

Aangevuld Participatieplan Heracless-Groen staal



Historie

16-03-2023 Participatieplan gepubliceerd

07-11-2023 Participatieplan aangevuld en opnieuw gepubliceerd

Inhoud

Oplegger: Overzicht van wijzigingen in dit Participatieplan	3
1. Inleiding.....	4
2. Ambitie en aanpak	6
2.1 Ambitie	6
2.2 Aanpak	7
2.2.1 Projectbesluit	8
2.2.2 Milieueffectrapportage	9
2.2.3 Vergunningen	9
3. Participatie in de praktijk	10
3.1 Participatieniveau.....	10
3.1.2. Kaders en randvoorwaarden van de opgaven	11
3.1.2. Procedure en werkwijze tijdens de verschillende participatiefasen van inventarisatie en uitwerking.....	12
3.2 Inventarisatie	12
Ad. 1 en Ad. 2 Reeds afgerond	13
Ad. 3 Schriftelijke reactie op publicatie stukken	13
Ad. 4 Participatiebijeenkomsten	14
Ad. 5 Reactie op de NRD	14
Ad. 6 Omgevingstafels.....	14
3.3 Uitwerking	15
Ad. 7 Publicatie advies over de NRD	15
Ad. 8 Participatiebijeenkomsten	16
3.4 Besluitvorming.....	16
Ad 9. en 10. Reactie ontwerpbesluiten en definitieve besluiten.....	16
3.5 Realisatie	17
Ad 11. Participatiebijeenkomsten	17
3.6 Evaluatie	17
3.6.1 Evaluaties vanuit eigen rol.....	18
3.6.2 Doel van de evaluatie	18
3.6.3 Criteria	18
3.6.4 Uitvoering.....	19
4. Belanghebbenden en communicatie	20
4.1 Op wie is de participatie gericht.....	20
4.2 Communicatiekanalen Tata Steel.....	21
4.3 Hoe kunt u in contact komen?	21

Oplegger: Overzicht van wijzigingen in dit Participatieplan

Als initiatiefnemer van het project Heracless-Groen Staal heeft Tata Steel op 21 maart 2023 het Participatieplan gepubliceerd. In de verkenningsfase (die startte met publicatie van de Kennisgeving Voornemen en Voorstel Participatie, ofwel KVPP) binnen dit project is de eerste participatiefase doorlopen. Als vervolg van deze participatie is er een wijziging in het voorgenomen project

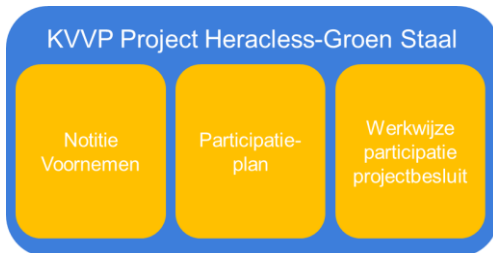
Door het gewijzigde voornemen gaan we ook een aanvullende participatieronde uitvoeren. Alle input die we in het al doorlopen participatietraject hebben ontvangen met betrekking tot participatie, is verwerkt in dit aangevulde Participatieplan of wordt in de komende periode verder opgepakt. Reacties die gingen over o.a. de thema's gezondheid en techniek worden verwerkt in de toekomstige Notitie Reikwijdte Detailniveau (NRD), Milieueffectrapport (MER) en vergunning aanvragen. Hieronder staan in grote lijnen welke wijzigingen er zijn uitgevoerd ten opzichte van het oorspronkelijke Participatieplan.

Hoofdstuk	Paragraaf	Wijziging	Pagina
Algemeen		Er zijn tekstuele aanpassingen in het document gedaan om de tekst vloeiender te laten verlopen.	
Voorpagina		Titel aangepast en historie van document toegevoegd.	1
1		Inleiding bijgewerkt op basis van actualiteiten.	4-5
2		Hoofdstuk indeling aangepast. Losse alinea's van Ambitie en Aanpak (en subalinea's hierin) gemaakt voor verduidelijking.	6-9
2	Inleiding	6 reacties/aanbevelingen en daarop volgende acties uit eerste fase participatietraject toegevoegd	7-8
2	2.1	Informatie m.b.t. Projectbesluit bijgewerkt vanwege actualiteiten	8
2	2.2	Aanvullingen gedaan aan de hand van eerste participatieronde	9
2	2.3	Aangepast figuur 4 (inclusief toelichting) toegevoegd met daarin de belangrijkste stappen.	10
3	1	Figuur 6 aangepast wegens gewijzigde tijdslijnen	11
3	1.2	Tekst aangepast vanwege afronding eerste participatieronde.	11-12
3	2	De genoemde termijnen zijn aangepast vanwege het gewijzigde notitie voornemen en de daarop volgende wijzigingen in de planning.	12-15
3	6	Er is een uitleg toegevoegd op welke wijze we het participatietraject evalueren (inclusief doel, criteria en uitvoering).	18-19
4	1	Inhoudelijke aanvullingen gedaan op wie de participatie gericht is.	20
4	2	Het overzicht met communicatiekanalen is geactualiseerd	21

1. Inleiding

Heracless-Groen staal is een project op het terrein van Tata Steel in IJmuiden en is de grootste energietransitie in Nederland van de 21e eeuw. De overgang naar Groen Staal is nodig om de CO₂ uitstoot te beperken en de klimaatdoelstellingen in de regio, maar ook in Nederland te bereiken. Het project zal ook bijdragen aan een gezondere leefomgeving.

Dit aangevulde Participatieplan wordt samen met de gewijzigde Notitie Voornemen gepubliceerd. Deze documenten zijn samen met de al eerder gepubliceerde Werkwijze



Figuur 1 Schema documenten KVVP

participatie projectbesluit door de provincie Noord-Holland gepubliceerd bij de Kennisgeving Voornemen en Voorstel Participatie (KVVP zie figuur 1). In de Notitie Voornemen is beschreven wat het voorgenomen project inhoudt. Ook voor de (technische) beschrijving van het project verwijzen we u graag naar de Notitie Voornemen.

Omdat een grootschalig project als Heracless-Groen Staal ook invloed heeft op de omgeving en op de belangen van bijvoorbeeld omwonenden, nodigen we u als belanghebbende uit om mee te kijken en mee te denken. De wijze waarop we dat willen doen staat in dit aangevulde Participatieplan.

Op 20 juli 2023 hebben de provincie Noord-Holland en Tata Steel hun reactie op vragen en suggesties gepubliceerd die naar voren kwamen naar aanleiding van de eerste participatiefase. Het participatietraject heeft in deze eerste fase veel reacties opgeleverd, met ruim 300 vragen en opmerkingen. We hebben hierbij aangegeven dat we opnieuw gingen beoordelen welke techniek we gaan realiseren. Dat heeft geresulteerd in een wijziging van het voorgenomen project. We kijken nu naar de toepassing van DRI (Direct Reduced Iron) technologie en onder meer naar het gebruik van een EAF (Electric Arc Furnace). De voorgenomen sluiting van Hoogoven 7 en Kooks- en gasfabriek 2 in 2029 is ongewijzigd.

Vanwege de wijziging in het voorgenomen project en in de opgave zoals die is geformuleerd voor het projectbesluit, is ervoor gekozen om een KVVP met gewijzigde stukken te publiceren. Daarbij krijgen belanghebbenden de gelegenheid om te reageren en mee te denken n.a.v. het gewijzigde voornemen. In de gewijzigde Notitie voornemen en dit aangevulde Participatieplan, hebben we waar mogelijk de reacties op de vorige versies verwerkt. U kunt het verloop van het afgeronde participatietraject teruglezen in het gepubliceerde [Participatieverslag](#). Dit aangevulde Participatieplan is een aanvulling op de eerdere participatie dat plaats vond tussen maart en juli 2023. Alle reacties zijn al overwogen en waar relevant meegenomen in de aangepaste plannen van Tata Steel en de documenten die hiervoor nodig zijn.

Er zal een aanvullende participatieronde plaatsvinden die specifiek gericht is op de wijzigingen in de plannen. Zie ook de Oplegger van het gewijzigde Notitie voornemen.

Voordat het project Heracless-Groen Staal uitgevoerd kan en mag worden, moeten er meerdere procedures worden gevolgd. De besluitvorming wordt door de provincie Noord-Holland gecoördineerd. Voor de vergunningen en de wijziging van het omgevingsplan (projectbesluit) wordt een Milieueffectrapport (MER) opgesteld. Alleen als de procedures een toestemming opleveren, mag het project uitgevoerd worden. We onderscheiden drie trajecten. Tata Steel is als initiatiefnemer telkens de partij die de aanvraag of het verzoek doet in die drie trajecten. Bij het opstellen van de aanvragen en bij ieder van de drie trajecten heeft u de mogelijkheid om mee te denken en om een bijdrage te leveren. Om uw bijdrage zo goed mogelijk tot zijn recht te laten komen, benaderen we deze trajecten in samenhang met elkaar.

