



POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Afvalzorg bodemservice BV  
De heer S. Feenstra  
Nauerna 1  
1566 PB Assendelft

## Gedeputeerde Staten

### Uw contactpersoon

Dhr. S. Minneboo  
BU/BG

Telefoonnummer 0235144155  
sander.minneboo@noord-holland.nl

1 | 10

**Betreft:** Besluit goedkeuren nazorgplan stortplaats Schoteroog te Haarlem, Wet milieubeheer  
**Project:** Nazorg stortplaatsen Wet milieubeheer

## Verzenddatum

**11 FEB. 2025**

## Kenmerk

2351846/2371393

## Aanvraag

Afvalzorg bodemservice BV (handelsnaam Bodemzorg) heeft voor de locatie stortplaats Schoteroog te Haarlem gevraagd om het volgende besluit:

- Goedkeuren van het Nazorgplan (artikel 8.49 lid 3 Wet milieubeheer).

Wij hebben de aanvraag ontvangen op 2 december 2024.

De aanvraag bestaat uit het volgende document, dat deel uitmaakt van dit besluit:

- Nazorgplan 2024 stortplaats Schoteroog te Haarlem opgesteld door Bodemzorg (kenmerk AF/LT/31571/BOD d.d. 3 februari 2025).

Het ontvangen Nazorgplan van 2 december 2024 is naar aanleiding van de ingediende zienswijze van de gemeente Haarlem door Bodemzorg aangepast naar het document dat deel uitmaakt van dit besluit.

Het document betreft een geactualiseerd nazorgplan, en vervangt het voorgaande nazorgplan d.d. 3 maart 2014 van Bodemzorg dat wij op 25 juni 2014 hebben goedgekeurd.

## Uw kenmerk

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
www.noord-holland.nl  
Kvk-nummer 34362354  
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

**Wettelijk kader**

In paragraaf 8.2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) worden regels gesteld inzake gesloten stortplaatsen. Een en ander ter waarborging dat gesloten stortplaatsen (waarop na 1 september 1996 nog afvalstoffen zijn of worden gestort) ook na sluiting daarvan geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Deze maatregelen worden aangeduid als nazorg (zie ook artikel 8.49 lid 1 en 2 Wm).

Op grond van artikel 8.49 lid 3 van de Wm wordt bepaald dat degene die een stortplaats drijft een nazorgplan dient op te stellen, waarin de nazorgmaatregelen dienen te worden uitgewerkt. Wij beslissen binnen dertien weken na indiening van dit plan omtrent de goedkeuring.

Titel 15.11 van de Wm bevat financiële bepalingen over de zorg van gesloten stortplaatsen. De provincies zijn verplicht een heffing in te stellen ter bestrijding van de kosten van deze zorg. Voor de bepaling van de hoogte van de nazorgkosten en daarop gebaseerd de hoogte van de heffing zijn nazorgplannen van groot belang.

**Wettelijke procedure**

Wij besluiten de procedure volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb) op dit besluit toe te passen.

In het Provinciaal Blad van Noord-Holland 2024, 18 december, 19365 is het ontwerpbesluit gepubliceerd. Het ontwerpbesluit en het nazorgplan hebben van 19 december 2024 tot en met 29 januari 2025 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een zienswijze naar voren gebracht door de gemeente Haarlem.

**Overwegingen**

Aan de hand van Beleidsregel toetsing nazorgplannen stortplaatsen Noord-Holland en de geactualiseerde "IPO-checklist 2022 nazorgplannen stortplaatsen" hebben wij het nazorgplan voor stortplaats Schoteroog te Haarlem beoordeeld. Op basis van dit nazorgplan zal het doelvermogen en de heffingen worden bepaald voor de nazorg van de stortplaats Schoteroog.

