



Brief per post zonder bijlagen

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
Postbus 250
1700 AG Heerhugowaard

Brief met bijlagen via

contactformulier

Tevens naar:
Provincie Noord Holland via
post@noord-holland.nl

Uw kenmerk:

Ons kenmerk: Noord Holland_MOB-KRW

Betreft: Verzoeken tot (1) handhaving, (2) actualisatie en (3) Woo

Nijmegen, 28 september 2023

Geacht college provincie, geacht bestuur van het waterschap,

De kwaliteit van het oppervlaktewater in Nederland is het slechtst van alle Europese landen. Kabinet, Rijkswaterstaat, provincies én waterschappen zijn debet aan deze treurige situatie.

Wij nemen aan dat u bekend bent met de Kaderrichtlijn water (KRW). Kort samengevat is het doel van de Kaderrichtlijn Water (KRW) het verbeteren van de waterkwaliteit in Europa.

De richtlijn, die sinds 2000 van kracht is, moet ervoor zorgen dat uiterlijk in 2027 het water in alle Europese landen voldoende schoon en gezond is.

Zowel chemisch als ecologisch moet Nederland in 2027 het water op orde hebben, anders kunnen er forse boetes opgelegd worden vanuit de Europese Unie.

Op 11 mei 2023 heeft de Raad voor de leefomgeving en infrastructuur (Rli) een advies overhandigd aan minister Harbers van Infrastructuur en Waterstaat. In het advies 'Goed water goed geregeld' wordt de noodklok geluid. Maar een klein percentage van de wateren in Nederland verkeert in goede toestand. Zo voldeed in 2020 slechts 10 procent van de oppervlaktewateren aan de normen voor biologische waterkwaliteit. De voornaamste reden dat de overige 90 procent niet voldeed, was te wijten aan een te hoge belasting met de meststoffen stikstof en fosfaat.

Er is sprake van bestuurlijk falen op alle niveaus dat we een kwalitatief watertekort hebben, de natuur wegwijnt en er met de Kaderrichtlijn Water-deadline van 2027 een nieuwe juridische patstelling dreigt die het land op slot zal zetten¹.

¹<https://www.naturetoday.com/intl/nl/nature-reports/message/?msg=31179>

Doelstelling KRW

Grofweg heeft de KRW drie doelstellingen, die gefaseerd ingevoerd worden. Per december 2009 geldt al een verbod op achteruitgang van de kwaliteit van de oppervlaktewateren. Vervolgens is in 2015 een verbeteringsvereiste ingevoerd. Vanaf dat moment moet het maatregelenprogramma in werking zijn dat verplicht is op grond van de KRW om de (grond)wateren te beschermen, te herstellen en te verbeteren.

Uiteindelijk is de doelstelling dat er eind 2027 een goede (grond)watertoestand bereikt is.

De verplichtingen uit de richtlijn zijn in Nederland voornamelijk geïmplementeerd via de Waterwet en de Wet milieubeheer.

De normen, voortvloeiend uit de KRW, worden pas in 2027 van kracht.

Echter, het verslechteringsverbod is al in 2009 van kracht geworden. Vanaf 2015 geldt de verbeteringseis.

Waddenzee

De Waddenzee is het grootste getijdensysteem ter wereld, waar natuurlijke processen ongestoord kunnen plaatsvinden. Het gebied strekt zich uit langs de kusten van Denemarken, Duitsland en Nederland.

Vanwege zijn wereldwijd unieke geologische en ecologische waarden staat de Waddenzee op de Werelderfgoedlijst van UNESCO. Nergens anders bestaat er zo'n dynamisch landschap met een veelheid aan leefgebieden die gevormd zijn door wind en getijden. De biodiversiteit op wereldschaal is afhankelijk van de Waddenzee.

Nederland draagt de verantwoordelijkheid voor het behoud van dit onvervangbare ecosysteem ten behoeve van de huidige en toekomstige generaties voor het Nederlandse deel.