Trajecten

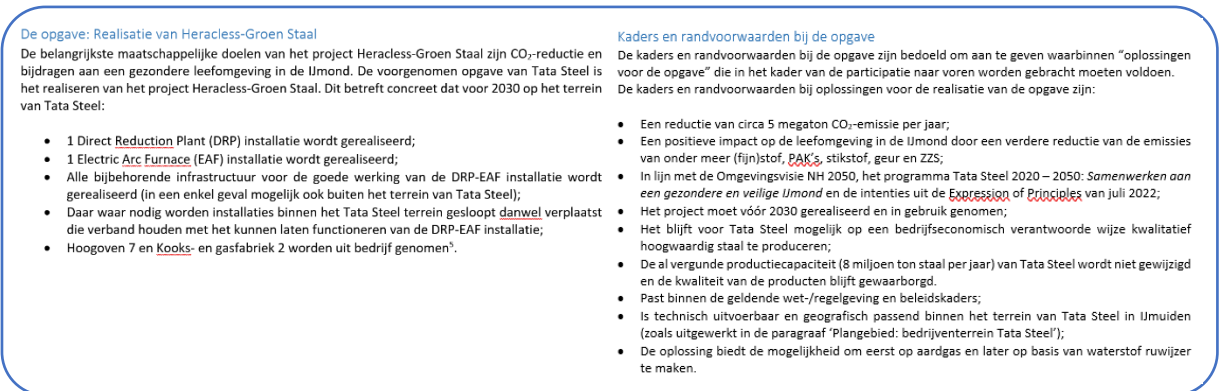
- [Projectbesluit: Voor het aanpassen van de omgevingsplannen](#)
- [Milieueffectrapportage: Beoordeling van de milieueffecten](#)
- [Vergunningen: Toestemming voor bouw, milieu, water en natuur](#)

In dit aangevulde Participatieplan gaan we in hoofdstuk 2 in op onze ambitie en aanpak op het gebied van participatie. In hoofdstuk 3 beschrijven we de ruimte die er is voor u om invloed uit te oefenen en hoe we dat in de praktijk voor ons zien. In hoofdstuk 4 gaan we in op de doelgroepen binnen de belanghebbenden die we betrekken en lichten we de communicatiekanalen van Tata Steel toe.

2. Ambitie en aanpak

2.1 Ambitie

Heracless-Groen Staal is een essentieel project en draagt bij aan het behalen van de klimaatdoelstellingen en aan een positieve impact op de leefomgeving in de IJmond. Juist omdat het zo'n belangrijk doel heeft, willen we u optimaal informeren en uitnodigen om met ons mee te denken. De opgave die we als startpunt van de participatie hanteren, staat in hoofdstuk 2 van de gewijzigde Notitie Voornemen Heracless-Groen Staal (zie "De opgave: Realisatie van Heracless-Groen Staal") en onderstaand figuur.



Figuur 2 De opgave als startpunt van de participatie

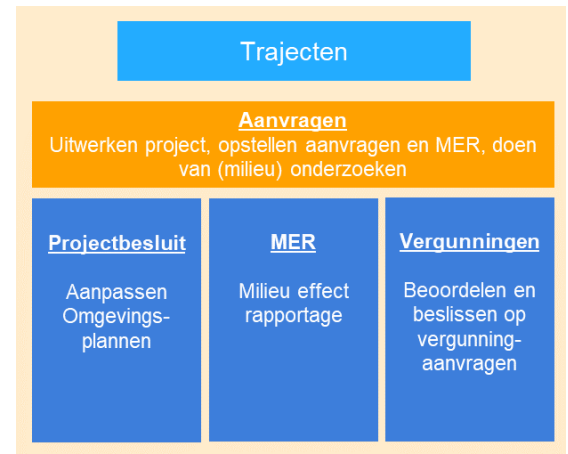
Wij willen u vanaf het begin graag betrekken en u de gelegenheid geven om vragen te stellen, uw zorgen kenbaar te maken, mee te denken en suggesties te doen. We doen dat in de overtuiging dat het project en het besluit daar beter van wordt. Verder zien we in Nederland dat energietransitie-projecten soms lang duren voordat ze uitgevoerd kunnen worden. We zijn er van overtuigd dat het betrekken van de omgeving bij kan dragen aan steun voor deze transitie, de ambitie om de klimaatdoelen van 2030 te halen en aan een positieve impact op de leefomgeving in de IJmond.

Bovendien houden we rekening met de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2024. In die nieuwe wet wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan participatie. Tata Steel wil op een goede wijze invulling geven aan de bepalingen uit de Omgevingswet. Als Tata Steel hebben we in dit Participatieplan aansluiting gezocht bij de uitgangspunten voor participatie van de provincie Noord-Holland.

2.2 Aanpak

In de drie trajecten (Projectbesluit, Milieueffectrapportage en Vergunningen) veranderen de rollen en verantwoordelijkheden tijdens de voortgang tussen Tata Steel, de provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG). Tata Steel heeft als initiatiefnemer in het begin een grotere rol. De rol van de provincie Noord-Holland als bevoegd gezag en de Omgevingsdienst NZKG als uitvoerende organisatie namens de provincie Noord-Holland is juist groter als het richting formele besluitvorming gaat.

In de eerste fase van het participatietraject hebben we diverse reacties ontvangen op de uitvoering van het participatietraject welke we tot nu toe hebben gevolgd. Hieronder lichten we toe wat we met de meestvoorkomende reacties hebben gedaan of gaan doen.



Figuur 2 Schema Trajecten voor toestemming

1. 'Stel een klankbordgroep/burgerberaad op met een kennis- en consultatiefunctie die een evenwichtige afspiegeling van belanghebbenden vertegenwoordigt.'

Toelichting: We hebben in de eerste fase de zogeheten focusgesprekken georganiseerd. Deze gesprekken zijn in kleiner comité (maximaal 10 personen) gevoerd met een diverse groep die o.a. bestond uit omwonenden, milieuorganisaties en NGO's. We zullen vervolg geven aan deze groepen (specifiek over de thema's participatie, gezondheid en techniek). Het doel van deze focusgroepen is om verdere invulling te geven aan de aanbevelingen en reacties die we eerder al hebben mogen ontvangen.

2. 'Organiseer specifieke bijeenkomsten gericht op het vergroten van de deelname van jongeren'

Toelichting: We hebben diverse groeperingen binnen Tata Steel welke jongeren vertegenwoordigen. Zij zullen een prominentere rol krijgen binnen het participatietraject en hebben ons advies gegeven hoe jongeren beter te betrekken. We willen o.a. de Burentafel uitbreiden met jongere inwoners uit nabijgelegen gemeenten. En bij het organiseren van participatiemomenten rekening houden met benadering van deze doelgroep.

3. Stel bij nieuwe ronde bijeenkomsten heldere, concrete en meetbare kaders en randvoorwaarden op voor participatie, geef aan wat de daadwerkelijke participatieruimte is en hoe de inbreng is en wordt gewogen.

Toelichting: Ook in dit aangevulde participatieplan leggen we uit op welke wijze en op welke momenten er aan participatie gedaan wordt en maken we expliciet waar u wel of niet over mee kunt denken. Bovendien zullen we op de betreffende participatiemomenten verduidelijken op welke wijze we invulling geven aan het participeren en op hoe we omgaan met de binnengekomen reacties. Tijdens alle participatie momenten, waar onder informatieavonden, stelt Tata Steel alles in het werk om inwoners op een waardevolle en veilige manier te kunnen laten participeren en om een respectvolle dialoog te faciliteren.

4. Maak ook gebruik van andere kanalen dan alleen bijeenkomsten om mensen te informeren en te laten participeren.

Toelichting: Om aandacht te vragen voor updates van het project en de participatiemogelijkheden maken we al gebruik van diverse communicatiemogelijkheden. Hierbij valt te denken aan lokale kranten, aanwezigheid op lokale events, bezoeken van scholen en samenwerking met Techport en andere onderwijsinstellingen. We zijn aan het onderzoeken of

wij in belangrijke periodes lokaal aanwezig kunnen zijn, met bijvoorbeeld een koffiebus waar we markten mee bezoeken.

5. Zorg voor meer betrokkenheid en betere informatievoorziening voor omliggende gemeenten over keuzes, afwegingen en onderzoeken

Toelichting: Periodieke overleggen met Colleges van B&W vinden reeds plaats. We onderzoeken hoe we de digitale en fysieke informatievoorziening naar de Raden kunnen intensiveren.