De stortplaats is begin 1970 tot 1977 door de gemeente Haarlem geëxploiteerd. Om tijdelijk nieuwe stortcapaciteit te creëren hebben wij aan Afvalzorg Deponie BV op 21 september 1993 een vergunning Wm verleend met kenmerk 93-514464 met een looptijd tot 18 maart 2001 voor de exploitatie en drie jaar voor overdracht aan de provincie. Deze vergunning had een geldigheid tot 18 maart 2024. De stortplaats is in de periode van mei 1996 tot april 1998 door Afvalzorg Deponie BV opnieuw in exploitatie genomen.

Voorafgaand aan de heropening in 1996 is de stortplaats ingericht conform de eisen uit het Stortbesluit bodembescherming (geohydrologische beheersing door de aanleg van een schermwand rondom de locatie en onderbemaling binnen de schermwand). Om de verplichtingen van de stortplaatsexploitant te kunnen waarborgen waaronder de aanleg van de bovenafdichting en de financiële zekerheid voor de nazorg, hebben wij op 21 december 2004 een nieuwe vergunning Wm verleend met kenmerk 2004-18934.

Gelet op art.1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) geldt voor een onherroepelijke omgevingsvergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, die vóór de inwerkingtreding van de Wabo is verleend, van rechtswege een geldigheidstermijn voor onbepaalde tijd. Bij de onderhavige inrichting is dat het geval. Artikel 4.13 Invoeringswet Omgevingswet zorgt ervoor dat de omgevingsvergunning voor een Wm-inrichting wordt omgezet in één omgevingsvergunning die alleen geldt voor alle vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting. De inhoud van de vergunningvoorschriften van de omgevingsvergunning milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo) blijven gelden onder de Omgevingswet.

De verleende milieuvergunningen voorzien in milieubeschermdende voorzieningen voor het door de gemeente Haarlem en het door Afvalzorg Deponie BV gestorte afval.

De aanwezige nazorgvoorzieningen betreffen een bovenafdichtingsconstructie bestaande uit een steunlaag, een folie met de lekdetectie (Geologger), een hemelwaterdrainage mat en een deklaag van grond met een grasvegetatie, inclusief stortgas opvang en afvoer. Daarnaast is er een monitoring netwerk. De stortplaats heeft geen onderafdichting onder het destijds door de gemeente Haarlem gestorte afval. Daarom is ter beheersing van verspreiding rondom het afval conform de eisen uit het Stortbesluit bodembescherming een schermwand geplaatst (geohydrologische beheersing door een schermwand met onderbemaling binnen de schermwand).

In het nazorgplan zijn alle noodzakelijke nazorgmaatregelen beschreven. Het nazorgplan geeft op systematische wijze inzicht in de wijze waarop de nazorg nu en in de toekomst zal worden aangepakt.

De in het nazorgplan omschreven maatregelen, activiteiten en kosten daarvan vormen voor de berekening van het doelvermogen en de heffingen een grondslag die op grond van voortschrijdend inzicht kan worden gewijzigd door Gedeputeerde Staten en/of Provinciale Staten. Dit kan leiden tot aanpassing van het doelvermogen en de heffingen.

Voorafgaande aan de start van de nazorg wordt in de sluitingsprocedure een juridisch onderzoek uitgevoerd en is een eindinspectie uitgevoerd. In het kader van dit onderzoek zullen de rechten en verplichtingen van de Afvalzorg Deponie BV worden afgehandeld voor de overdracht ten behoeve van de nazorg. De eindinspectie geeft daarbij de informatie omtrent de staat van de beschermende voorzieningen bij overdracht voor de nazorg, het functioneren van deze voorzieningen inclusief de resterende levensduur en eventuele andere maatregelen die in kader van de Wet bodembescherming zijn of worden getroffen door Afvalzorg Deponie BV in geval van verontreiniging of aantasting van de bodem onder de stortplaats. Hierbij is in het overgangsrecht in de Aanvullingswet bodem Omgevingswet geregeld dat voor bepaalde locaties de Wet bodembescherming (Wbb) van toepassing blijft. Dan gaat het om locaties waarvan de bodemverontreiniging of een voorgenomen sanering bekend is bij de overheid. Deze informatie is opgenomen in het definitieve nazorgplan voor de sluiting.

