

Besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland van 7 mei 2012, tot vaststelling van een wijziging van de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2011.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van de voorzitter van het Presidium van 7 mei 2012;

gelet op artikel 33 van de Provinciewet;

Besluiten:

Artikel I

Artikel 12, twaalfde lid, van de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2011 wordt als volgt gewijzigd:

Onder vervanging van de punt door een punt komma aan het slot van onderdeel e, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

- f uitgaven aan statenleden of bedrijven van statenleden voor werkzaamheden, welke zij als medewerker of anderszins in opdracht van een stichting als bedoeld in artikel 4 verrichten, tenzij het gaat om werkzaamheden die voortvloeien uit een contract tussen de stichting en een statenlid dat is aangegaan voor de datum van inwerkingtreden van deze wijziging.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Haarlem, 7 mei 2012.

Provinciale staten voornoemd,

J.W. Remkes, voorzitter.

J.J.M. Vrijburg, wnd. statengriffier.

Toelichting:

Bovenstaande wijziging in de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2011 voorkomt de situatie dat een Statenlid tevens fractie-medewerker is. Hoewel deze situatie juridisch gezien niet onmogelijk is, wordt het wel als onwenselijk ervaren. Voor lopende contracten tussen een stichting en een statenlid is een overgangsregeling opgenomen.

Bijlage: Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2011;

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a *fractie*: een in provinciale staten vertegenwoordigde groepering die op grond van artikel 9, eerste lid, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten van Noord-Holland 2007 als één fractie wordt beschouwd;
- b *duo-commissielid*: het commissielid dat geen statenlid is, dat op grond van artikel 4, vierde lid, van het Reglement van orde voor provinciale statencommissies in Noord-Holland 2007 is benoemd;
- c *presidium*: het presidium van provinciale staten zoals bedoeld in artikel 5 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten van Noord-Holland 2007;
- d *subsidiejaar*: een subsidiejaar loopt van 15 maart tot en met 14 maart. Subsidies worden verstrekt voor de periode van één subsidiejaar.
- e *consumptiekosten*: de kosten gemaakt voor consumpties tijdens interne vergaderingen en interne bijeenkomsten van de fractie;
- f *partner*: de echtgenoot of echtgenote van een statenlid of duo-commissielid dan wel de persoon met wie het niet gehuwde statenlid of duo-commissielid samenwoont en, met het oogmerk duurzaam samen te leven, een gemeenschappelijk huishouden voert op basis van een notarieel verleden samenlevingscontract bevattende de wederzijdse rechten en verplichtingen ter zake van die samenwoning en gemeenschappelijke huishouding, alsmede de geregistreerde partner.

Artikel 2 Besluiten

De Algemene subsidieverordening Noord-Holland 2009 is niet van toepassing op besluiten op grond van deze verordening.

Artikel 3 Formulier

Indien de voorzitter van provinciale staten gebruik maakt van zijn bevoegdheid op grond van artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht tot het vaststellen van een formulier, overlegt hij vooraf hierover met het presidium.

Artikel 4 Doelgroep

De voorzitter van provinciale staten kan subsidies verlenen aan stichtingen die:

- a als enige statutaire doelstelling hebben het ondersteunen van een fractie;
- b statutair hebben vastgelegd dat het liquidatiesaldo ten goede komt aan de provincie Noord-Holland en
- c door een fractie voor subsidie zijn voorgedragen.

Artikel 5 Activiteiten waarvoor subsidie kan worden verstrekt

Subsidies kunnen uitsluitend worden verstrekt voor activiteiten die dienen ter ondersteuning van het functioneren van de fracties.

Artikel 6 Fracties

In afwijking van artikel 1, aanhef, onder a, van deze verordening bestaan fracties voor het besteden van de subsidies naast statenleden ook uit duocommissieleden.

Artikel 7 De aanvraag om subsidieverlening

Lid 1

Aanvragen om subsidieverlening worden, met gebruikmaking van het formulier zoals vastgesteld in bijlage 1 van deze verordening, ingediend vóór 1 januari voorafgaand aan het subsidiejaar waarop de aanvraag betrekking heeft.

Lid 2

In afwijking van het bepaalde in het eerste lid worden aanvragen voor het subsidiejaar 2011-2012 ingediend vóór 1 april 2011.

Lid 3

Indien gedurende een zittingsperiode één of meer leden van een fractie als zelfstandige fractie optreedt, dan wel twee of meer fracties als één fractie optreden, moet de aanvraag om subsidie ten behoeve van de stichting die deze nieuwe fractie ondersteunt worden ingediend binnen drie maanden na de mededeling als bedoeld in artikel 9, vierde lid, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten van Noord-Holland 2007.

Artikel 8 Wijze waarop de subsidie wordt berekend

Lid 1

De subsidie bedraagt € 38.400,- per aanvrager vermeerderd met een bedrag van € 6.037,- per lid van de fractie die door de aanvrager wordt ondersteund.