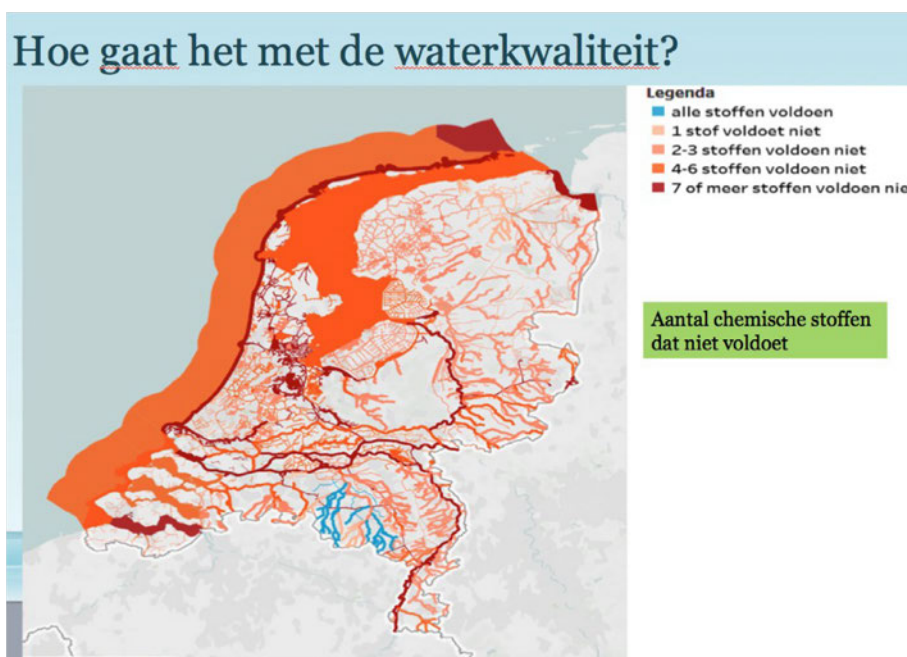
Het gebied is een van de laatst overgebleven grootschalige bij eb droogvallende ecosystemen waar natuurlijke processen blijven functioneren.

De kwaliteit van water in de Waddenzee gaat er niet op vooruit. Integendeel de natuur waaronder bijvoorbeeld visstand gaan nog steeds achteruit. Dit is in strijd met het verslechteringsverbod (2009) en tevens ook met de verbeteringsreis die sinds 2015 geldt.

Provincie en waterschappen zijn hier mede debet aan omdat er oppervlaktewater (spui) vanuit de provincie op de Waddenzee wordt geloosd.

Stand van zaken, zowel chemisch als ecologisch beroerd

In het Waddengebied voldoet het oppervlaktewater onder meer niet aan de normen vanwege de aanwezigheid van 31 verontreinigende stoffen, waaronder ook kwik:



Zie bijlage 3 voor meer informatie.

Het gaat hierbij naast kwik om arseen, seleen, bestrijdingsmiddelen uit voornamelijk de landbouw, nutriënten deels uit de landbouw, Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAKs) uit voornamelijk de scheepvaart, tributyltin (afkomstig van scheepvaart/antifouling).

Uit bijlage 3 is de volgende tabel overgenomen:

Verontreiniging	HHNK 51 waterlichamen toestand in 2019	Wetterskip Fryslân 24 waterlichamen toestand in 2019	Noorderzijvest 15 waterlichamen toestand in 2019	Hunze en Aas 16 waterlichamen toestand in 2019	Rijkswaterstaat 7 waterlichamen toestand in 2020	KRW Toestand
Gewasbeschermingsmiddelen						
carbendazim	51	0	0	0	0	Ecologie
deltamethrin	0	4	0	0	0	Ecologie
dimethenamid.P	0	0	0	6	0	Ecologie
esfenvaleraat	0	0	0	69	0	Ecologie
ethylazinfos	0	21	0	0	0	Ecologie
fenamifos	0	4	0	0	0	Ecologie
imidacloprid	0	100	0	6	14	Ecologie
linurion	0	0	20	6	0	Ecologie
methylazinfos	0	100	0	0	0	Ecologie
pyridaben	0	21	0	0	0	Ecologie
triazofos	0	21	0	0	0	Ecologie
tributyltin	51	0	0	6	14	Chemie
Elementen						
arsen (As)	100	96	93	13	86	Ecologie
barium (Ba)	0	21	0	0	0	Ecologie
boor (B)	0	0	20	19	0	Ecologie
kobalt (Co)	0	96	93	56	0	Ecologie
koper (Cu)	0	0	0	0	29	Ecologie
kwik (Hg)	51	0	0	0	100	Chemie
seleen (Se)	0	0	93	56	14	Ecologie
uranium (U)	0	0	93	13	0	Ecologie
zink (Zn)	8	4	7	6	14	Ecologie
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAKs)						
benzo.a.antraceen	0	100	0	0	43	Ecologie
benzo.a.pyreen	31	100	0	0	14	Chemie
benzo.b.fluorantheen	100	0	0	19	43	Chemie
benzo.ghi.peryleen	100	0	0	31	86	Chemie
benzo.k.fluorantheen	55	0	0	19	0	Chemie
chryseen	0	46	0	0	0	Ecologie
fluorantheen	100	67	20	6	43	Chemie
Nutriënten						
ammonium	100	42	27	63	14	Ecologie
Alkyfenolen						
4.nonylfenol.isomeren	8	0	0	0	0	Chemie
4.tert.octylfenol	0	0	0	0	14	Chemie