6. Maak gebruik van de kracht van groepen; benut de expertise in de omgeving door bedrijven die kennis en ervaring hebben met de energietransitie te betrekken bij het participatieproces.

Toelichting: Dit is een advies dat al langere tijd wordt opgevolgd. We hebben nauw contact met energiebedrijven uit de omgeving en/of bedrijven die vergelijkbare aandacht en impact op de omgeving hebben.

2.2.1 Projectbesluit

De gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland hebben in maart 2023 groen licht gegeven voor het starten van de projectprocedure voor Heracless- Groen Staal. Met het projectbesluit kan het omgevingsplan (of indien nodig: omgevingsplannen) waar nodig worden aangepast. Verder zorgt het projectbesluit er voor dat alle benodigde vergunningen en toestemmingen die nodig zijn voor het project Heracless-Groen Staal door de provincie Noord-Holland samen worden gecoördineerd.

Met de aangepaste notitie voornemen en aangevulde participatieplan wordt de projectprocedure voortgezet. De projectbesluitprocedure kent een verkenningsfase waarbinnen participatie plaats vindt. Naar aanleiding van het gewijzigde voornemen vindt- na de publicatie van de gewijzigde KVVVP met bijbehorende stukken- een aanvullende verkenning plaats. Het doel van deze verkenning is in principe hetzelfde; het betrekken van belanghebbenden om input en informatie te verzamelen over mogelijke oplossingen voor de opgave. Hoe de participatie er tijdens de aanvullende verkenning er precies uit komt te zien wordt door Tata steel beschreven in dit aangevulde participatieplan.

De opbrengst van deze verkenningfases wordt door de provincie Noord-Holland beoordeeld en betrokken in haar besluitvorming voor het projectbesluit. In de besluitvorming wordt eerst een ontwerp-projectbesluit opgesteld waar u vervolgens op kunt reageren. Formeel heet dit een zienswijze. Daarna stelt de provincie Noord-Holland een definitief projectbesluit op. Tegen het definitieve projectbesluit kunt u in beroep bij de Raad van State. In hoofdstuk 3 staat hoe participatie (volgens de werkwijze participatie en Notitie Voornemen) er precies uit ziet en hoe we van plan zijn u te betrekken.

Een belangrijk deel van het onderzoek naar het effect van Heracless-Groen Staal op de omgeving komt terug in het MER. De invulling van het project Heracless-Groen Staal wordt meer in detail vastgelegd in de vergunningaanvragen. De ruimte voor participatie zit daarom vooral in de procedures van het MER en de vergunningen (zie hierna).

Een projectbesluit regelt waar voor het project Heracless-Groen Staal de omgevingsplannen worden aangepast. De ontwikkeling van Heracless-Groen Staal vindt plaats op het bedrijventerrein van Tata Steel waar in de huidige situatie al sprake is van een bestemmingsplan (straks omgevingsplan) voor bedrijvigheid met een hoge milieucategorie. Er zullen daarom naar verwachting beperkt aanpassingen van de omgevingsplannen nodig zijn voor Heracless-Groen Staal. De ruimte voor participatie in het spoor van het projectbesluit is daardoor naar verwachting beperkt.

2.2.2 Milieueffectrapportage

Tata Steel stelt als initiatiefnemer voor het project Heracless-Groen Staal een (MER) op. In het MER wordt onderzocht en inzichtelijk gemaakt welke effecten het project heeft op de omgeving en het milieu.

Tata Steel stelt aan het begin van de m.e.r.-procedure een zogenoemde “Mededeling Voornemen” en “Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)” op.¹ In de NRD staan de kaders benoemd waarover het MER onderzoek zal gaan. Verschillende thema's, zoals geluid, luchtkwaliteit en veiligheid worden hierbij verkend. In de NRD neemt Tata Steel ook de uitkomsten van het eerste en aanvullende participatieproces mee, alsook de alternatieven die beoordeeld zijn uit het eerste participatieproces. Ook worden in het MER verschillende varianten en alternatieven – binnen de opgave en randvoorwaarden – bekeken. U heeft de aanvullende mogelijkheid om hier voorstellen voor te doen. In hoofdstuk 3 staat hoe Tata Steel dat concreet van plan is te doen.

De NRD wordt vervolgens eerst voor advies voorgelegd aan de provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst NZKG. U kunt dan een zienswijze indienen op de NRD bij het bevoegd gezag. Ook vraagt de Omgevingsdienst NZKG advies op de NRD bij de commissie-m.e.r. In hoofdstuk 3 staat hoe de provincie en de Omgevingsdienst concreet van plan is om u hierbij te betrekken.

Vervolgens gaat Tata Steel het MER opstellen en zal moeten blijken welke effecten het project heeft op de omgeving en het milieu. Het MER wordt daarna beoordeeld door het bevoegd gezag.

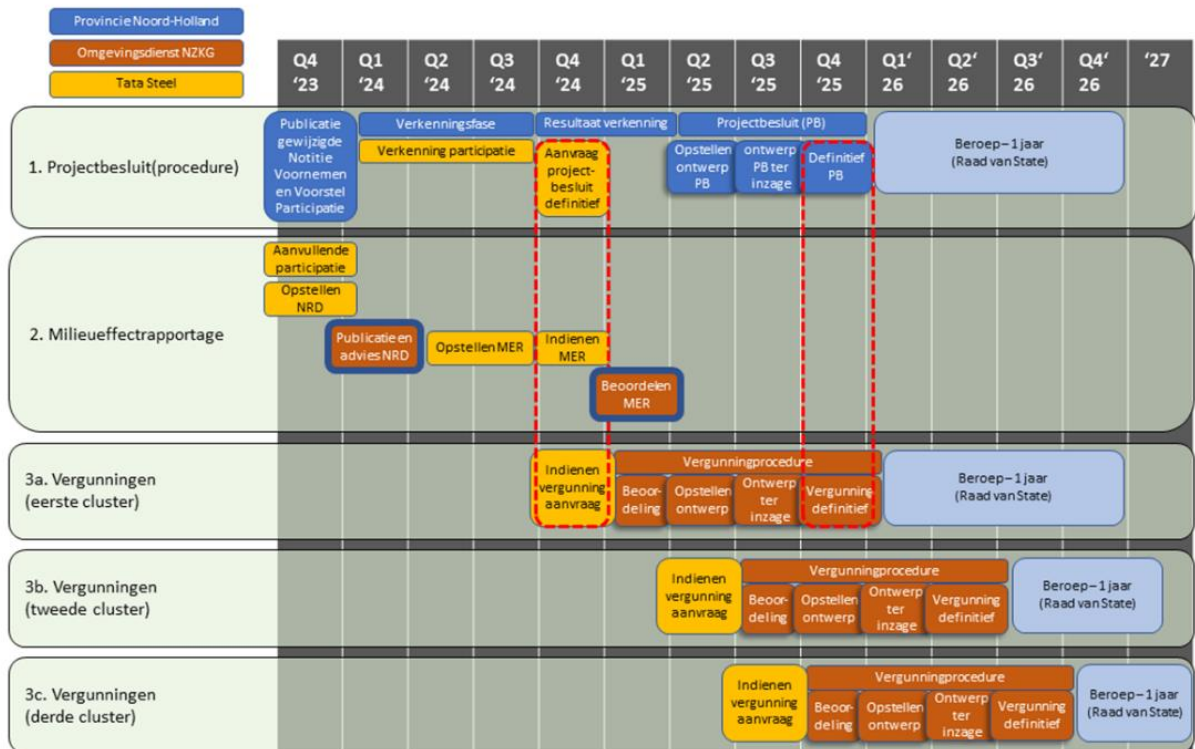
2.2.3 Vergunningen

Het is de taak van Tata Steel om ervoor te zorgen dat het project aan de geldende regelgeving voldoet en om de benodigde vergunningen aan te vragen. In hoofdstuk 3 staat hoe u hierbij wordt betrokken. Tata Steel laat voor het MER en de vergunningaanvragen (milieu) onderzoeken uitvoeren. Uit die onderzoeken zal moeten blijken welke effecten het project heeft op de omgeving en het milieu. Er zal helder aangetoond moeten worden dat er voldaan kan worden aan de geldende regels.

