

## AANTEKENEN

Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied  
Ebbehout 31  
1507 EA Zaandam

Tevens per digitaal formulier: <https://loket.odnzk.nl/formulier/indienen-woo-verzoek/>

Tevens per e-mail: [secr.algemeen@odnzk.nl](mailto:secr.algemeen@odnzk.nl)

Datum: 7 juni 2023

Uw ref.: Nnb

T: +31 [REDACTED]

Onze ref.: 20196158/PAJA

M: +31 6 [REDACTED]

Van: [REDACTED] en [REDACTED], advocaten

E: [REDACTED]@feltz.nl

Betreft: Woo-verzoek advies en correspondentie Pels Rijcken interpretatie 'vermijden van ongere kooks' januari 2020

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij verzoeken wij u op grond van de Wet open overheid (Woo) om openbaarmaking dan wel feitelijke verstrekking van (het verzoek om en correspondentie over) het juridisch advies van Pels Rijcken aan uw dienst van 9 januari 2020, zoals genoemd in de 'notitie inzake interpretatie vermijden ongere kooks' van [REDACTED] en [REDACTED] (Pels Rijcken) van 8 september 2022 (de "notitie"), zoals gepubliceerd op [rijksoverheid.nl](http://rijksoverheid.nl).<sup>1</sup> De notitie is tevens bijgevoegd als bijlage 1 bij dit verzoek.

In de notitie wordt op pagina 1 in de paragraaf met randnummer 1.2 gerefereerd aan uw verzoek aan Pels Rijcken om juridisch advies over hoe het woord 'vermijden' moet worden gelezen, in het bijzonder of ter zake van het vermijden van zogenoemde ongere kooks sprake is van een resultaatsverplichting of van een inspanningsverplichting. Pels Rijcken zou hierover op 9 januari 2020 hebben geadviseerd:

- 1.2 Eerder heeft u aan mijn kantoorgenoot mr. **5.1.2.e** de vraag voorgelegd hoe het woord 'vermijden' moet worden gelezen. Is hier ter zake van het vermijden van 'ongere kooks' sprake van een resultaatsverplichting of van inspanningsverplichting? **5.1.2.e** heeft hierover bij e-mail van 9 januari 2020 aan u geadviseerd. In verband met een mogelijke bestuursrechtelijke procedure vanwege de oplegging van een nieuwe last onder dwangsom heeft u ter zake van de interpretatie van het woord 'vermijden' in deze vergunning om aanvullend advies verzocht.

<sup>1</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/woo-besluiten/2023/04/21/besluit-op-woo-verzoek-over-notitie-interpretatie-vermijden-ongere-kooks/Besluit+op+Woo-verzoek+over+notitie+%27Interpretatie+vermijden+ongere+kooks%27.pdf>

In het licht van bovenstaande paragraaf uit de notitie verzoeken wij u op grond van artikel 4.1 lid 1 van de Woo om verstrekking dan wel openbaarmaking van alle documentatie (waaronder beleidsdocumenten, adviezen en gespreksverslagen) en correspondentie (waaronder e-mails, brieven, WhatsApp-berichten en sms'jes) met betrekking tot:

- (i) het verzoek van ODNZKG aan Pels Rijcken eind 2019 dan wel begin 2020 om juridisch advies over het woord en de aard van de verplichting tot het vermijden van ongere kooks;
- (ii) het juridisch advies van 9 januari 2020 van Pels Rijcken;
- (iii) correspondentie tussen (personen werkzaam bij) ODNZKG en (advocaten en medewerkers werkzaam bij) Pels Rijcken hieromtrent, en
- (iv) eventuele daarmee samenhangende en onderliggende documenten, zoals tot stand gekomen althans die onder u zijn komen te rusten in 2019 en 2020.

Indien en voor zover u zou menen dat de informatie waar in dit verzoek om is verzocht zou berusten bij een ander bestuursorgaan, wijzen wij erop dat artikel 4.2 van de Woo u verplicht om dit verzoek onverwijld door te zenden aan dat bestuursorgaan.