Ook hieruit blijkt dat het er in Noord-Holland beroerd uit ziet m.b.t. de waterkwaliteit. Met name de benzo.b.fluorantheen, benzo.ghi.peryleen en fluorantheen springen eruit in de waterlichamen van uw waterschap. Dit zijn zogenaamde Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's). PAK's zijn schadelijk stoffen die kankerverwekkend zijn. Daarnaast is ook de verontreiniging van Arseen en nutriënten opvallend hoog. Arseen kan worden toegepast in pesticiden, herbiciden en insecticiden. Een overmaat van nutriënten in het oppervlaktewater kan leiden tot overmatige algenbloei waardoor bijvoorbeeld de zichtbaarheid sterk afneemt en de zuurstofhuishouding problematisch kan worden

Hoe is het mogelijk dat er nog steeds hoge concentraties voorkomen in Noord-Hollandse wateren? Daar zijn verschillende verklaringen voor mogelijk (persistenter dan gedacht, illegaal gebruik?).

Verzoek tot handhaving

U wordt verzocht om:

- Het verslechteringsverbod van 2009 uit de KRW in acht te nemen.
- Te voldoen aan het sinds 2015 geldende verbeteringsreis.
- Maatregelen te nemen om de uitspoeling c.q. lozing van nutriënten en bestrijdingsmiddelen vanuit de landbouw naar oppervlaktewater en grondwater te minimaliseren.
- Aanvullend op het bovenstaande alle mogelijke maatregelen te nemen zodanig dat per 2027 de waterkwaliteitsnormen, die voortvloeien uit de KRW, gaan worden bereikt. M.b.t. PAKs dient te worden overwogen om op diesel varende schepen te weren, dit naar aanleiding van de PAKs-vervuiling.

Verzoek tot actualisatie

- U wordt verzocht om alle eerder verleende vergunningen binnen 1 jaar te actualiseren op basis van het in acht nemen van de oppervlaktewaterkwaliteitsnormen die uit KRW stelt voortvloeien.
- De lozingsnormen in het Activiteitenbesluit zijn niet afgestemd op het in acht nemen van de normen die uit de KRW voortvloeien. U wordt verzocht om binnen 1 jaar middels maatwerkvoorschriften, aanvullend op het Activiteitenbesluit, strengere lozingsnormen voor te schrijven die wel zien op het tijdig bereiken van oppervlaktewaterkwaliteitsnormen die voortvloeien uit de KRW.
- Niet vergunde lozingen dienen per directe ingang te worden stilgelegd.

De effluent lozer moet de best beschikbare techniek toepassen en er moet een integrale immissietoets zijn/worden gedaan, die ook rekening houdt met andere lozingen. Deze toets (passende beoordeling) moet integraal aantonen dat de lozing als zodanig, én in combinatie met andere lozingen, geen schadelijke gevolgen heeft voor het ontvangende oppervlaktewater.

Woo-verzoek

U wordt verzocht om ons de volgende stukken in digitale vorm toe te zenden:

1. Alle (lozings)vergunningen van bedrijven die al dan niet rechtstreeks op Noord-Hollandse wateren lozen.
2. Inspectierapporten over de laatste drie jaar met betrekking tot waterlozingen van alle bovengenoemde effluent lozers.
3. Monitoringrapporten van de oppervlaktewaterkwaliteit van het Noord-Hollandse oppervlaktewater van de jaren 2010 t/m heden, alles in digitale vorm.
4. Documenten en/of interne stukken waaruit blijkt dat u (1) het verslechteringsverbod in de KRW sinds 2009 in acht hebt genomen, en (2) dat aan de sinds 2015 geldende verbeteringsreis wordt voldaan

Op 1 mei 2023 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden. Op grond van art. 2.4 lid 3 sub a Woo dient u informatie te verstrekken in elektronische vorm, in een machinaal leesbaar open formaat, samen met de metadata.