Lid 2

Indien gedurende een zittingsperiode één of meer leden als een zelfstandige fractie optreedt wordt de op grond van het eerste lid berekende bijdrage voor de aanvrager die de oorspronkelijke fractie ondersteunt met ingang van de datum van de mededeling als bedoeld in artikel 9, vierde lid, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten van Noord-Holland 2007 verdeeld over de betrokken aanvragers naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken fractieleden.

Lid 3

Gedurende het restant van de zittingsperiode wordt de subsidie voor de oorspronkelijke aanvrager alsmede voor de aanvrager die de gedurende de zittingsperiode ontstane fractie ondersteunt berekend op de wijze als voorzien in het vorige lid.

Lid 4

Indien gedurende een zittingsperiode twee of meer fracties als één fractie optreden wordt met ingang van de datum van de mededeling als bedoeld in artikel 9, vierde lid, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten van Noord-Holland 2007 de subsidie voor de aanvrager die de nieuwe fractie ondersteunt berekend op de voet van het eerste lid van dit artikel.

Artikel 9 Voorschotten**Lid 1**

Bij de subsidieverlening wordt bepaald dat op 1 april, 1 juli, 1 oktober en 1 januari een voorschot wordt betaald van 25% van het verleende subsidiebedrag, onder verrekening van eventuele voordeelingen die voortvloeien uit besluiten tot subsidievestiging over voorgaande jaren.

Lid 2

In afwijking van het bepaalde in het eerste lid wordt het eerste voorschot in het subsidiejaar 2011-2012 na de verlening van de subsidie, doch uiterlijk op 1 juni 2011 uitbetaald.

Lid 3

Indien de aanvraag om subsidievestiging, genoemd in artikel 12 van deze verordening niet tijdig is ingediend wordt de uitbetaling van voorschotten opgeschort tot het moment van indiening van deze aanvraag.

Artikel 10 Aanpassing verleende subsidie aan fractiemutaties

Binnen twee maanden nadat de mededeling als bedoeld in artikel 9, vierde lid, van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten van Noord-Holland 2007 is gedaan, wijzigt de voorzitter van provinciale staten de verleende subsidie aan de veranderde situatie.

Artikel 11 Aanvragen om subsidievestiging**Lid 1**

Aanvragen om subsidievestiging moeten worden ingediend vóór 1 juni volgend op het subsidiejaar waarop de subsidieverlening betrekking heeft.

Lid 2

Bij de aanvraag om subsidievestiging worden een jaarrekening en een jaarverslag overlegd tezamen met een verklaring en een verslag van bevindingen van de ex artikel 217, tweede lid, van de Provinciewet door provinciale staten aangewezen accountant.

Lid 3

De jaarrekening en het jaarverslag worden opgesteld aan de hand van de formulieren zoals vastgesteld in de bijlagen 2 en 3 van deze verordening.

Artikel 12 Vaststellen van de subsidie**Lid 1**

Binnen vijf maanden na ontvangst van de aanvraag tot het vaststellen van de subsidie stelt de voorzitter van provinciale staten de subsidie vast.

Lid 2

Dit besluit wordt niet genomen dan nadat provinciale staten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van de voorzitter te brengen.

Lid 3

De subsidie wordt vastgesteld op de hoogte van de werkelijk gemaakte kosten met betrekking tot de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, met een maximum van het bedrag dat op grond van artikel 8 van deze verordening is berekend en overigens met inachtneming van het bepaalde in dit artikel.

Lid 4

Bij de vaststelling van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten rekening met:

- a een bedrag van maximaal € 500,- per fractie vermeerderd met maximaal € 400,- per fractielid en duo-commissielid voor consumptiekosten;
- b een bedrag van maximaal € 250,- voor afschrijvingskosten van een laptop;
- c een bedrag van maximaal € 300,- voor afschrijvingskosten van een beamer;
- d een bedrag van maximaal € 600,- voor de kosten van maximaal twee krantenabonnementen.

Lid 5

Bij de vaststelling van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten uitsluitend rekening met de kosten van werkbezoeken in het buitenland, anders dan aan instellingen van de Europese Unie, indien het presidium voorafgaand aan het werkbezoek daaraan zijn goedkeuring heeft gegeven.

Lid 6

Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten rekening met kosten gemoed met het maken van (beleids) plannen door een fractie die zij na de verkiezingen wil verwezenlijken en door haar worden ondernomen voorafgaand aan de twee laatste maanden vóór de provinciale verkiezingen.

Lid 7

Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten geen rekening met kosten gemoed met activiteiten die zijn gericht op de provinciale verkiezingen en door een politieke partij zijn georganiseerd.

Lid 8

Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten rekening met de kosten van een georganiseerde statendag, mits het programma inhoudelijk een relatie heeft met de provincie Noord-Holland.

Lid 9

Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten geen rekening met kosten waarvan hij van oordeel is dat die bestreden worden uit de vergoedingen krachtens de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden Noord- Holland 2007.

Lid 10

Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten rekening met een egaliseringsreserve van ten hoogste 50% van het bedrag dat op grond van deze verordening maximaal in een jaar verleend kan worden.