De Omgevingsdienst NZKG is in opdracht van de provincie Noord-Holland verantwoordelijk voor de beoordeling van de verschillende vergunningaanvragen en de beslissing over het verlenen van de aangevraagde vergunningen. Het is de taak van de Omgevingsdienst NZKG om de belangen van het milieu en de omgeving daarbij te waarborgen. Er wordt eerst een ontwerp-vergunning opgesteld waar u een formele zienswijze op in kunt dienen. Daarna stelt de Omgevingsdienst NZKG een definitieve vergunning op. De definitieve vergunningen staan daarna nog open voor beroep bij de Raad van State. De Omgevingsdienst NZKG kan niet voor alle onderdelen de vergunning verlenen. De natuurvergunning ligt bij Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (NHN) en Rijkswaterstaat gaat over toestemmingen op het gebied van water. De Omgevingsdienst NZKG zorgt wel voor coördinatie. Dat betekent dat de Omgevingsdienst NZKG er bijvoorbeeld voor zorgt dat voor alle bij elkaar horende onderdelen de ontwerp-vergunningen tegelijk voor zienswijzen worden gepubliceerd en u maar één keer een zienswijze in hoeft dienen. In hoofdstuk 3 staat hoe de Omgevingsdienst NZKG van plan is dit te doen.

¹ De m.e.r. verwijst naar de procedure van het beoordelen van de milieueffecten van het project, inclusief het MER. De m.e.r. procedure omvat dus het proces. Het MER is het feitelijke rapport dat wordt opgesteld als onderdeel van de m.e.r. procedure.

Onderstaand figuur 4 geeft een overzicht van de belangrijkste processtappen in de drie trajecten. Dit overzicht komt met uitgebreide toelichting terug in de gewijzigde Notitie Voornemen.



Figuur 4: Overzicht procedures projectbesluit, Milieueffectrapportage en vergunningen

Het vergunningen-traject is nauw verbonden met het projectbesluit-traject en het MER-traject. Dit heeft te maken met het feit dat er zowel voor het projectbesluit als voor de vergunningen een m.e.r. procedure wordt doorlopen.

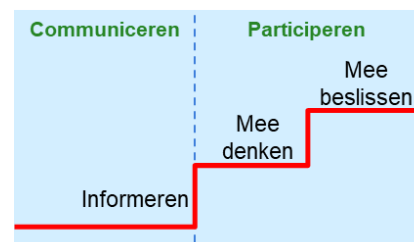
3. Participatie in de praktijk

3.1 Participatieniveau

Er zijn als belanghebbende in dit project diverse mogelijkheden om met ons mee te denken, om uw mening, zorgen en suggesties te delen of om een formele zienswijze in te dienen. We zijn ervan overtuigd dat uw bijdrage ten gunste komt van dit project en het bereiken van belangrijke doelen. Daarbij is de logische vraag wat Tata Steel kan en wil gaan doen om opvolging te geven aan die participatie en welke mogelijkheid u heeft om besluitvorming door de provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst NZKG te beïnvloeden. Ofwel: welke ruimte is er voor participatie?

Om uw rol of invloed als belanghebbende aan te geven wordt in dit verband gebruik gemaakt van een participatieladder. Op iedere trede van de ladder is aangegeven welke rol en invloed u als belanghebbende kunt hebben. Zoals in figuur 5 weergegeven, maakt de provincie in haar Werkwijze voor participatie onderscheid in drie treden:

- Informeren
- Meedenken
- Meebeslissen



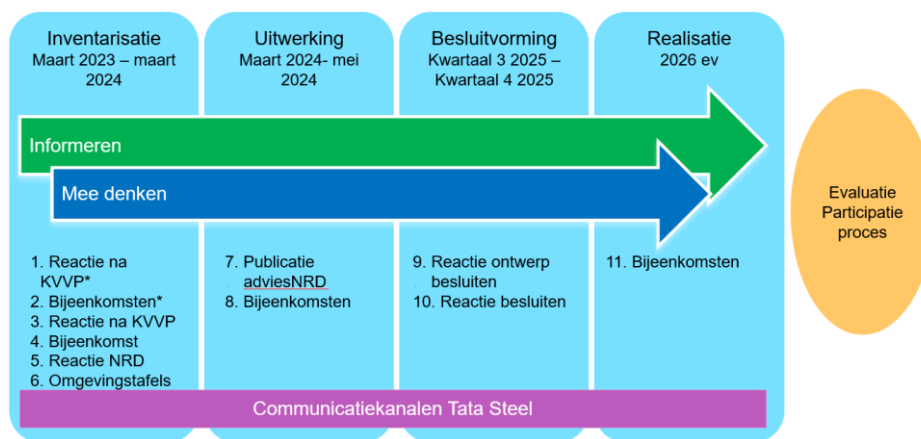
Figuur 5 Participatie treden PNH

Als er alleen wordt geïnformeerd dan is er geen sprake van participatie maar van communicatie. Kunnen belanghebbenden meedenken of meebeslissen, dan is er sprake van participatie. In dit project nodigen wij u uit om mee te denken. Tata Steel bepaalt uiteindelijk mede op basis van de participatie hoe het project zoals dat wordt aangevraagd, het MER en de vergunningaanvragen er concreet uitzien. In de volgende paragrafen is de participatie in de opeenvolgende fasen nader beschreven:

- **Inventarisatie:** In de inventarisatiefase kunt u meedenken over oplossingen voor de opgave, over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan participatie en over de (milieu)onderzoeken waarmee de effecten van het project op het milieu en de leefomgeving worden onderzocht (MER).
- **Uitwerking:** Tijdens de uitwerking kunt u meedenken aan de hand van de tussentijdse resultaten van de (milieu)onderzoeken en de uitwerking van de vergunningaanvragen.
- **Besluitvorming:** In de fase waarin de besluitvorming plaatsvindt, kunt u reageren op ontwerpbesluiten en later op de besluiten (beroep).
- **Realisatie:** Tot slot wordt u in de realisatiefase betrokken bij de werkzaamheden voor het bouwen en het overschakelen van de bestaande naar de nieuwe installaties.

In alle fasen van project Heracless-Groen Staal worden belanghebbenden, zie de toelichting op de doelgroepen in hoofdstuk 4.1, geïnformeerd. Op basis van die informatie kunt u ook daadwerkelijk meedenken. In figuur 6 staan de elf participatiemomenten aangegeven.

Participatie in de opeenvolgende fasen Heracless-Groen Staal



* Ad 1 en Ad 2 zijn reeds afgerond

Figuur 6 Participatiemomenten per fase

Na afronding van, en wanneer wij het belangrijk achten tijdens, het project gaan we het proces van participatie evalueren. Daarmee kunnen we leren van dit traject en toekomstige participatie verder verbeteren. In figuur 6 zijn de fasen aangegeven, met daarbij een grove indicatie van de planning en de participatiemogelijkheden. Deze mogelijkheden zijn in de paragrafen 3.2 tot en met 3.5 nader uitgewerkt.

3.1.2. Kaders en randvoorwaarden van de opgaven

In de gewijzigde Notitie Voornemen is beschreven hoe het voorgenomen project van Tata Steel eruit ziet na de eerste participatieronde. In de Notitie Voornemen staan ook de kaders en randvoorwaarden van de opgaven. Deze geven de ruimte aan om uw reacties en adviezen te verwerken in het project. Dit betekent concreet dat een aantal zaken geen onderwerp voor participatie zijn. Het gaat dan bijvoorbeeld om de keuze voor de productieprocessen en welke fabrieken worden gerealiseerd en welke komen te vervallen. In de Notitie Voornemen is een gebied aangegeven waarbinnen Tata Steel het voornemen heeft om de onderdelen van het project te realiseren. Binnen dat gebied kunt u meedenken over de locatie van het project.

U kunt tijdens de participatie onder andere meedenken over de effecten van het project op uw leefomgeving en hoe we daar beter rekening mee kunnen houden. U kunt ook meedenken over hoe dat onderzocht moet worden, hoe de fabrieken precies worden ingepast op het terrein

(binnen het aangegeven gebied) en hoe de overgangsfase en aanlegfase (onder andere bouw) eruit zien. Een verdere uitwerking vindt u in paragrafen 3.1 tot en met 3.5.

3.1.2. Procedure en werkwijze tijdens de verschillende participatiefasen van inventarisatie en uitwerking

In de participatie hebben wij als initiatiefnemer en het bevoegd gezag (provincie Noord-Holland, dan wel de Omgevingsdienst NZKG namens de provincie) verschillende rollen en verantwoordelijkheden. Deze zijn opgenomen en vastgelegd in de “Werkwijze participatie projectbesluit Heraclless-Groen Staal”. Op hoofdlijnen omvat de werkwijze dat Tata Steel tijdens de participatie in de fase van inventarisatie en uitwerking (in termen van het projectbesluit de verkenningsfase) het inhoudelijke loket is voor vragen opmerkingen van belanghebbenden. Dat komt omdat Tata Steel als initiatiefnemer de inbreng het beste kan verwerken in de plannen. Daarnaast worden participatiebijeenkomsten door Tata Steel georganiseerd. Voor meeste vragen en opmerkingen kunt u bij Tata Steel terecht. Provincie Noord-Holland toetst of participatie wordt uitgevoerd volgens het Participatieplan. Daarnaast is de provincie Noord-Holland het loket voor een eventueel verzoek om een onafhankelijk advies bij een oplossing voor de opgave. Voor vragen over de procedure, bijvoorbeeld over hoe een vergunning of het projectbesluit werkt, kunt u ook terecht bij de provincie Noord-Holland.