Wij merken verder op dat op grond van artikel 4.4 van de Woo de gevraagde informatie zo spoedig mogelijk aan ons dient te worden verstrekt, doch in ieder geval binnen de daarvoor geldende wettelijke termijn van vier weken na de dagtekening van deze brief als bedoeld in artikel 4.4 lid 1 van de Woo. Wij zouden de stukken bij voorkeur per e-mail of anderszins op digitale wijze ontvangen (conform artikel 4.5 lid 1 van de Woo). Voor zover informatie reeds in een gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is, verzoeken u om de concrete vindplaats in het besluit op dit verzoek op te nemen (artikel 4.5 lid 2 van de Woo).

Voor de goede orde wijzen wij erop dat u, behoudens weigeringsgronden die zijn opgenomen in de Woo, gehouden bent de stukken die onder u rusten openbaar te maken. Voor zover u van mening bent dat zich een weigeringsgrond voordoet als bedoeld in de Woo, wijzen wij erop dat u per weggelakt onderdeel (alinea) van de documenten dient te specificeren op welke uitzonderingsgrond u zich beroept en om welke redenen deze grond volgens u van toepassing is.<sup>2</sup>

In het geval dat derdebelanghebbenden gelet op artikel 4.4 lid 3 van de Woo in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze in te dienen en van deze gelegenheid gebruik wordt gemaakt, verzoeken wij u ons hiervan in kennis te stellen (conform artikel 4.4 lid 4 van de Woo). Wij verzoeken u daarnaast in het besluit op dit verzoek (i) te vermelden dat en voor welke gegevens de zienswijzegelegenheid is geboden en (ii) toe te lichten of en in hoeverre deze zienswijzen tot een (gewijzigde) inhoud van het besluit hebben geleid.

---

<sup>2</sup> Zie bijv. ABRvS 30 november 2022, ECLI:NL:RVS:2022:3503; ABRvS 28 februari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:666.

Overigens brengen wij graag onder uw aandacht dat onder de Woo aan het belang van openbaarmaking een zwaar(der) gewicht wordt toegekend (dan onder de Wob), mede gelet op het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving (artikel 2.5 Woo). In het licht hiervan dient u aan het belang van openbaarmaking dan ook zwaar gewicht toe te kennen bij een eventuele belangenafweging in het kader van de beoordeling of de gevraagde informatie openbaar moet (of kan) worden verstrekt.

Graag ontvangen wij een bevestiging van ontvangst van deze brief en zien wij een reactie op het in deze brief genoemde verzoek zo spoedig mogelijk tegemoet. Mocht u vragen hebben over de inhoud van het verzoek en/of de afhandeling daarvan, dan staan wij graag tot uw beschikking.

Met vriendelijke groet,

[Redacted signature block]

[Redacted name] en [Redacted name];

Bijlage: Notitie inzake interpretatie vermijden ongare kooks' van Edward Brans en Ikram el Mourabit (Pels Rijcken) d.d. 8 september 2022

## Bijlage 1



## Notitie

voor **5.1.2.e** (ODNZKG)  
van **5.1.2.e** en **5.1.2.e**  
datum 8 september 2022  
inzake interpretatie "vermijden ongare kooks"  
zaaknr 11018685

---

### 1 Inleiding

- 1.1 Bij besluit van 16 januari 2007 is aan Tata Steel IJmuiden B.V. (hierna: Tata) een omgevingsvergunning verleend. In de daaraan ten grondslag liggende aanvraag is het volgende opgenomen:

*"Het thermisch niveau van de batterij wordt op een zodanig niveau gestuurd dat ongare kooks wordt vermeden (...)"<sup>1</sup>*

- 1.2 Eerder heeft u aan mijn kantoorgenoot mr. **5.1.2.e** de vraag voorgelegd hoe het woord 'vermijden' moet worden gelezen. Is hier ter zake van het vermijden van 'ongare kooks' sprake van een resultaatsverplichting of van inspanningsverplichting? **5.1.2.e** heeft hierover bij e-mail van 9 januari 2020 aan u geadviseerd. In verband met een mogelijke bestuursrechtelijke procedure vanwege de oplegging van een nieuwe last onder dwangsom heeft u ter zake van de interpretatie van het woord 'vermijden' in deze vergunning om aanvullend advies verzocht.
- 1.3 Bij deze voldoe ik aan uw verzoek, in samenwerking met mijn kantoorgenote mr. **5.1.2.e**.

