

BarentsKrans

Aantekenen

College van gedeputeerde staten
van de provincie Noord-Holland
Postbus 3007
2001 DA HAARLEM

Per post en per e-mail: post@noord-holland.nl

t 070 - 5.1.2e behandelaar 5.1.2e en 5.1.2e - advocaten
f 070 - 361 53 69 onze ref. 136759/20352887/NRTADMIN
e 5.1.2e r@barentskrans.nl 23 november 2022

Betreft: Verzoek op basis van de Woo

Geacht College,

Namens cliënte Stichting Visie MKB, gevestigd te (3772 CX) Barneveld aan het Torenplein 2 (**Cliënte**), wend ik mij tot u ter zake van het volgende.

Ter bepaling van de natuurkwaliteit in Nederland ten aanzien van de flora en fauna wordt gebruik gemaakt van de Rekenmodule Natuurkwaliteit NNN (de **RNN**). De data die binnen de RNN gebruikt wordt voor het berekenen van de indicator Flora en Fauna, zijn afkomstig uit de Nationale Database Flora en Fauna (de **NDFF**). Momenteel is deze data niet aangemerkt als publiekelijke informatie.

Namens Cliënte verzoek ik het college van gedeputeerde staten van de provincie Limburg (het **College**), met een beroep op de Wet open overheid (**Woo**), om openbaarmaking van alle documenten afkomstig uit de NDFF die betrekking hebben op en ten grondslag liggen aan het RNN en alle resultaten hieruit. Daarbij gaat het in ieder geval, maar uitdrukkelijk niet slechts, om:

- 1 alle besluiten aangaande het opnemen van data in databanken die deel uitmaken van de NDFF;
- 2 alle data opgenomen in databanken die deel uitmaken van de NDFF; en
- 3 alle data waarvan door of namens het Interprovinciaal Overleg/BIJ12 c.q. het College is besloten om deze niet in het NDFF op te nemen en alle besluiten dienaangaande.

Tevens verzoek ik het College namens Cliënte, met een beroep op de Woo, om openbaarmaking van alle documenten die betrekking hebben op de (rechts)verhouding tussen de (bestuursorganen van) de provincie Noord-Holland, Stichting NDFF en/of BIJ12 c.q. IPO. Daarbij gaat het in ieder geval, maar uitdrukkelijk niet slechts, om:

- 1 alle bestuurlijke informatie waaruit blijkt hoe de besluitvorming omtrent de NDFF is geregeld; en
- 2 alle bestuurlijke informatie omtrent de wijze van financiering van de NDFF in de breedste zin des woords.

BarentsKrans

De Europese Habitat- en Vogelrichtlijn gaan over soorten en biodiversiteit. In Nederland worden die soorten en biodiversiteit geïnventariseerd door natuurorganisaties, ecologen en overheid. Alle gegevens worden vastgelegd in het NDFF.

In het NDFF zijn naar verluidt 150 miljoen natuurgegevens opgenomen. Echter, deze databank is ten onrechte niet publiekelijk. Voor journalisten en onderzoekers geldt de uitzondering dat een hele kleine hoeveelheid gegevens mag worden opgevraagd. In dat geval moet een verklaring worden ondertekend dat de desbetreffende gegevens geheim worden gehouden. Vervolgens mogen alleen analyses worden gepubliceerd, niet de gegevens zelf.

Daarnaast trekken bevoegde gezagen in Nederland conclusies over de natuurkwaliteit op basis van (reken)modellen en lijsten met gewenste/bedreigde soorten. Deze conclusies kunnen niet worden geverifieerd, aangezien de achterliggende natuurgegevens niet publiekelijk toegankelijk zijn. Geen enkele onafhankelijke deskundige of onderzoeksjournalist kan om deze reden controleren of de uitkomsten uit bepaalde gehanteerde (reken)modellen overeenstemmen met de praktijk. Daarnaast kan niet worden gecontroleerd of de soorten die wenselijk/bedreigd worden geacht in een bepaald gebied, voorheen daadwerkelijk voorkwamen in dat gebied.

Gelet op het voorgaande bestaat een noodzaak om de data opgenomen in databanken die deel uitmaken van de NDFF publiekelijk toegankelijk te maken.

In het verlengde hiervan is door middel van de huidige structuur boven de NDFF onduidelijk voor het publiek wie de uiteindelijk verantwoordelijke is voor de databank. Uit publieke informatie is op te maken dat de NDFF is "ondergebracht" bij de verschillende provincies. Tevens is een zekere Stichting NDFF op een voor het publiek onbekende wijze verbonden aan de NDFF. Gelet op het belang van de NDFF bestaat een noodzaak om duidelijkheid te scheppen over de verantwoordelijkheden die verbonden zijn aan de NDFF en wat de rol en financiering van de bovenliggende entiteiten hierbij exact is.