In de besluitvormingsfase zijn de provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst NZKG het belangrijkste loket. Per fase en onderdeel is verderop in dit plan aangegeven waar u terecht kunt.

Als u niet precies weet waar u met uw vraag of opmerking terecht kunt, kunt u ook Tata Steel of de provincie benaderen. Zo nodig wordt uw vraag, reactie of opmerking dan doorgezonden. De contactgegevens zijn opgenomen in paragraaf 4.3.

Tata steel houdt een overzicht bij van de reacties en ingebrachte aandachtspunten die via de verschillende kanalen zijn ontvangen. Van de bijeenkomsten wordt een verslag gemaakt waarin de reacties op hoofdlijnen worden vastgelegd. Tata Steel geeft telkens in de volgende fase aan wat met de participatie uit voorgaande fase is gedaan. Zo staat bijvoorbeeld in de NRD hoe de reacties op de KVVP zijn meegenomen. Bij de vergunningaanvragen dient Tata Steel een document in waarin het participatieproces zoals dat daadwerkelijk plaats heeft gevonden is beschreven en wat er met de bijdragen uit de participatie is gedaan.

3.2 Inventarisatie

De voorbereiding en inventarisatiefase loopt tot en met de publicatie van het adviesNRD. In de planning staat die publicatie nu in maart 2024. Onderstaand zijn de participatiemogelijkheden in deze fase weergegeven en vervolgens nader uitgewerkt. Hierin staat ook aangegeven bij welk loket de participatiemogelijkheid plaats vindt.

Inventarisatie november 2023 – maart 2024			
Periode	Stap	Participatiemogelijkheid	Loket
22 maart tot 3 mei 2023	<u>Publiceren van:</u> <u>- Kennisgeving</u> <u>Gewijzigde</u> <u>voornemen en</u> <u>Voorstel</u> <u>participatie (KVVP)</u> <u>- Notitie</u> <u>Voornemen</u> <u>- Participatieplan</u> <u>- Werkwijze</u> <u>Participatie</u> <u>projectbesluit</u>	1. Schriftelijke reacties U kunt op de volgende punten binnen zes weken reageren door: I. Oplossingen voor de opgave aandragen (en eventueel verzoeken om onafhankelijk advies bij bevoegd gezag) II. Onderzoekswensen voor NRD / MER inbrengen III. Reageren op dit aangevulde Participatieplan IV. Andere aandachtspunten / suggesties voor het project aanreiken	Reeds afgerond <i>U kunt uw reactie punten indienen bij Tata Steel.</i> <i>Een verzoek voor onafhankelijk advies kunt u indienen bij de provincie Noord-Holland.</i>

22 maart tot 3 mei 2023		2. Participatiebijeenkomsten <u>Tijdens verschillende bijeenkomsten kunt u meedenken over dezelfde punten als hierboven onder 1.</u>	Reeds afgerond <i>U kunt uw reactie op de bijeenkomst zelf mondeling kenbaar maken. Er wordt een verslag gemaakt.</i>
8 november tot 8 december 2023	Publiceren van: <ul style="list-style-type: none"> - Kennisgeving voornemen en Voorstel participatie (KVVP) - Gewijzigde Notitie Voornemen - Aangevulde Participatieplan - (ongewijzigde) Werkwijze Participatie projectbesluit 	3. Schriftelijke reacties U kunt op de volgende punten binnen zes weken reageren door: <ul style="list-style-type: none"> V. Oplossingen voor de opgave aandragen (en eventueel verzoeken om onafhankelijk advies bij bevoegd gezag) VI. Onderzoekswensen voor NRD / MER inbrengen VII. Reageren op dit aangevulde Participatieplan VIII. Andere aandachtspunten / suggesties voor het project aanreiken 	U kunt uw reactie punten indienen bij Tata Steel. Een verzoek voor onafhankelijk advies kunt u indienen bij de provincie Noord-Holland.
8 november 2023 tot 8 december 2023		4. Participatiebijeenkomst Tijdens een bijeenkomst kunt u meedenken over dezelfde punten als hierboven onder 3.	U kunt uw reactie op de bijeenkomst zelf mondeling kenbaar maken. Er wordt een verslag gemaakt.
Jan 2024 - Feb 2024	Publiceren en reageren op Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)	5. Reactie op NRD De Omgevingsdienst NZKG publiceert de NRD. U krijgt de mogelijkheid om mee te denken door binnen 6 weken na publicatie uw reactie naar de Omgevingsdienst te sturen. U wordt op de hoogte gehouden via de communicatiekanalen van de Omgevingsdienst NZKG.	Uw zienswijze kunt u indienen bij de Omgevingsdienst NZKG. Op de website van de provincie staat hoe u een zienswijze kunt indienen.
Medio maart 2024		6. Omgevingstafels De Omgevingsdienst NZKG organiseert een zogenoemde Omgevingstafel waarin u kunt reageren op de NRD.	Uw Zienswijze kunt u indienen bij het bevoegd gezag. Op de website van de Omgevingsdienst NZKG staat hoe u een zienswijze kunt indienen

Ad. 1 en Ad. 2 Reeds afgerond

Ad. 3 Schriftelijke reactie op publicatie stukken

Naar aanleiding van de eerste participatiefase publiceert de provincie Noord-Holland de Kennisgeving Gewijzigd Voornemen en het Voorstel Participatie (KVVP). Met die publicatie worden de gewijzigde Notitie Voornemen, dit aangevulde Participatieplan en de Werkwijze participatie projectbesluit openbaar gemaakt. U kunt gedurende vier weken naar aanleiding van deze publicatie reageren. U kunt zich hierbij richten op de wijzigingen in de stukken. Eerdere inbreng wordt of is waar relevant al meegenomen.

In het kader van de verkenningsfase voor het projectbesluit kunt u meedenken over een oplossing voor de opgave zoals die in hoofdstuk 2 is geformuleerd. Deze kunt u naar Tata Steel sturen. U kunt ook de provincie Noord-Holland verzoeken om over een specifieke oplossing van de opgave onafhankelijk advies in te winnen. De oplossing waar u onafhankelijk advies over wilt aanvragen moet wel betrekking hebben op de opgave en binnen de kaders en randvoorwaarden passen van de Notitie Voornemen. Voor het beoordelen van deze verzoeken heeft de provincie Noord-Holland een werkwijze vastgesteld. Deze is opgenomen in de Werkwijze participatie projectbesluit Heracless-Groen Staal.

Gezondheid	In de voorbereiding op het Milieueffectrapport (MER), stelt Tata Steel een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) op. Daarin staat de reikwijdte en het detailniveau van hetgeen in het MER wordt beoordeeld. U kunt aangeven wat u graag onderzocht ziet in de MER. Tata Steel betreft deze reacties bij het opstellen van de NRD. De NRD wordt daarna door Tata Steel ingediend bij de Omgevingsdienst NZKG.	
Geluid		
Water		
Externe veiligheid		
Lucht / Stikstof / Geur		
Bodem		
Afvalstoffen		In figuur 7 staan de (milieu)aspecten die we in ieder geval willen uitwerken. We kunnen ons dus goed voorstellen dat u op een van deze punten uw bijdrage wilt leveren, maar het kan ook nog op een onderwerp zijn dat er niet bij staat. Het gaat wat ons betreft dus vooral om het effect van het project op de omgeving.
Best beschikbare technieken		
Energie en duurzaamheid		
Natuur en ecologie		
Ruimtelijke ordening		
Visuele aspecten		
Nautische veiligheid		
Verkeer en vervoer		
<i>Figuur 7 (milieu)aspecten MER</i>		
Gedurende vier weken na de publicatie kunt u ook reageren op dit aangevulde Participatieplan en bijvoorbeeld aangeven of u op een aanvullende manier in het proces betrokken wilt worden. Ten slotte kunt u overige opmerkingen of suggesties meegeven voor (het verdere proces voor) het project Heracless-Groen Staal.		

Ad. 4 Participatiebijeenvakomsten

Kort na de publicatie van de KVVP wordt door Tata Steel in de tweede helft van november 2023 een bijeenkomst georganiseerd op een centrale locatie in een van de gemeenten in de omgeving: Wijk aan Zee, Beverwijk, Velsen en Heemskerk. Tijdens deze bijeenkomst kunt u meedenken over het aangepaste project en het aangevulde Participatieplan.