---

<sup>1</sup> Zie besluit van gedeputeerde staten van Noord-Holland tot oplegging van een lasten onder dwangsom, verzonden 14 januari 2020 en met kenmerk: 1259299/1353073.

## 2 Juridisch kader

- 2.1 Het hier relevante juridisch kader wordt gevormd door Richtlijn 2010/75/EU met bijbehorend Uitvoeringsbesluit tot vaststelling van de BBT-conclusie inzake industriële emissies voor de ijzer- en staalproductie (BBT-conclusie Tata).<sup>2</sup> Met name het laatste document is hier relevant. In dit document wordt met betrekking tot cokesfabrieken zoals die van Tata het volgende opgemerkt:

“46. De BBT voor cokesfabrieken is de emissies verminderen door een continue onverstoorde cokesproductie te bereiken door middel van toepassing van de volgende technieken:

[..]

II. vermijden van sterke temperatuurschommelingen,

[..]

VIII. verzegeling van de vulgaten met een kleisuspensie (of een ander geschikt materiaal) om de zichtbare emissies uit alle gaten te verminderen.

IX. volledige vercooking garanderen (uitstoot van groene cokes vermijden) door toepassing van passende technieken,

[..]” (onze onderstr.)

- 2.2 Voorschrift 46. Kent gezien het voorgaande verschillende soorten verplichtingen. Er is een verplichting die aanzet tot het verminderen van emissies en er is een verplichting tot het vermijden van temperatuurschommelingen en van de uitstoot van groene cokes, waaraan de zin voorafgaat dat volledige vercooking moet worden gegarandeerd.

<sup>2</sup> Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (herschikking) (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32010L0075&from=NL>) en Uitvoeringsbesluit van de Commissie van 28 februari 2012 tot vaststelling van de BBT-conclusies (beste beschikbare technieken) op grond van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake Industriële emissies voor de ijzer- en staalproductie (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32012D0135&from=NL>)

- 2.3 Het gemaakte onderscheid in verplichtingen is ook terug te vinden in Richtlijn 2010/75/EU. Zo vermeldt paragraaf 2 van de preambule het volgende:

“Teneinde de door industriële activiteiten veroorzaakte verontreiniging te voorkomen, te verminderen en zo veel mogelijk uit te bannen, overeenkomstig het beginsel dat de vervuiler betaalt en het beginsel van preventie van verontreiniging, is het noodzakelijk een algemeen kader tot stand te brengen voor toezicht op de belangrijkste industriële activiteiten, waarbij voorrang wordt gegeven aan het nemen van maatregelen aan de bron [...]”. (onze onderstr.)

- 2.4 In dit kader is ook relevant dat uit de definitie van ‘best beschikbare technieken’, als opgenomen in Richtlijn 2010/75/EU, ook een onderscheid in verplichtingen volgt, te weten dat emissies en effecten op het milieu in zijn geheel moeten worden voorkomen of wanneer dat onmogelijk is, moeten worden beperkt:

“beste beschikbare technieken”: het meest doeltreffende en geavanceerde ontwikkelingsstadium van de activiteiten en exploitatiemethoden waarbij de praktische bruikbaarheid van speciale technieken om het uitgangspunt voor de emissiegrenswaarden en andere vergunningsvoorwaarden te vormen is aangetoond, met het doel emissies en effecten op het milieu in zijn geheel te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, te beperken” (onze onderstr.)

- 2.5 De vraag die voorligt is wat onder het woord ‘vermijden’ in de zin van de BBT-conclusie Tata moet worden verstaan. Hierna zal hierop worden ingegaan. Dat zal worden gedaan door na te gaan of de in het Engels, Frans en Duits gestelde tekst van de BBT-conclusie Tata eenzelfde onderscheid in verplichtingen kent en door na te gaan wat specifieke termen als gehanteerd in deze BBT-conclusies voor Tata betekenen. Vervolgens zal nader worden ingegaan op de (Nederlandse versie) van de BBT-conclusie Tata en zal worden nagegaan welk onderscheid in verplichtingen deze BBT-conclusie kent. Tot slot zullen een aantal andere BBT-conclusies worden geraadpleegd. Kennen die eenzelfde onderscheid in verplichtingen en bevestigen deze dat het woord ‘vermijden’, zoals gehanteerd in BBT-conclusies, betekent dat een gebeurtenis of handeling moet worden voorkomen en dat dat een resultaatsverplichting is?