### **Zienswijzen**

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is binnen de periode van terinzagelegging een zienswijze naar voren gebracht door de gemeente Haarlem.

De zienswijze van de gemeente Haarlem is als volgt:

1. Op pagina 27 wordt opgemerkt dat 'De windmolens en de trafostations zijn vanuit meerdere oogpunten ongewenst en kunnen op termijn risico's veroorzaken'. Wat wordt hiermee bedoeld?

Antwoord:

De windmolens en de trafostations zijn vanuit de nazorg ongewenst omdat de bovenafdichting van de stortplaats vloeistofdicht is en dat dit ook voor onbepaalde tijd zo moet blijven. Dit wordt de taak van de provincie nadat Gedeputeerde Staten van Noord-Holland deze stortplaats conform de Wm heeft gesloten (overigens geldt dit nu ook alleen is dit de verantwoordelijkheid van de exploitant zolang de stortplaats nog niet formeel door Gedeputeerde Staten is gesloten).

Omdat de bovenkant van de funderingen van de windmolens en de trafostations nu deel uitmaken van de bovenafdichting is de folie op deze funderingen aangesloten. Dit geeft een extra risico op lekkage (lees water intreding langs deze aansluitingen door het stortmateriaal). Dit is niet de meest optimale oplossing voor een bovenafdichting en zal extra aandacht vergen (zeker bij toenemen van de ouderdom van fundering, bij werkzaamheden aan de molens of aanpassingen aan de molens en bij amoveren van de molens) en vormen daarom op termijn voor de provincie een risico. Omdat de provincie de lekdichtheid van deze aansluiting altijd moet garanderen en hiervoor moet zorgdragen, inclusief de kosten, zien wij dit risico vanuit de nazorgtaak als minder gewenst. Dit staat los van de behoefte tot duurzamere energieopwekking en ruimte gebruik.

Naar aanleiding van uw zienswijze is op ons verzoek de tekst in het nazorgplan op pagina 27 door Bodemzorg aangepast naar:

De windmolens en de trafostations geven in de nazorg meer aandacht en risico's omdat de bovenkant van de fundering deel uitmaakt van de bovenafdichting die door de provincie ten allen tijden waterdicht moet worden gehouden inclusief de kosten hiervoor. De provincie is voornemens om met de eigenaar hierover afspraken te maken.

2. In het nazorgplan (pagina 84) wordt aangegeven dat 'na beëindiging van exploitatie van de windturbines de sloop en verwijdering niet is geregeld. De aansluiting van de bovenafdichting op de windmolenfunderingen moet in stand worden gehouden, evenals de aansluiting op de funderingen van de trafohuisjes. Indien de windmolens worden verwijderd dan blijft de fundering van de windmolens aanwezig. Er kan niet worden uitgesloten dat de verbinding met de bovenafdichting beschadigd raakt. Dit vormt een risico en maakt ook onderdeel uit van het nog lopende juridisch onderzoek.'

Waar wordt precies juridisch onderzoek naar gedaan? Moeten de resultaten van het onderzoek niet worden afgewacht om een goed besluit te kunnen nemen over het nazorgplan en financiële risico's? Worden de resultaten van het juridisch onderzoek gedeeld met gemeente Haarlem (en andere belanghebbenden)?

Verder: Rust de instandhoudingsverplichting van de bovenafdichting niet simpelweg op de eigenaar? Hoe gaat de provincie toezicht houden op de instandhouding en is het niet verstandig om in het ontwerpbesluit expliciet een voorwaarde op te nemen over de instandhouding van de bovenafdichting?