Reacties en vragen kunt u mondeling kenbaar maken. Er wordt (op hoofdlijnen) een verslag gemaakt. Als u niet schriftelijk wilt of kunt reageren maar wel graag uw reactie kunt geven bent u dus ook daarvoor van harte welkom tijdens deze bijeenkomst. De provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst NZKG zijn ook aanwezig op deze bijeenkomst.

Ad. 5 Reactie op de NRD

Het bevoegd gezag publiceert de NRD. U kunt vervolgens over de NRD meedenken door binnen zes weken na publicatie uw reactie naar de Omgevingsdienst NZKG te sturen.

Als reactie op de NRD kunt u bijvoorbeeld aangeven of u vindt dat een onderzoek breder of juist gedetailleerder uitgevoerd zou moeten worden. Bijvoorbeeld dat bepaalde stoffen ten onrechte niet worden meegenomen in het luchtonderzoek, of dat u vindt dat er op een specifieke plek een beoordeling op de geluidsnormen plaats moet vinden, of dat er tijdens de bouw specifiek ergens rekening mee moet worden gehouden. De onafhankelijke m.e.r.-commissie zal ook een advies uitbrengen.

Ad. 6 Omgevingstafels

In deze periode van zes weken waarbinnen u kunt reageren op de NRD, organiseert de Omgevingsdienst NZKG hiervoor ook “Omgevingstafels”. Tijdens deze Omgevingstafels krijgt u een nadere toelichting op de NRD en kunt u meedenken en reageren.

De Omgevingsdienst NZKG stelt in opdracht van de provincie Noord-Holland vervolgens het “advies NRD” op. Daarbij betrekken ze uw reactie en het advies van de m.e.r.-commissie. Met het meedenken over de NRD heeft u dus invloed op de onderwerpen en de wijze waarop voor het MER onderzoek wordt gedaan naar de effecten van het project.

3.3 Uitwerking

Geleidelijk gaat de voorbereidingsfase over in de uitwerkingsfase. Dan zal het project zoals dat door Tata Steel aangevraagd wordt concreet en definitief worden, de effecten worden onderzocht en het MER en vergunningaanvragen opgesteld. Juist bij de uitwerking betrekken we de reacties en adviezen zoals die eerder bij de participatie naar voren zijn gekomen. Deze fase loopt tot en met het indienen van het MER en de aanvragen. In de planning staat dat nu in Q4 2024. Onderstaand zijn de participatiemogelijkheden in deze fase weergegeven en vervolgens nader uitgewerkt.

Uitwerking maart 2024 –mei 2024			
Periode	Stap	Participatiemogelijkheden	Loket
Maart 2024	Publiceren advies op de NRD door de provincie NH en de Omgevingsdienst NZKG	7. Publicatie adviesNRD Hiermee wordt u geïnformeerd over hoe de reacties op de NRD zijn verwerkt in het adviesNRD. Hierop zijn geen reacties mogelijk.	N.v.t.
Maart 2024 – mei 2024	Opstellen vergunningaanvragen en MER	8. Participatiebijeenkomsten Tijdens de participatiebijeenkomsten kunt u meedenken over de vergunningaanvragen, het plan voor het projectbesluit en het (concept) MER. De reacties worden door Tata Steel nog betrokken bij de afronding van de (milieu)onderzoeken en bij het opstellen van de definitieve vergunningaanvragen en het MER.	De bijeenkomsten worden georganiseerd door Tata Steel, daar kunt u met uw reactie terecht.

Ad. 7 Publicatie advies over de NRD

Volgens planning publiceert de Omgevingsdienst NZKG in maart 2024 het adviesNRD. Hiermee wordt u geïnformeerd over hoe de reacties op de NRD zijn verwerkt in het adviesNRD. Hierop zijn geen reacties mogelijk.

In deze fase gaat Tata Steel verder met het uitwerken van het project, het doen van de benodigde (milieu) onderzoeken, en het opstellen van het MER en de vergunningaanvragen. In het MER worden de milieueffecten van het project beoordeeld. Daarbij wordt ook gekeken naar mogelijke alternatieven en varianten. Het gaat daarbij overigens niet alleen om de uiteindelijke situatie (operationele fase), maar ook de over de effecten tijdens de aanlegfase (o.a. bouw) en de transitiefase (overgang van bestaande naar nieuwe installaties).

Heracless-Groen Staal is een omvangrijk en complex project. Het is dan ook logisch dat er vanuit de omgeving grote belangstelling is voor wat er gaat gebeuren. Daarnaast willen wij voorkomen dat het project tot bijvoorbeeld onacceptabele of onnodige geluids- of geuroverlast leidt. Het is de taak van Tata Steel om het MER op basis van het adviesNRD op te stellen en in te dienen.

Parallel aan het uitvoeren van de onderzoeken voor het MER worden ook de rapportages opgesteld die bij de vergunningaanvragen worden ingediend.

Ad. 8 Participatiebijeekomsten

Het is gebruikelijk dat het MER, de vergunningaanvragen en de bijbehorende (milieu)onderzoeken pas openbaar worden bij het ontwerpbesluit van het bevoegd gezag. Tata Steel zal u echter tussentijds informeren over de wijze waarop de reacties uit de participatie worden verwerkt in het project, het MER en de aanvragen. Afhankelijk van de ervaringen tijdens de eerdere participatiebijeekomsten, zal hiervoor een nieuwe ronde bijeenkomsten worden georganiseerd. Daarbij zal op hoofdlijnen ook inzage worden gegeven in de concept resultaten van de (milieu) onderzoeken. De reacties tijdens deze bijeenkomsten worden door Tata Steel nog betrokken bij de afronding van de (milieu)onderzoeken en het opstellen van de definitieve aanvragen en het MER.

Tata Steel zal bij de vergunningsaanvragen opnieuw een participatieverslag indienen waarin beschreven staat hoe de participatie tot dat moment heeft plaatsgevonden en wat daarmee is gedaan.

3.4 Besluitvorming

Als de vergunningaanvragen, waaronder het definitieve plan voor het projectbesluit, de definitieve aanvragen, het MER en de bijbehorende onderzoeken zijn ingediend, verandert de aard van de participatie. In deze fase worden formele besluiten genomen door het bevoegd gezag. Deze besluiten in de drie trajecten worden gecoördineerd door de provincie Noord-Holland. Zo worden eerst ontwerpbesluiten gepubliceerd en vervolgens de definitieve besluiten.

Volgens de planning worden de definitieve besluiten in het kader van het projectbesluit en de eerste vergunningaanvragen aan het eind van 2025 verwacht. Als beroep tegen deze besluiten wordt ingesteld bij de Raad van State, duurt dit naar verwachting nog eens een jaar.

Onderstaand zijn de participatiemogelijkheden in deze fase weergegeven en vervolgens nader uitgewerkt.

Besluitvorming 2024 - 2025			
Periode	Stap	Participatiemogelijkheden	Loket
Kwartaal 3 2025	Publiceren ontwerpbesluit projectbesluit en vergunningen	9. Reactie ontwerpbesluiten U kunt binnen zes weken na publicatie een zienswijze indienen op het ontwerp-projectbesluit en de ontwerpvergunningen	Provincie Noord-Holland en/of Omgevingsdienst NZKG
Kwartaal 4 2025	Publiceren besluit projectbesluit en vergunningen	10. Reactie besluiten U kunt binnen zes weken na publicatie beroep instellen tegen het Projectbesluit en de vergunningen.	Bij de Raad van State

Ad 9. en 10. Reactie ontwerpbesluiten en definitieve besluiten

Als de aanvragen naar het oordeel van het bevoegd gezag niet voldoen aan de eisen, dan kan Tata Steel om aanvullingen worden gevraagd. Als aan de (wettelijke) voorwaarden wordt voldaan kunnen de vergunningen worden verstrekt. Als de aanvragen blijvend niet voldoen, kan het bevoegd gezag besluiten om de aangevraagde vergunningen buiten behandeling te laten of te weigeren. Als het bevoegd gezag besluit dat het project Heracless-Groen Staal uitgevoerd mag worden, zullen daar voorwaarden aan worden verbonden.

U kunt binnen zes weken na publicatie een zienswijze indienen tegen de ontwerpbeslissing. Met de zienwijze kunt u laten weten wat u van het ontwerpprojectbesluit en vergunningen vindt. Het bevoegd gezag neemt deze zienswijzen in behandeling. Bij de beroepsprocedure kunt u binnen zes weken na publicatie van de definitieve beslissing in beroep gaan bij de Raad van State. Deze fase eindigt met het besluit in de projectprocedure en de vergunningprocedures.