### 3 Taalkundige uitleg woord ‘vermijden’

#### Nederlands

- 3.1 Zoals opgemerkt wordt in Voorschrift 46. van de BBT-conclusie Tata een onderscheid gemaakt tussen 'verminderen' en 'vermijden':

*"De BBT voor cokesfabrieken is de emissies verminderen door een continue onverstoorde cokes productie te bereiken door middel van toepassing van de volgende technieken:*

*[..]*

*IX. volledige vercooking garanderen (uitstoot van groene cokes vermijden) door toepassing van passende technieken."<sup>3</sup>*

Van Dale definieert 'vermijden' als volgt:

- 'ontwijken, schuwen, mijden; voorkomen; zich onthouden van'.<sup>4</sup>

### Engels

- 3.2 Voorschrift 46. aanhef en onder IX van de BBT-conclusie Tata luidt in Engelse versie van de BAT-conclusie als volgt:

*"46. BAT for coke plants is to reduce the emissions through achieving continuous undisrupted coke production by using the following techniques:*

*[..]*

*IX. ensuring complete coking (avoiding green coke pushes) by application of adequate techniques".<sup>5</sup>*

Het woord 'avoid' wordt op grond van het Engels-Nederlandse woordenboek als volgt als volgt gedefinieerd:

<sup>3</sup> Artikel 46 Best Beschikbare Technieken conclusie; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32012D0135>

<sup>4</sup> Van Dale Groot woordenboek van de Nederlandse taal, betekenis 'vermijden', <https://www.vandale.nl/gratis-woordenboek/nederlands/betekenis/vermijden#.Yw8bNHZBxaQ>

<sup>5</sup> Artikel 46 bijlage Best Available Techniques conclusie; <file:///sh.pels/mof/AdvHome/FC40/Downloads/JITVOERINGSBESLUIT%20VAN%20DE%20COMMISSIE.pdf>



*“mijden, nietig maken, nietig verklaren, ontwijken, vermijden (beletten) (ww.) voorkomen”.*<sup>6</sup>

Duits

3.3 Voorschrift 46. aanhef en onder IX van de BBT-conclusie Tata luidt in Duitse versie van de BAT-conclusie als volgt:

*“46. Die BVT für Kokereien besteht darin, die Emissionen durch Erreichen einer störungsfreien Koksproduktion mittels folgender Techniken zu reduzieren:*

[..]

*IX. Sicherstellung einer vollständigen Verkokung (Vermeidung von Chargen mit „grünem“ Koks) durch die Anwendung geeigneter Techniken”.*<sup>7</sup>

Blijkens de Duits-Nederlandse versie van het Van Dale woordenboek wordt het woord ‘vermeidung’ als volgt gedefinieerd:

*‘voorkomen, vermijdbaar, te vermijden’.*<sup>8</sup>

Frans

3.4 Voorschrift 46. aanhef en onder IX van de BBT-conclusie Tata luidt in de Fransen versie van de BAT-conclusie als volgt:

*46. Les MTD pour les cokeries consistent à réduire les émissions par une exploitation régulière et sans interruption du four à coke au moyen des techniques suivantes:*

[..]

<sup>6</sup> Definitie ‘avoid’, ‘Juridisch-Economisch Lexicon’, [https://www.lexicons.nl/lemma?searchterm=avoid&SESSIONIDUSER=0&SESSIONIDic\\_tonav=jel\\_ennj](https://www.lexicons.nl/lemma?searchterm=avoid&SESSIONIDUSER=0&SESSIONIDic_tonav=jel_ennj)

<sup>7</sup> Artikel 46 bijlage Best Available Techniques conclusie, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32012D0135&from=NL>

<sup>8</sup> Van Dale 2006.