Cliënte verzoekt u om de gevraagde documenten zo spoedig mogelijk, doch in ieder geval binnen de daarvoor geldende wettelijke termijn van vier weken na dagtekening van deze brief als bedoeld in artikel 4.4 lid 1 van de Woo, toe te sturen.

Voor zover het betreft data die zich in het NDFF bevinden, kunnen de desbetreffende documenten worden verstrekt door volledige toegang te verschaffen tot de NDFF.

Voor zover Cliënte in het voorgaande verzoekt om andere documenten te ontvangen, merkt zij op dat volstaan kan worden met digitale versies van deze documenten (zoals pdf-bestanden en/of afbeeldingen). Cliënte geeft er de uitdrukkelijke voorkeur aan om informatie in digitale (doorzoekbare) vorm te ontvangen.

Cliënte is uiteraard bereid om mee te denken over de wijze waarop de informatie kan worden aangeleverd en welke informatie u daarvoor van Cliënte nodig hebt.

Ik zie uw reactie graag zo spoedig mogelijk tegemoet.

BarentsKrans

Hoogachtend,
BarentsKrans Coöperatief U.A.

5.1.2e

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

BarentsKrans Coöperatief U.A.

5.1.2e

Postbus 30457

2500 GL Den Haag

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

5.1.2e

Telefoonnummer 023 - 5.1.2e

woo@noord-holland.nl

Bet reft: Beantwoording van uw Woo-verzoek

1 | 4

Geachte heer 5.1.2e,

Op 23 november 2022 heeft u namens Stichting Visie MKB om informatie verzocht op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Uw verzoek bestaat uit twee onderdelen (bestaand uit een aantal deelvragen). U vraagt concreet om:

1. openbaarmaking van alle documenten afkomstig uit de Nationale Database Flora en Fauna (NDFF) die betrekking hebben op en ten grondslag liggen aan de Rekenmodule Natuurkwaliteit NNN (RNN) en alle resultaten hieruit, en
2. openbaarmaking van alle documenten die betrekking hebben op de (rechts)verhouding tussen de (bestuursorganen van) de provincie Noord-Holland (hierna: de provincie), de NDFF en/of BIJ12 c.q. het Interprovinciaal Overleg (IPO).

Verloop van de procedure

Op 8 december 2022 is de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd bij brief met kenmerk 1936566/1944816. Tevens is middels deze brief de beslistermijn met twee weken verdaagd tot en met 4 januari 2023.

Op 2 januari 2023 is er telefonisch contact met u geweest om u op de hoogte te stellen van een vertraging van de afhandeling van uw verzoek en om een nieuwe beslistermijn met u af te spreken. Na afstemming met uw cliënte heeft u op 16 januari 2023 per mail laten weten akkoord te gaan met de uiterlijke beslistermijn van 6 februari 2023.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan een ieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. (Eventuele) persoonlijke belangen spelen daarbij geen rol. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Verzenddatum

3 februari 2023

Kenmerk

1936566/1978689

Uw kenmerk

136759/20352887/NRTADMIN

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie documenten

Gelet op de door u omschreven aangelegenheid is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie. Hierbij is er alles aan gedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Bij het zoekproces zijn documentmanagementsystemen, alsmede schijven en relevante mailboxen doorzocht. Daarbij is voornamelijk gebruik gemaakt van de zoekterm NDFF, in combinatie met BIJ12.

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 29 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Zienswijzen

Van de documenten is een zienswijze opgevraagd bij derde belanghebbenden. Door de derde belanghebbenden zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Wij hebben besloten uw verzoek betrekking hebbend op het eerste onderdeel af te wijzen, aangezien er geen documenten bij de provincie zijn met de door u gevraagde informatie. De provincie neemt namelijk geen besluiten aangaande het wel of niet opnemen van data in de natuurdatabanken die onderdeel uitmaken van de NDFF, ook niet in IPO-verband. De provincie kan evenmin data leveren welke zijn opgenomen in de databanken die onderdeel uitmaken van de NDFF. Het eigenaarschap van deze data berust niet bij de provincie. Partijen die data leveren blijven eigenaar van hun ingebrachte gegevens en de afweging (c.q. validatie) om data al dan niet op te nemen in de natuurdatabanken wordt door de NDFF/BIJ12 gemaakt. De provincie levert (slechts) een financiële bijdrage voor de technische voorzieningen van de NDFF.

In aanvulling op bovenstaande merken wij op dat de natuurdatabank NDFF in beginsel voor eenieder toegankelijk is, zij het via een abonnement dan wel via een eenmalige levering. Om deze data in de toekomst breder beschikbaar te stellen, wordt er gewerkt aan een transitie naar een (meer) open en toegankelijke datavoorziening. Graag verwijzen wij u naar de website van BIJ12, waar u meer informatie over dit onderwerp kunt vinden (zie [Nationale Databank Flora en Fauna \(NDFF\) – BIJ12](#)).