Antwoord

*Waar wordt precies juridisch onderzoek naar gedaan?*

Er is juridisch onderzoek gedaan naar de rechtsverhoudingen en afspraken omtrent de bovenafdichting en aanwezigheid van stortmateriaal onder de funderingen.

*Worden de resultaten van het juridisch onderzoek gedeeld met gemeente Haarlem (en andere belanghebbenden)?*

De resultaten van het juridisch onderzoek worden niet gedeeld en zijn enkel voor de provincie om haar positie te bepalen ten aanzien van haar taak, namelijk het dragen van alle verantwoordelijkheid voor de nazorg.

*Moeten de resultaten van het onderzoek niet worden afgewacht om een goed besluit te kunnen nemen over het nazorgplan en financiële risico's?*

De resultaten van het juridisch onderzoek worden niet opgenomen in het nazorgplan. In het nazorgplan zijn de (financiële) risico's al voorzien. De hoogte van de financiële risico's zullen vóór het gesloten verklaren van de stortplaats mede worden bepaald aan de hand van het juridisch onderzoek bij het vaststellen van het benodigde doelvermogen voor de nazorg. Om deze reden kan het besluit op het nazorgplan worden genomen.

*Hoe gaat de provincie toezicht houden op de instandhouding en is het niet verstandig om in het ontwerpbesluit expliciet een voorwaarde op te nemen over de instandhouding van de bovenafdichting?*

Omdat het zorgdragen van het instandhouden van de aangebrachte bovenafdichting de nazorgverantwoordelijkheid wordt van de provincie nadat deze door Gedeputeerde staten is gesloten behoeft dit geen voorwaarde.

*Rust de instandhoudingsverplichting van de bovenafdichting niet simpelweg op de eigenaar?*

Nee, de instandhoudingsverplichting van de aangebrachte bovenafdichting rust niet op de eigenaar. Deze verplichting ligt bij de provincie nadat de stortplaats door Gedeputeerde Staten gesloten wordt verklaard. Vanuit haar nazorgtaak zal de provincie de instandhouding van de bovenafdichting waarborgen. Het nazorgplan voorziet ook in inspecties, eventuele reparaties en vervanging. Een verplichting tot het instandhouden van de aangebrachte bovenafdichting kan dus niet worden opgelegd aan de eigenaar, ook niet in het nazorgplan.

Aan de hand van het juridisch onderzoek is de provincie voornemens om met de eigenaar afspraken te maken over uitvoering van de nazorgtaken. Indien deze afspraken uitblijven zal de provincie voor het uitvoeren van haar nazorgtaken teruggrijpen op hetgeen is geregeld in de Wm en hetgeen is opgenomen in de omgevingsverordening van de provincie ten aanzien van gesloten stortplaatsen Wm.

Zoals boven is aangegeven leidt uw zienwijze niet tot aanpassing of aanvulling van het nazorgplan of het besluit.

3. Schoteroog maakt onderdeel uit van het RES-zoekgebied voor zonne- en windenergie. De Herijking RES en het Ontwerpbesluit (inclusief plan-MER voor windenergie) liggen vanaf 3 februari 2025 ter inzage bij de provincie Noord-Holland. Als de bestaande windmolens worden vervangen door nieuwe exemplaren, dan zullende afmetingen en standplaats hiervan niet exact hetzelfde zijn. Het is waarschijnlijk dat de fundering groter moet zijn en dat er dus funderingswerkzaamheden in de afdichting/stort nodig zijn. In hoeverre heeft de provincie rekening gehouden met voornoemde ontwikkeling en dient het besluit hierop wellicht aangevuld te worden?

#### Antwoord

In het nazorgplan is geen rekening gehouden met dat de fundering mogelijk groter moeten worden als er nieuwe windmolens komen. Het nazorgplan gaat uit van de huidige situatie en de daarbij nodige nazorg. Indien in de toekomst wijzigingen komen die effect hebben op de bovenafdichting zal de provincie met de initiatiefnemer danwel de eigenaar van de grond afspraken maken over toestemming, wijze van inpassing en mogelijk extra kosten binnen hetgeen is geregeld in de Wm of omgevingsverordening van de provincie ten aanzien van gesloten stortplaatsen Wm. Het besluit hoeft hiervoor niet te worden aangevuld.