*IX. application de techniques adéquates pour assurer une cokéfaction complète (éviter les déformements de coke «incuit»);<sup>9</sup>*

Het woord 'éviter' wordt in Van Dale als volgt gedefinieerd:

*'vermijden, ontwijken, ontlopen, voorkomen, onttrekken aan, uit de weg gaan, maar net op tijd uitwijken voor een voetganger, het ergste voorkomen, het vermijden om iets te doen, ervoor oppassen dat'.<sup>10</sup>*

Gemeenschappelijke deler betekenis 'vermijden' op EU niveau?

3.5 Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het woord 'vermijden' moet worden omschreven als 'voorkomen', hetgeen ook aangeeft dat sprake is van een verplichting tot iets, namelijk dat een gebeurtenis of handeling niet plaatsvindt. De enkele inspanning gericht op het trachten te voorkomen lijkt in die zin onvoldoende.

**4 Gebruik woord 'vermijden' in BBT-conclusie Industriële emissies ijzer- en staalproductie**

4.1 Het woord 'vermijden' komt 13 keer voor in deze BBT-conclusie. Uit onderstaande passages kan worden afgeleid dat de Europese Wetgever heeft beoogd een onderscheid te maken naar type verplichtingen en dat daar waar het woord 'vermijden' wordt gebruikt, er geen ruimte is om te volstaan met slechts het verrichten van een inspanning om een bepaalde gebeurtenis of handeling niet te laten plaatsvinden, tenzij voorafgaand aan het woord 'vermijden' bijvoorbeeld de woorden 'zoveel mogelijk' worden gebruikt:

- gebruik van zeewater voor het besproeien van erts of smeltmiddelen **vermijden**, aangezien de elektrostatische stofvangers van de sinterfabriek hierdoor met natriumchloride vervuild raken. Extra chloor in de grondstoffen inbrengen kan ook tot grotere emissies leiden (bv. van polychloordibenzodioxinen/-furanen (PCDD/F)) en kan de filterstofrecirculatie hinderen;

<sup>9</sup> Artikel 46 bijlage Best Available Techniques conclusie; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32012D0135&from=NL>.

<sup>10</sup> Van Dale woordenboek 1998.

12. De BBT voor afvalwaterbeheer is afvalwater voorkomen, verzamelen en de verschillende afvalwaterstromen scheiden en daarbij het afvalwater zo veel mogelijk intern recycleren en elke eindstroom ervan adequaat behandelen. Dit omvat technieken waarbij gebruik wordt gemaakt van bv. olieafscidders, filtratie of bezinking. In deze context kunnen de volgende technieken gebruikt worden wanneer aan de vermelde voorwaarden wordt voldaan:

— gebruik van drinkwater voor productielijnen **vermijden**;

#### **Water en afvalwater**

53. De BBT is zo weinig mogelijk bluswater gebruiken en het gebruikte bluswater zo veel mogelijk hergebruiken.

54. De BBT is het hergebruik van proceswater met een significant gehalte organische stoffen (bijvoorbeeld ruw cokesovenafvalwater, afvalwater met een hoog koolwaterstofgehalte enz.) als bluswater **vermijden**.

55. De BBT is het afvalwater van het vercooksen en van het reinigen van cokesovengas (COG), voordat het naar een afvalwaterzuiveringsinstallatie wordt afgevoerd, **behandelen met** een of meer van de volgende technieken:

24. De BBT voor primaire emissies van sinterbanden is emissies van polychloordibenzodioxinen/-furanen (PCDD/F) en polychloorbifenylen (PCB) voorkomen en/of verminderen door gebruik te maken van een of meer van de volgende technieken:

1. het zo veel mogelijk **vermijden** van grondstoffen die polychloordibenzodioxinen/-furanen (PCDD/F) en polychloorbifenylen (PCB) of uitgangsstoffen daarvan bevatten (zie BBT 7);

#### **Luchtemissies**

87. De BBT voor de processen van vlamboogovens (elektro-ovens) is emissies van kwik voorkomen door grondstoffen en hulpstoffen die kwik bevatten zo veel mogelijk te **vermijden** (zie BBT 6 en 7).