U wordt uitdrukkelijk verzocht documenten te verstrekken in authentieke vorm, dat wil zeggen als ongebundelde bestanden. Daarbij wordt ook verzocht om een metadatalijst te verstrekken met de informatie uit uw zaakdossiers, zoals documentnamen, documentnummers en documentdata. U wordt in overweging gegeven de stukken te verstrekken in deelbesluiten per bedrijf.

Hoogachtend,

5.1.2e

5.1.2e

Voorzitter van MOB

Bijlagen:

1. Uittreksel Kamer van Koophandel van MOB
2. Hoe gaat het met de waterkwaliteit?
3. Factsheet waterkwaliteit

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

MOB

5.1.2e

Waldeck Pyrmontsingel 18
6521 BC Nijmegen

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

5.1.2e

CZ/JZ/WCD

Telefoonnummer +31235145.1.2e
woo@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: beantwoording van uw Woo-verzoek

Geachte heer 5.1.2e ,

Op 29 september 2023 hebben wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) over handhaving en actualisatie van lozingsvergunningen, inspectie- en monitoringsrapporten KRW ontvangen.

Verloop van de procedure

Op 11 oktober 2023 is de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd bij brief met kenmerk 2123443.

Op 25 oktober is de beslistermijn schriftelijk met twee weken verdaagd tot 10 november 2023.

Op 8 november is per mail aan u uitstel verzocht tot 24 november. Hierop heeft u niet gereageerd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan een ieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Persoonlijke belangen spelen hierbij geen rol. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie documenten

Gelet op de door u omschreven aangelegenheid is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen. Hierbij is er alles aan gedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Hierbij is gezocht in ons

Verzenddatum

23 november 2023

Kenmerk

2121821/2152993

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

document management systeem, op de netwerkschijven, persoonlijke schijven en de mailboxen van betrokken collega's.

De door u gevraagde informatie berust bij de Omgevingsdienst IJmond. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied beschikt niet over documenten die vallen onder de reikwijdte van uw verzoek. Deze laatste omgevingsdienst vergunt alleen indirecte lozingen waarbij het afvalwater via het riool bij een RWZI terechtkomt. Daarna vindt onder het beheer van het Hoogheemraadschap waar het betreffende bedrijf onder valt nog een zuivering plaats. Uiteindelijk wordt het gezuiverde water geloosd op de Noord-Hollandse wateren. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied is dus niet betrokken bij directe of indirecte lozingen op het oppervlaktewater.

Bij de documenten van de Omgevingsdienst IJmond merken wij op dat vier bedrijven binnen het werkgebied van deze omgevingsdienst liggen. Dit betreft de bedrijven Braam, Treffers, Riwald en Averijhaven. De eerstgenoemde drie bedrijven lozen het afvalwater direct op het riool. Het afvalwater gaat dan naar de RWZI die het zuivert en daarna op het oppervlaktewater loost. Ten aanzien van directe lozingen op het oppervlaktewater zijn de betreffende waterkwaliteitsbeheerders het bevoegde gezag.

Averijhaven is een baggerdepot en loost niet op het riool. Het is ons niet bekend of sprake is van directe lozingen op het oppervlaktewater omdat het Waterschap/waterkwaliteitsbeheerder daar het bevoegde gezag is.

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 21 documenten aangetroffen bij de Omgevingsdienst IJmond. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Besluit

Wij hebben besloten grotendeels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten grotendeels openbaar te maken.

Bijgevoegde inventarisatielijst biedt een overzicht van alle documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wij hebben alle op deze lijst vermelde documenten getoetst aan de Woo en daarbij aangegeven welke documenten al dan niet geheel of gedeeltelijk openbaar worden gemaakt. Hieronder zullen wij dat nader toelichten.

Documenten 3 en 5 t/m 11 zijn reeds openbaar. De Woo is op deze documenten niet van toepassing. Op de inventarisatielijst staat per document aangegeven waar deze vindbaar is.

Overwegingen

Persoonlijke levenssfeer

Wij hebben besloten de documenten openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Hieronder zullen wij dit nader toelichten.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege wanneer het belang van de

bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen zwaarwegender is dan het belang van informatieverstrekking. Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirecte gegevens bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens zoals handtekeningen, e-mailadressen en telefoonnummers aangetroffen. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon.