Zoals boven is aangegeven leidt uw zienwijze niet tot aanpassing of aanvulling van het nazorgplan of het besluit.

4. Op pagina 11 is te lezen: 'Voor dit nazorgplan is het uitgangspunt dat in de nazorg de verantwoordelijkheid van de provincie de bovenafdichting betreft op het gehele oppervlakte inclusief de percelen van de windmolens en trafostations' 'voor welke partij deze kosten zijn wordt uitgezocht in het juridische onderzoek.'

De risico's voor de provincie voorkomend uit de te amoveren - en nieuw te plaatsen windmolens zien we onvoldoende beschreven in het nazorgplan. Zoals ook benoemd onder punt 2: Dit lijkt ons wel een belangrijk punt, mede omdat de aansprakelijkheid voor de kosten nog niet bekend is en nog onderdeel is van het juridisch onderzoek uitmaakt.

#### Antwoord

De financiële risico's die nog in het juridisch onderzoek blijken vóór het gesloten verklaren van de stortplaats worden gedekt bij het vaststellen van het doelvermogen voor de nazorg. Er kan dus al eerder een besluit op het nazorgplan worden genomen. Het nazorgplan geeft aan dat de bovenafdichting op het gehele oppervlakte binnen de schermwand inclusief de percelen van de windmolens en trafostations de nazorgverantwoordelijkheid is van de provincie nadat deze door Gedeputeerde Staten conform de Wm voor gesloten is verklaard. Hiermee is geborgd dat er altijd aan de waterdichtheid van de bovenafdichting zal worden voldaan ongeacht de kosten. Echter zal de provincie bij wijzigingen zoals amoveren en of nieuw te plaatsen windmolens kijken naar de kosten van de nazorg ten aanzien van de aansprakelijkheid of gemaakte afspraken hierover.

Zoals boven is aangegeven leidt uw zienwijze niet tot aanpassing of aanvulling van het nazorgplan of het besluit.

#### Besluit

Gelet op het bovenstaande, alsmede artikel 8.49 lid 3 van de Wet milieubeheer besluiten wij het nazorgplan (kenmerk AF/LT/31571/BOD d.d. 3 februari 2025) goed te keuren.

#### Terinzagelegging

Wij leggen het nazorgplan d.d. 3 februari 2025 met kenmerk AF/LT/31571/BOD en dit besluit gedurende 6 weken ter inzage. U kunt ter inzage legging en stukken vinden op:

<https://www.noord-holland.nl/Actueel/Terinzageleggingen>



**Kopie aan**

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haarlem
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
- Het Hoogheemraadschap van Rijnland
- Staatsbosbeheer Regio West
- Recreatieschap Spaarnwoude
- Recreatieschap Noord-Holland
- Noord-Noordwest Wind BV
- Haarlemsche Jachtclub
- Koninklijke Roei -en Zeil Vereniging Het Spaarne
- Paviljoen Loef

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'L' followed by a long horizontal stroke.

directeur Beheer en Uitvoering  
mw. Lindy Molenkamp

**Beroep**

Als u belanghebbende bent, kunt u altijd (tegen elk besluitonderdeel) beroep instellen, ook als u geen zienswijze over het ontwerpbesluit hebt ingediend. Als u geen belanghebbende bent, kunt u alleen beroep instellen als u over het ontwerpbesluit een zienswijze naar voren hebt gebracht, dan wel als u kunt aantonen dat u redelijkerwijs niet in staat bent geweest tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit naar voren te brengen.

Het beroepschrift moet u binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd, indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep moet u griffierecht betalen.