89. De BBT voor primaire en secundaire ontstopping in vlamboogovens (inclusief schroot voorverwarmen, laden, smelten, tappen, panoven en secundaire metallurgie) is emissies van polychloordibenzodioxinen/-furanen (PCDD/F) en polychloorbifenylen (PCB) voorkomen en verminderen door grondstoffen die PCDD/F en PCB of hun uitgangsstoffen bevatten, zo veel mogelijk te **vermijden** (zie BBT 6 en 7) en door een of meer van de volgende technieken toe te passen in combinatie met een geschikt stofafvangsysteem:

## **5 Gebruik woord 'vermijden' in enkele andere BBT-conclusies**

5.1 Nagegaan is of er andere BBT-conclusies zijn die ook het woord 'vermijden' gebruiken en of hieruit kan worden afgeleid wat voor verplichting het hier betreft; een resultaats- of een inspanningsverplichting.

### **BBT-conclusie intensieve pluimvee- of varkenshouderij**

- 5.2 In de BBT-conclusie voor 'intensieve pluimvee- of varkenshouderij' komt het woord 'vermijden' tien keer voor.<sup>11</sup> Uit deze BBT-conclusie volgt dat 'vermijden' wordt uitgelegd als dat een activiteit of handeling die moet worden voorkomen, tenzij de woorden 'zo veel mogelijk' of 'indien mogelijk' voor het woord 'vermijden' zijn geplaatst. Het 'voorkomen' van een activiteit duidt op een resultaatsverplichting. In het geval wordt gesproken over 'indien mogelijk vermijden' lijkt te worden bedoeld op een inspanningsverplichting. Ter illustratie, zie onder meer de volgende onderdelen uit deze BBT-conclusie:

b	<p>Een stalsysteem gebruiken dat één of een combinatie van de volgende beginselen hanteert:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— de dieren en oppervlakken droog en schoon houden (bv. <b>vermijden</b> dat voeder wordt gemorst, het <b>vermijden</b> van mest in ligruimtes met gedeeltelijke roostervloer);</li> </ul>	12
---	---	----

- iii. **indien mogelijk** lawaaierige activiteiten 's nachts en tijdens het weekend **vermijden**;
- iv. maatregelen treffen voor lawaai-beheersing tijdens onderhoudswerkzaamheden;
- v. transportbanden en transportschroeven zo veel mogelijk volledig gevuld gebruiken;
- vi. de te schrapen buitenoppervlakken zo klein mogelijk houden om zo veel mogelijk lawaai van trekkers met schuiven te **vermijden**.

13

### BBT-conclusie voor afvalverbranding

- 5.3 In de BBT-conclusie voor 'afvalverbranding' komt het woord 'vermijden' vier keer voor.<sup>14</sup> In deze BBT-conclusie komt ook naar voren dat 'vermijden' moet worden begrepen als een activiteit of handeling die moet worden voorkomen. Dit duidt ook op een resultaatsverplichting. Daarnaast komt in deze BBT-conclusie naar

<sup>11</sup> BBT-conclusie intensieve pluimvee- of varkenshouderij; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32017D0302>

<sup>12</sup> BBT-conclusie intensieve pluimvee- of varkenshouderij, onderdeel 1.9.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32017D0302>

<sup>13</sup> BBT-conclusie intensieve pluimvee- of varkenshouderij, onderdeel 1.7.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32017D0302>

<sup>14</sup> BBT-conclusie voor afvalverbranding; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32018D1147>

voren dat het woord 'vermijden' soms in combinatie met 'ten einde' wordt gebruikt. Ter illustratie, zie bijvoorbeeld de volgende bepalingen:

Is mogelijk niet toepasbaar op de behandeling van afval met gehalogeneerde oplosmiddelen teneinde te **vermijden** dat PCB's en/of PCDD/PCDF's worden geproduceerd en uitgestoten.