Wijze van openbaarmaking

Het besluit en uw verzoek worden in geanonimiseerde vorm, samen met de documenten die met dit besluit voor een ieder (gedeeltelijk) openbaar worden, binnen enkele dagen na verzending van deze brief gepubliceerd op onze website, www.noord-holland.nl/woo.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

sectormanager Juridische Zaken

5.1.2e

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bezwaarclausule

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor - en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA Haarlem. Wij verzoeken u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noord-holland.nl.

Indien u bezwaar heeft ingediend is het mogelijk gebruik te maken van een minder formele procedure: een gesprek tussen u en medewerkers die namens het college van gedeputeerde staten deelnemen. Indien uw bezwaar zich hiervoor leent, wordt contact met u opgenomen, maar u kunt hier ook zelf om verzoeken. Een gesprek tast uw rechten als bezwaarmaker niet aan.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Gelijktijdig met het indienen van een bezwaarschrift kunt u bij een spoedeisend belang een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland.

Inventarisatielijst Woo-besluit; kenmerk 2121821				
Doc.nr.	Documentnaam	Beoordeling	Beoordelingsgrond	Link
1	definitief waterplan vastgesteld 16 november 2009	Openbaar		
2	bijlage 10 tm 12 (zonder factsheets oppwat	Openbaar		
3	Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027	Reeds openbaar		Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027 - Provincie Noord-Holland
4	Watervisie-2016-2021	Openbaar		
5	Factsheet Oppervlaktewater.AGV	Reeds openbaar		https://waterkwaliteitsportaal.overheidsbestanden.nl/factsheets/Factsheets%202023/Oppervlaktewater/factsheet_OW_12_Hoogheemraadschap_Hollands_Norderkwartier_2023-09-20.pdf
6	Factsheet Oppervlaktewater.HHNK	Reeds openbaar		https://waterkwaliteitsportaal.overheidsbestanden.nl/factsheets/Factsheets%202023/Oppervlaktewater/factsheet_OW_11_Water_schap_Amstel_Gooi_en_Vecht_2023-09-20.pdf
7	Factsheet Oppervlaktewater.Rijnland	Reeds openbaar		https://waterkwaliteitsportaal.overheidsbestanden.nl/factsheets/Factsheets%202023/Oppervlaktewater/factsheet_OW_13_Hoogheemraadschap_van_Rijnland_2023-09-20.pdf
8	factsheet_GW_NLGW0005_Zand_Rijn-West_2022-04-06	Reeds openbaar		https://waterkwaliteitsportaal.overheidsbestanden.nl/factsheets/Factsheets%202021%20December/Grondwater/factsheet_GW_NLGW0005_Zand_Rijn-West_2022-04-06.pdf
9	factsheet_GW_NLGW0011_Zout_Rijn-West_2022-04-06	Reeds openbaar		https://waterkwaliteitsportaal.overheidsbestanden.nl/factsheets/Factsheets%202021%20December/Grondwater/factsheet_GW_NLGW0011_Zout_Rijn-West_2022-04-06.pdf
10	factsheet_GW_NLGW0012_Deklaag_Rijn-West_2022-04-06	Reeds openbaar		https://waterkwaliteitsportaal.overheidsbestanden.nl/factsheets/Factsheets%202021%20December/Grondwater/factsheet_GW_NLGW0012_Deklaag_Rijn-West_2022-04-06.pdf
11	factsheet_GW_NLGW0016_Duin_Rijn-West_2022-04-06	Reeds openbaar		https://waterkwaliteitsportaal.overheidsbestanden.nl/factsheets/Factsheets%202021%20December/Grondwater/factsheet_GW_NLGW0016_Duin_Rijn-West_2022-04-06.pdf
12	Monitoringsdata	Reeds openbaar		Oppervlaktewaterkwaliteit Het Waterkwaliteitsportaal
13	verandering 2023 Braam	Deels openbaar	5.1.2e	
14	Averijhaven Verandering ODIJ-20-16-30550	Deels openbaar	5.1.2e	
15	Averijhaven DB 2006-2125	Deels openbaar	5.1.2e	
16	DB FIRMA TREFFERS	Deels openbaar	5.1.2e	
17	Averijhaven verandering ODI-Z-22-116553	Deels openbaar	5.1.2e	
18	Averijhaven verandering ODIJ-Z-19-062507	Deels openbaar	5.1.2e	
19	DB Riwald recycling	Deels openbaar	5.1.2e	
20	Oprichting 2015 Braam	Deels openbaar	5.1.2e	
21	Verandering 2018 Braam	Deels openbaar	5.1.2e	
22				
23				
24				
25				

