en Zijdelmeer.
9. Aan dit besluit de onderstaande bepalingen en voorschriften te verbinden.

Bepalingen en voorschriften

1. De Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem blijft als houder van de ontheffing verantwoordelijk voor het naleven van de bepalingen en voorschriften die aan deze ontheffing zijn verbonden;
2. De Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem is bevoegd om de Wildbeheereenheden en Terreinbeherende organisaties actief op de gronden liggend binnen de zone zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaarten (bijlage 2-5), omvattende de gebieden Westeinderplassen, Oosteinderpoel, Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdelveld en Zijdelmeer, door middel van een machtiging gebruik te laten maken van de in dit besluit verleende ontheffingen en toestemming. De

- Faunabeheereenheid voorziet deze uitvoerders van een machtiging en een kopie van het besluit;
3. Een kopie van de machtiging, de ontheffing (het besluit inclusief bijlagen) en de jachtakte(s) moeten aantoonbaar aanwezig zijn op of nabij het veld waar de uitvoerders gerechtigd tot uitvoering zijn;
 4. Het gebruik van deze aanwijzing mag niet eerder plaatsvinden dan nadat de gemachtigde:
 - a. Hiervan per mail melding heeft gemaakt door per week (maandag t/m zondag) de beoogde locaties, datums en tijdstippen via meldenffw@noord-holland.nl door te geven EN;
 - b. Indien locaties, datums en/of tijdstippen van gemelde uitvoering wijzigen, contact opneemt met de inspecteur van de sector Handhaving van de provincie Noord-Holland via het servicepunt SVT (0800-9986734);
 5. Gedode dieren dienen in ieder geval ter voorkoming van de verspreiding van ziekten zo spoedig mogelijk te worden opgeruimd.
 6. Op de naleving van het in of krachtens de wet gestelde wordt toezicht gehouden door de door de provincie Noord-Holland aangewezen ambtenaren en andere daartoe bevoegde personen.

Wellicht ten overvloede wijzen wij u op de zorgplichtartikelen zoals deze zijn geregeld in de Ffwet en in het bijzonder artikel 73 van de Flora- en faunawet, welke luidt: *“Bij de bestrijding van schade en overlast bij of krachtens de artikelen 65 tot en met 70 dan wel krachtens een ontheffing als bedoeld in artikel 75, dient onnodig lijden van dieren te worden voorkomen”*.

Geldigheid

Deze aanwijzing is geldig vanaf de dag na verzending tot en met de looptijd van het GBP: 2 april 2018.

De aanwijzing is geldig in Natura 2000-gebieden zoals bedoeld in artikel 1 van de Natuurbeschermingswet 1998 en in Beschermdenatuurmonumenten. Het gebruik van deze ontheffing in de genoemde gebieden is echter alleen toegestaan indien significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van genoemde gebieden zijn uit te sluiten. Hiertoe is mogelijk naast onderhavige aanwijzing tevens een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig. Voor onderhavige aanwijzing heeft dit specifiek betrekking op de Oosteinderpoel.

Rapportageplicht

De Faunabeheereenheid rapporteert elk kalender jaar en binnen vier weken na afloop van de aanwijzing aan Gedeputeerde Staten van Noord-

Holland over de, op basis van deze aanwijzing, uitgevoerde maatregelen. Deze rapportage kan worden gestuurd aan Gedeputeerde Staten, Postbus 3007, 2001 DA te Haarlem ter attentie van de Sector Handhaving Omgeving (SVT/HH).

Wij zullen dit besluit in de Staatscourant en op de website van de provincie Noord-Holland publiceren.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

unitmanager vergunningen omgeving
dhr. drs. K.W. Broersen

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

7 bijlagen:

- Bijlage 1 - Advies Faunafonds
- Bijlage 2 - Kaart van 10 kilometer zone
- Bijlage 3 - Kaart Boterdijk, Traverse, Vuurlijn, Zijdenveld en Zijdemeer
- Bijlage 4 - Kaart Westeinderplas
- Bijlage 5 - Kaart Oosteinderpoel
- Bijlage 6 - Besluit 49 (2013)
- Bijlage 7 - Besluit 58 (2013)

Bezwaar

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 123, 2000 MD Haarlem.

Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken:
www.noord-holland.nl.

Kopie aan: Faunafonds, Ministerie van Economische Zaken, Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Schiphol Nederland B.V., Stichting De Faunabescherming.