3.5 Realisatie

Uiteindelijk willen we graag het project Heracless-Groen Staal uitvoeren. De realisatie zal starten met de voorbereidingen voor de bouw, zoals het bouwrijp maken. Als de vergunningen van kracht zijn, kan Tata Steel het project Heracless-Groen Staal ook daadwerkelijk gaan bouwen en in gebruik nemen. Dat start volgens planning in 2026 waarbij voorbereidende bouwwerkzaamheden (zoals bouwrijp maken) starten voor 2026.

In de eerdere fasen heeft u ook mee kunnen denken over de realisatie (o.a. de bouw). De aandachtspunten die daarbij naar voren zijn gekomen heeft Tata Steel waar mogelijk meegenomen in het plan voor het projectbesluit, de vergunningaanvragen en de onderzoeken. Tijdens zowel de bouw (constructiefase), de fase waarin wordt overgeschakeld van bestaande installaties naar de nieuwe installaties (transitiefase) als de uiteindelijke situatie (de operationele fase) moet Tata Steel voldoen aan de vergunningen en de bijbehorende voorschriften. De Omgevingsdienst NZKG controleert hierop.

Het is de bedoeling dat deze fase voor 2030 is afgerond. Onderstaand zijn de participatiemogelijkheden in deze fase weergegeven en vervolgens nader uitgewerkt.

Realisatie 2026 en verder			
Periode	Stap	Participatiemogelijkheden	Loket
2026 en verder	Aanlegfase, realisatie van het project waaronder bouw	11. Bijeenkomsten	Tata Steel

Ad 11. Participatiebijeenkomsten

Na vergunningverlening en voorafgaand aan start van de bouwfase organiseert Tata Steel waar passend een of meerdere (participatie)bijeenkomsten. Die bijeenkomsten zijn gericht op de realisatie van het project. De bouw en transitie vragen immers om bijzondere aandacht en het betrekken van de omgeving is daarin essentieel. Zo kunnen bepaalde (bouw)activiteiten en het omschakelen van installaties effect hebben op de omgeving. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het heien, bouwverkeer en het stapsgewijs in gebruik nemen van de nieuwe installaties en het uit bedrijf nemen van de oude installaties.

U wordt tijdens de bijeenkomsten en via de gebruikelijke communicatiekanalen geïnformeerd over werkzaamheden, de plannen en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de afspraken en verplichtingen voor de realisatie. Via de communicatiekanalen kunt u mee denken over de bouwfase, bouwverkeer, bouwmethode en eventueel ander bouwoverlast. U heeft altijd de mogelijkheid om richting Tata Steel aan te geven als u hinder ervaart of als u vragen of suggesties heeft over de uitvoering van de werkzaamheden of bijvoorbeeld de planning. Tata Steel zal reageren op uw bijdrage en waar mogelijk daar ook rekening mee houden. Als u van mening bent dat Tata Steel zich tijdens de realisatie niet aan de vergunningen of de voorschriften houdt, dan heeft u de mogelijkheid om de Omgevingsdienst NZKG om controle of handhaving te vragen.

3.6 Evaluatie

Na afronding van en waar passend tijdens het project gaan we het proces van participatie evalueren. Daarmee kunnen we leren van dit traject en toekomstige participatie verder verbeteren.

3.6.1 Evaluaties vanuit eigen rol

Er zijn drie formele procedures waarin het plan Heracless-Groen Staal beoordeeld wordt en waarin goedkeuring verleend moet worden voordat het plan tot uitvoering mag komen. Het gaat dan om de volgende procedures: Projectbesluit, MER en Vergunningen. In alle drie de procedures is aandacht voor participatie. Vanwege de overzichtelijkheid is afgesproken dat de participatie voor de drie procedures zoveel mogelijk geïntegreerd wordt ingevuld. Daarbij hebben zowel de provincie Noord-Holland, de Omgevingsdienst NZKG als ook Tata Steel een eigen rol en verantwoordelijkheid.

In overleg tussen de provincie Noord-Holland, de Omgevingsdienst NZKG en Tata Steel is ervoor gekozen dat het Participatieplan geen gezamenlijk document is, maar een document van Tata Steel. De evaluatie die daarin staat heeft daarmee betrekking op de participatie vanuit het perspectief van de initiatiefnemer Tata Steel.

3.6.2 Doel van de evaluatie

Zoals in paragraaf 3.6 van het participatieplan van 16 maart 2023 staat, is het doel van de evaluatie om te leren van dit traject voor het kunnen verbeteren van toekomstige participatie. De evaluatie zal dan ook een beeld moeten geven van de aandachtspunten en mogelijke verbeterpunten die voortkomen uit dit participatieproces.

Onderdeel van de evaluatie zal in ieder geval zijn het nagaan in hoeverre met de participatie het beoogde doel van het participatieplan is gerealiseerd. De ambitie is beschreven in hoofdstuk 2 van het participatieplan van 16 maart 2023. In het kort zijn de volgende zes doelen te onderscheiden:

- Belanghebbenden optimaal informeren en uitnodigen mee te denken
- Belanghebbenden vanaf het begin betrekken en de gelegenheid geven om vragen te stellen, zorgen kenbaar te maken, mee te denken en suggesties te doen
- Het project en de participatie op basis van de participatie inhoudelijk te verbeteren
- Het versterken van steun en draagvlak voor het project
- Het realiseren van de ambitie om de klimaatdoelen te halen en bij te dragen aan een gezondere leefomgeving voor 2030
- Voldoen aan de verplichtingen uit de Omgevingswet

3.6.3 Criteria

Onderstaand zijn de doelen in het kort als criteria uitgeschreven waarop we tijdens de evaluatie het participatietraject beoordelen

Bereiken	In hoeverre is het gelukt om alle relevante belanghebbenden te bereiken en hen optimaal te informeren.
Betrekken	In hoeverre is het gelukt om alle voor belanghebbenden relevante vragen, zorgen en suggesties (issues) in beeld te brengen en hen hierover mee te laten denken.
Oplossen	In hoeverre is het gelukt om het project en de participatie op basis van de participatie te verbeteren.
Funderen	In hoeverre heeft de participatie bijgedragen aan draagvlak voor het project.
Realiseren	In hoeverre is het gelukt om de ambitie om de klimaatdoelen te halen en bij te dragen aan een gezondere leefomgeving voor 2030 te realiseren.
Voldoen	In hoeverre is voldaan aan de verplichtingen uit de Omgevingswet

3.6.4 Uitvoering

Het participatietraject heeft zowel een externe als een interne kant. Extern zijn er stakeholders en kan gekeken worden naar de wijze waarop ze betrokken zijn en de doelen bereikt zijn. Ook de interactie met vertegenwoordigers van het bevoegd gezag zien we als onderdeel van de externe kant. De interne kant betreft de organisatie, maar ook de interactie met zowel het (technische) project als ook het vergunningenteam. Daarbij is onder meer relevant of de informatievoorziening over en weer goed is verlopen en of mitigaties op basis van stakeholder respons goed is verlopen.

Daarmee onderscheiden we de volgende doelgroepen voor de evaluatie:

- Belanghebbenden
- Bevoegd gezag
- Projectteam Heracless (techniek)
- Permittteam Heracless
- Projectteam communicatie en participatie (Heracless) = eigen team

Er is een groep belanghebbenden die heeft aangegeven op de hoogte te willen worden gehouden. Aan deze groep betrokken stakeholders sturen we een schriftelijke enquête gebaseerd op de eerder genoemde criteria.

Verder houden we met ten minste twee personen van iedere groep een interview. Hiervoor hanteren we een vragenlijst die gebaseerd is op eerder genoemde criteria. Daarbij wordt bij ieder criterium gevraagd naar aandachts- en verbeterpunten. De evaluatie wordt uitgevoerd door medewerkers van Tata Steel en gaat over de periode tot en met het onherroepelijk worden van de vergunning. De bevindingen van de evaluatie worden vastgelegd in een evaluatierapport. De publieksversie van het evaluatierapport wordt binnen zes maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning openbaar gemaakt. De participatie loopt na de vergunningverlening door tot in de realisatie- transitie en het begin van de operationele fase. Die delen van het participatieproces evalueren we als ze zijn afgerond

4. Belanghebbenden en communicatie

We spreken in dit Participatieplan over belanghebbenden. In onderstaande paragraaf is aangegeven op welke groepen de participatie zich voornamelijk richt. De tweede paragraaf bevat een overzicht van de communicatiekanalen zoals die door Tata Steel worden gebruikt. Deze communicatie is aanvullend op de bijeenkomsten zoals die in hoofdstuk 3 zijn genoemd.