Aan uw verzoek in het tweede onderdeel, hebben wij besloten grotendeels tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten grotendeels openbaar te maken.

Bijgevoegde inventarisatielijst biedt een overzicht van alle documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wij hebben alle op deze lijst vermelde documenten getoetst aan de Woo en daarbij aangegeven welke documenten al dan niet geheel of

gedeeltelijk openbaar worden gemaakt. Hieronder zullen wij dat nader toelichten.

Overwegingen

De documenten die wij openbaar maken, bevatten persoonsgegevens. Deze gegevens hebben wij onleesbaar gemaakt.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie namelijk achterwege wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen zwaarwegender is dan het belang van informatieverstrekking. Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer indirecte gegevens bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens aangetroffen, zoals handtekeningen, e-mailadressen en telefoonnummers. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon.

Wijze van openbaarmaking

Het besluit (inclusief inventarisatielijst) en uw verzoek worden in geanonimiseerde vorm, samen met de documenten die met dit besluit voor een ieder (gedeeltelijk) openbaar worden, binnen enkele dagen na verzending van deze brief gepubliceerd op onze website, www.noord-holland.nl/woo.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

sectormanager Juridische Zaken

5.1.2e

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bezwaarclausule

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor – en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA Haarlem. Wij verzoeken u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noord-holland.nl.

Indien u bezwaar heeft ingediend is het mogelijk gebruik te maken van een minder formele procedure: een gesprek tussen u en medewerkers die namens het college van gedeputeerde staten deelnemen. Indien uw bezwaar zich hiervoor leent, wordt contact met u opgenomen, maar u kunt hier ook zelf om verzoeken. Een gesprek tast uw rechten als bezwaarmaker niet aan.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Gelijktijdig met het indienen van een bezwaarschrift kunt u bij een spoedeisend belang een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland.

Inventarisatielijst Woo-besluit inzake documenten NDFF; kenmerk 1936566

Doc.nr.	Document	Beoordeling	Beoordelingsgrond
1	130905 AACVP 3j 0 NDFF stvz.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
2	130905 AACVP 3j 1 NDFF Bijlage Definitief Verslag 2e Stakeholdersoverleg Toekomst NDFF versie 21-8-2013.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
3	130905 AACVP 3j 2 NDFF Bijlage Nieuwsbrief Natuurloket Toekomst Stichting GaN en NDFF.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
4	131128 AACVP 3g 0 Voortzetting NDFF.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
5	131128 AACVP 3g 1 Voortzetting NDFF.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
6	131128 AACVP 3g 2 Voorzetting NDFF.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
7	131128 AACVP 3g 3 Voorzetting NDFF.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
8	140710 4d 2 bijlage 2 begroting NDFF.pdf	Openbaar	
9	181004 2b 2 bijlage 2 Concept Programmabegroting IPO 2019.pdf	Reeds Openbaar	
10	190919 3f 0 Verlenging huidige afspraken Nationale Databank Flora en Fauna.docx.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
11	200220 1a 1 Concept agenda BACVP.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
12	200220 2e 0 Oplegnotitie NDFF.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
13	200220 2e 1 Bijlage 1 NDFF Strategisch gesprek 20jan2020 conceptverslag en afspraken.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
14	200507 3d 0 Oplegnotitie NDFF BAC VP 7-5-2020.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
15	200604 1a 1 Concept agenda BAC VP 4-6-2020.docx.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
16	200604 2c 0 Oplegnotitie NDFF BACVP 4-6-2020.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
17	200604 2c 1 Bijlage 1 Businesscase NDFF Transitie en onderbouwing financiën BAC VP 4-6-2020.pdf	Openbaar	
18	200604 2c 1 Bijlage 2 Achtergrond en overzicht van het proces rondom de NDFF en varianten businesscase BAC VP 4-6-2020.pdf	Openbaar	
19	200604 2c 1 Bijlage 3 Brief NDFF aan LNV IPO 07052020 BAC VP 4-6-2020.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
20	201102 AV 2a 2 Concept IPO Begroting 2021 in éénogopslag.pdf	Reeds Openbaar	
21	201102 AV 2a.1 Aanbieding programmabegroting 2021.pdf	Reeds Openbaar	
22	201102 AV 2a.2 Concept IPO Begroting 2021 in éénogopslag.pdf	Reeds Openbaar	
23	201102 Notitie conceptbegroting IPO 2021 voor AV.pdf	Reeds Openbaar	
24	Annotatie strategisch gesprek NDFF Nota GS staf 14jan2020.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
25	Bjdragen per provincie IPO Begroting 2021.pdf	Reeds Openbaar	
26	Conceptbegroting BIJ12 2021.pdf	Reeds Openbaar	
27	GaN aankondiging abonn.kosten 2013-2014.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
28	Overeenkomst GaN en PNH inzake samenwerking NDFF 30-7-2013.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e
29	Overeenkomst NDFF en Prov. N-H 2014-2016.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e