15

Dit omvat technieken zoals:

—rekening houden met weersomstandigheden en -voorspellingen bij het uitvoeren van grote procesactiviteiten in de openlucht, bijvoorbeeld **vermijden** dat rillen/tafels of hopen worden opgezet of gekeerd, gezeefd of versnipperd bij meteorologische omstandigheden die ongunstig zijn voor wat betreft emissieverspreiding (bv. de windsnelheid is te laag of te hoog, of de wind waait in de richting van gevoelige receptoren);

16

*Beschrijving*

De shreddervervoeding wordt getgaliseerd door te **vermijden** dat de afvaltoevoer verstoord of overbelast raakt, wat zou leiden tot ongewenste stilleggingen en opstarts van de shredder.

17

**BBT-conclusie voor grote stookinstallaties**

5.4 In de BBT-conclusie voor 'grote stookinstallaties' komt het woord 'vermijden' drie keer voor.<sup>18</sup> In deze BBT-conclusie komt het woord 'vermijden' zowel zelfstandig voor als in de vorm 'wordt vermeden', en/of in combinatie met 'indien mogelijk'.

<sup>15</sup> BBT-conclusie voor afvalverbranding, onderdeel 4.4.2.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32018D1147>

<sup>16</sup> BBT-conclusie voor afvalverbranding, onderdeel 4.4.2.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32018D1147>

<sup>17</sup> BBT-conclusie voor afvalverbranding, onderdeel 2.2.3.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32018D1147>

<sup>18</sup> BBT-conclusie voor grote stookinstallaties; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017D1442&from=NL>

Dit duidt op zowel een resultaatsverplichting als een inspanningsverplichting. Ter illustratie, zie de volgende bepalingen:

- xii) een afvalbeheersplan, om te waarborgen dat afval wordt vermeden, behandeld met het oog op hergebruik, gerecycled of anderszins nuttig wordt toegepast, met inbegrip van het gebruik van de in BBT 16 beschreven technieken;

19

Het zo ontwerpen van de schoorsteen dat waterdamp uit het verzadigde rookgas kan condenseren, zodat het gebruik van een rookgasherverwarmer na de natte rookgasontzwaveling wordt vermeden

20

's nachts lawaaierige activiteiten  
vermijden, indien mogelijk;

21

### Tussenconclusie

- 5.5 Ook uit deze conclusie volgt dat de Europese wetgever door het gebruik van woorden als 'vermijden', 'zoveel mogelijk vermijden', 'zo weinig mogelijk', etc. bewust een onderscheid heeft gemaakt tussen de verschillende verplichtingen die voortvloeien uit de RIE in combinatie met de BBT-conclusies. Bovenstaand overzicht bevestigt dat met 'vermijden' is bedoeld 'voorkomen' en er geen ruimte is om alsnog bepaalde emissies te laten plaatsvinden.

## 6 Conclusie

Gezien het voorgaande is ook onze opinie dat Tata in de vergunningsaanvraag een resultaatsverplichting heeft opgenomen.

Tot zover.

<sup>16</sup> BBT-conclusie voor grote stookinstallaties, artikel 1.1 onder xii.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017D1442&from=NJ>

<sup>20</sup> BBT-conclusie voor grote stookinstallaties, onderdeel 8.2.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017D1442&from=NJ>

<sup>21</sup> BBT-conclusie voor grote stookinstallaties, onderdeel 1.7.; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017D1442&from=NJ>



POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Van der Feltz Advocaten

en

Postbus 85615

2508 CH Den Haag

**Gedeputeerde Staten**

**Uw contactpersoon**

CZ/JZ/WCD

Telefoonnummer +3123514

woo@noord-holland.nl

1 | 3

## Betreft: beantwoording van uw Woo-verzoek

Geachte heer/mevrouw,

Op 7 juni 2023 hebben wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) ontvangen.

U vraagt concreet om openbaarmaking van het advies van en de correspondentie met Pels Rijcken betreffende de interpretatie van het begrip 'vermijden van ongere kooks', van januari 2020.

### Verloop van de procedure

Op 5 juli 2023 is de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd bij brief met kenmerk 2067659. Gelijktijdig is de beslistermijn verdaagd met twee weken tot 26 juli 2023.

### Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan een ieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Persoonlijke belangen spelen hierbij geen rol. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

**Verzenddatum**

27 juli 2023

**Kenmerk**

2056729/2083261

**Uw kenmerk**

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk-nummer 34362354  
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

### **Inventarisatie documenten**

Gelet op de door u omschreven aangelegenheid is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Hierbij is gezocht in ons document management systeem, op de netwerkschijven, persoonlijke schijven en de mailboxen van betrokken collega's.

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 6 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

### **Besluit**

Wij hebben besloten om aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht deels openbaar te maken.

Bijgevoegde inventarisatielijst biedt een overzicht van de documenten welke bij dit besluit horen en die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wij hebben alle op deze lijst vermelde documenten getoetst aan de Woo en daarbij aangegeven welke documenten al dan niet geheel of gedeeltelijk openbaar worden gemaakt.

### **Overwegingen**

Wij hebben besloten de documenten openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Hieronder zullen wij dit nader toelichten.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen zwaarwegender is dan het belang van informatieverstrekking. Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirecte gegevens bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens zoals, handtekeningen, e-mailadressen en telefoonnummers aangetroffen. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon.

#### *Goed functioneren van de provincie*

Tata steel is een bedrijf waar veel om te doen is in de omgeving en media. Wij worden daarin veelvuldig geadviseerd door Pels Rijcken. Document 6 bevat een mail van Pels Rijcken waarin zij advies geven over de interpretatie van het woord "vermijden".

Het geven van juridisch advies door Pels Rijcken aan de provincie Noord-Holland moet in vertrouwelijkheid kunnen plaatsvinden. Als adviezen van Pels Rijcken openbaar worden gemaakt zal dit de vertrouwensrelatie met Pels Rijcken schaden. Er zal minder vrijuit van gedachten worden gewisseld en geadviseerd worden. Dit kan uiteindelijk het functioneren van de provincie in het geding brengen. Wij wegen het belang van het goed functioneren van de provincie zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Op grond van artikel




5.1, tweede lid, aanhef en onder i maken wij dit advies niet integraal openbaar. Wij kunnen u echter wel meedelen dat Pels Rijcken zich op het standpunt heeft gesteld dat Tata Steel in de aanvraag een resultaatsverplichting op zich heeft genomen. Het niet nakomen daarvan levert daarom een overtreding op.

### **Wijze van openbaarmaking**

Het besluit (inclusief inventarisatielijst) en uw verzoek worden in geanonimiseerde vorm, samen met de documenten die met dit besluit voor een ieder (gedeeltelijk) openbaar worden, binnen enkele dagen na verzending van deze brief gepubliceerd op onze website, [www.noord-holland.nl/woo](http://www.noord-holland.nl/woo).

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,

sectormanager Juridische Zaken  


*Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.*

### **Bezwaarclausule**

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor - en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA Haarlem. Wij verzoeken u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: [www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl).

Indien u bezwaar heeft ingediend is het mogelijk gebruik te maken van een minder formele procedure: een gesprek tussen u en medewerkers die namens het college van gedeputeerde staten deelnemen. Indien uw bezwaar zich hiervoor leent, wordt contact met u opgenomen, maar u kunt hier ook zelf om verzoeken. Een gesprek tast uw rechten als bezwaarmaker niet aan.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Gelijktijdig met het indienen van een bezwaarschrift kunt u bij een spoedeisend belang een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland.

**Inventarisatielijst Woo-besluit inzake correspondentie ongare kooks; kenmerk 2056729**

<b>Doc.nr.</b>	<b>Documentnaam</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Beoordelingsgrond</b>
1	BOB dd 14 jan 2020 ongare kooks Tata	Deels openbaar	5.1.2e
2	HAC advies	Deels openbaar	5.1.2e
3	Last onder dwangsom tata 14 jan 2020	Deels openbaar	5.1.2e
4	Verslag HAC-zitting 17 okt 2019	Deels openbaar	5.1.2e
5	Verzoek en advies 9 jan 2020 Pels Rijcken vermijdbare rauwe kooks	Deels openbaar	5.1.2e en 5.1.2i
6	Stafnota LOD ongare Kooks (notitie voor staf 13 januari 2020)	Deels openbaar	5.1.2e
7	Ongare kooks (notitie voor staf 13 januair 2020)	Deels openbaar	5.1.2e