4.1 Op wie is de participatie gericht

Het productieproces van Tata Steel krijgt veel aandacht vanuit de omgeving. Het is voor ons dan ook belangrijk om alle belanghebbenden bij het project en de procedures te betrekken. Onder belanghebbenden verstaan we alle personen en partijen van wie de belangen belangrijk zijn ten behoeve van de realisatie van het project Heracless-Groen Staal. Deze ruime omschrijving is overigens niet gebaseerd op de juridische definitie van de term belanghebbende.

Hieronder zijn de groepen weergegeven waarop we ons in de participatie richten en de wijze waarop we het contact voor ons zien.

Omwonenden

Het gaat hier om inwoners die dicht bij Tata Steel wonen of verblijven en vragen of zorgen kunnen hebben over het project. Wij denken dan vooral aan de inwoners van de IJmond; dit betreft de gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk. Ook de bewonersorganisaties waarin omwonenden zich hebben verenigd horen hierbij.

Voor de omwonenden en de organisaties waarin zij vertegenwoordigd zijn, zetten we al onze communicatie- en participatiekanalen in. Dat wil zeggen dat zij uitgenodigd worden voor participatiebijeenkomsten. Daarnaast blijft Tata Steel met de bewonersorganisaties en/of andere relevante NGO's de zogeheten Burentafels organiseren. Het informeren en betrekken van omwonenden verloopt o.a. via de website, nieuwsbrieven en regionale kranten. Daarnaast blijft iedereen welkom in het informatieloket in Wijk aan Zee voor een gesprek, voor vragen en voor informatie. Het informatieloket is geopend op maandag, woensdag en vrijdag van 9:00u-16:00u.

Gemeenten

Hoewel de gemeenten Beverwijk, Velsen en Heemskerk geen bevoegd gezag zijn voor Heracless-Groen Staal, zijn ze als overheid die het dichtst bij de inwoners staat wel van groot belang. Ook zijn ze belanghebbenden in dit proces. Zowel de colleges als ook de gemeenteraden worden betrokken, onder meer via periodieke overleggen, werkbezoeken, informatiebijeenkomsten en kwartaal updates. De provincie Noord-Holland betreft de gemeenten, andere bevoegde gezagen en wettelijke adviseurs bij de procedures zoals die doorlopen worden voor het Projectbesluit en de vergunningen. Tata Steel heeft ook met regelmaat contact met de gemeenten. We vinden het belangrijk dat de gemeenten in de gelegenheid worden gesteld om de belanghebbenden, waaronder de inwoners, te kunnen vertegenwoordigen.

Natuur- en milieuorganisaties

Dit zijn organisaties die zich inhoudelijk betrokken voelen bij de effecten van Tata Steel op de natuur en het milieu. Wij denken hierbij aan alle organisaties op lokaal, regionaal en landelijk niveau die zich met natuur- en milieu bezighouden.

De provincie, de Omgevingsdienst NZKG en Tata Steel zijn in contact met diverse Natuur- en Milieuorganisaties. Tata Steel zal hen ook over dit project informeren en betrekken waar het kan. In de studies die uitgevoerd worden voor de vergunningaanvragen en het MER, wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan milieu, natuur en andere belangrijke maatschappelijke waarden zoals gezondheid.

Bedrijven in de omgeving

Dit zijn de bedrijven die op ons terrein of in de regio gevestigd zijn en werkzaamheden uitvoeren voor en met Tata Steel. Deze bedrijven nodigen we ook uit om mee te denken over onze toekomstplannen. Tata Steel heeft bedrijvendagen georganiseerd en hier komt een vervolg op. Verder hebben de bedrijven toegang tot alle communicatiekanalen zoals die worden ingezet voor dit project.

Onderwijs/wetenschap/kennisinstellingen

Via Tata Steel Academy nemen we deel aan diverse innovatie projecten en hebben we een partnerschap met Techport. Hierdoor staan we ook nauw in contact met universiteiten en hogescholen, kennisinstellingen en organisaties die zich o.a. bezighouden met energietransitie en gezondheid. Deze stakeholders zullen ook betrokken worden in het participatietraject via de communicatiekanalen en reguliere afspraken.

Medewerkers

Het project Heracless-Groen Staal en de bijbehorende procedures vragen onder meer veel inspanningen van de medewerkers bij Tata Steel. Bovendien kan dit project invloed hebben op de werkzaamheden van medewerkers en kunnen zij worden aangesproken over het project en Tata Steel als bedrijf. Om die reden ziet Tata Steel haar medewerkers en hun vertegenwoordigers ook als een belangrijke doelgroep in de participatie. Via bijeenkomsten en interne communicatiekanalen worden de medewerkers en hun leidinggevendenden geïnformeerd en in de gelegenheid gesteld om mee te denken, vragen te stellen of opmerkingen te maken.

4.2 Communicatiekanalen Tata Steel

Tijdens alle fasen zet Tata Steel haar reguliere communicatiekanalen in om u te informeren en u de gelegenheid te geven om mee te denken. Daarnaast wordt ook op andere momenten met belanghebbenden gesproken over bijvoorbeeld de voortgang en de uitwerking van het project. Alle stukken die door het bevoegd gezag in genoemde trajecten worden gepubliceerd, liggen telkens ter inzage in het informatieloket van Tata Steel in Wijk aan Zee.

De groepen belanghebbenden zijn divers en belangrijk om mee in contact te blijven om het project op een zorgvuldige wijze te kunnen uitvoeren. Vanwege de diversiteit van de belanghebbenden kan het contact, de frequentie van afspraken en informatiestromen verschillen. Onderstaand is een overzicht van de communicatiekanalen opgenomen.

Soort communicatie	Communicatie kanaal	Toelichting
Website	www.tatasteelnederland.com	https://www.tatasteelnederland.com/participatie-groen-staal
Digitale nieuwsbrief	RondomStaal	Aanmelden via de website https://www.tatasteelnederland.com/contact/aanmelden-nieuwsbrief
Social Media	https://twitter.com/TataSteelNL	Tata Steel in Nederland
Social Media	https://www.facebook.com/TataSteelNL	Tata Steel in Nederland
Krant	Staal & IJmond	Krant van Tata Steel wordt 4 keer per jaar verspreid in de gemeenten binnen de IJmond (oplage 70.000)
Informatieloket	Tata Steel in de Buurt	Zwaanstraat 20, Wijk aan Zee
Overleg	Burentafel	Periodiek overleg met vertegenwoordigers van dorps- en wijkraden in de IJmond
Overleg	Dorpsraad Wijk aan Zee	Overleg meerdere keren per jaar en Tata Steel woont maandelijks vergadering Dorpsraad Wijk aan Zee bij.
Enquête	Bewonerspanel Wijk aan Zee	Maandelijks enquête over de ervaren overlast

Figuur 8 Communicatiekanalen Tata Steel

4.3 Hoe kunt u in contact komen?

In dit Participatieplan zijn de participatiemogelijkheden opgenomen die onderdeel zijn van de formele procedures en de mogelijkheden om mee te denken in de voorbereidingen op bijvoorbeeld de aanvragen als besluitvorming. In de paragrafen 3.1 tot en met 3.5 staan de participatiemogelijkheden weergegeven, met daarbij de termijnen waarin u kunt meedenken.

U kunt meedenken met Tata Steel. Dat kunt u doen door tijdens de bijeenkomsten iemand van Tata Steel aan te spreken of te regeren via één van de communicatiekanalen van Tata Steel, zoals die zijn opgenomen in paragraaf 4.2. Zo kunt u bijvoorbeeld ook bij het informatieloket in Wijk aan Zee in gesprek en uw reactie geven. Het is ook mogelijk om een mailbericht te sturen.

	Tata Steel IJmuiden
Informatie:	Participatie Heracless-Groen Staal Tata Steel (tatasteelnederland.com)
Reageren:	omgevingsnieuws@tatasteel.eu

Op de website van zowel de provincie Noord-Holland als de Omgevingsdienst NZKG kunt u informatie vinden over de procedures voor het project Heracless-Groen Staal. Als u wilt reageren naar het bevoegd gezag, dan kunt u dat doen door tijdens bijeenkomsten iemand van de provincie Noord-Holland of de Omgevingsdienst NZKG aan te spreken of via de eigen websites contact op te nemen. Onderstaand staan de specifieke webpagina's en mailadressen van Provincie Noord-Holland en Omgevingsdienst NZKG.

	Provincie Noord-Holland	Omgevingsdienst NZKG
Informatie:	www.noord-holland.nl/groenstaal	https://www.odnzkg.nl/groenstaal
Reageren:	programma.tatasteel@noord-holland.nl	projectgroenstaalfase1@ODNZKG.nl

Het bevoegd gezag geeft zelf in haar publicaties aan hoe u en waar u in de formele procedures (fase besluitvorming) kunt reageren.