Lid 11

In afwijking van het bepaalde in het vorige lid houdt de voorzitter van provinciale staten geen rekening met reserves die zijn gevormd vóór 2004.

Lid 12

Bij het vaststellen van de subsidie houdt de voorzitter van provinciale staten geen rekening met kosten die verband houden met:

- a uitgaven in strijd met wettelijke bepalingen;
- b betalingen aan politieke partijen, alsmede betalingen aan instellingen of natuurlijke personen die aan politieke partijen verbonden zijn, anders dan als vergoeding voor geleverde goederen of diensten ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde reële declaratie;
- c giften en leningen;
- d betalingen aan bedrijven waarover statenleden middellijk of onmiddellijk zeggenschap hebben en betalingen aan partners en familieleden tot en met de derde graad van bloed- en aanverwantschap;

- e kosten voor kantooruimte buiten het fractiegebouw;
- f uitgaven aan statenleden of bedrijven van statenleden voor werkzaamheden, welke zij als medewerker of anderszins in opdracht van een stichting als bedoeld in artikel 4 verrichten, tenzij het gaat om werkzaamheden die voortvloeien uit een contract tussen de stichting en een statenlid dat is aangegaan voor de datum van inwerkingtreden van deze wijziging.

Lid 13

Als het bedrag van de betaalde voorschotten het vastgestelde subsidiebedrag te boven gaat, kan de voorzitter van provinciale staten het saldo als onverschuldigde betaling terugvorderen of verrekenen met een daarop volgende voorschotverlening.

Artikel 13 Oordeel voorzitter

Indien een subsidieaanvrager vóór de vaststelling van de subsidie zekerheid wil hebben over de vraag of een bepaalde voorgenomen activiteit aangemerkt zal worden als een activiteit waarvoor subsidie kan worden verstrekt, dan kan hij hieromtrent het oordeel vragen van de voorzitter van provinciale staten. De voorzitter van provinciale staten geeft zijn oordeel binnen vier weken na ontvangst van een dergelijk verzoek.

Artikel 14 Looptijd verordening

Deze verordening treedt in werking op 15 maart 2011 en vervalt op 14 maart 2015.

Artikel 15 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2011

Toelichting

De Provinciewet bepaalt in artikel 33, tweede lid, dat de in provinciale staten vertegenwoordigde groeperingen recht hebben op ondersteuning. Het derde lid bepaalt vervolgens dat provinciale staten o.a. daartoe een verordening vaststellen. De ondersteuning van de politieke fracties krijgt o.a. gestalte doordat de provincie aan elke fractie, voor zover mogelijk, een eigen ruimte in het fractiegebouw ter beschikking stelt. In iedere fractieruimte is een telefoon, fax en computer met randapparatuur. Vanwege de provincie wordt vervolgens gezorgd voor het onderhoud en de dagelijkse schoonmaak van het gebouw. Naast het onderkomen en de facilitaire ondersteuning op dat vlak bestaat er bij de fracties evenwel ook behoefte aan financiële ondersteuning. Die financiële ondersteuning oftewel fractiebijdrage, die op grond van artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht is aan te merken als een subsidie, biedt de fracties meer mogelijkheden om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol als fractie in het politieke proces waar te maken. De fractiebijdrage stimuleert de fracties of haalt tenminste een eventuele financiële drempel weg om als fractie activiteiten te ontplooiën die bijdragen aan het vitaler en herkenbaarder maken van de provinciale democratie. De onderhavige subsidieverordening regelt, dat fracties een fractiebijdrage kunnen aanvragen bij de voorzitter van provinciale staten. De hoogte van de fractiebijdrage is afhankelijk van de grootte van de fractie. Daarnaast bepaalt de verordening voor welke activiteiten de fractiebijdrage verstrekt wordt en welke verplichtingen een en ander meebrengt voor de fracties. Een consequentie van het aanmerken van een fractiebijdrage als subsidie is, dat op grond van de Algemene wet bestuursrecht tegen de subsidieverlening en subsidievaststelling bezwaar respectievelijk beroep open staat voor belanghebbenden.

Artikel 2

Op grond van de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 2009 zijn gedeputeerde staten aangewezen als het bestuursorgaan dat besluit over het verlenen van subsidies. Echter het door gedeputeerde staten besluiten over subsidies aan de fracties past niet goed in de bestuurlijke en politieke verhoudingen. In verband hiermee is op besluiten op grond van deze verordening de Algemene subsidieverordening Noord-Holland 1998 niet van toepassing verklaard. Gekozen is voor de voorzitter van provinciale staten als het bestuursorgaan dat besluit over het verlenen van subsidies. In de huidige situatie valt die rol samen met het ambt van de commissaris van de Koning, die al bestuursorgaan is en voldoende afstand heeft van zowel gedeputeerde staten als de fracties en die geacht kan worden te voldoen aan de eisen die de wet stelt aan de kwaliteit van

de afweging en besluitvorming die voor een subsidiebeschikking vereist zijn.

Artikel 4

Vrijwel alle fracties in provinciale staten hebben al een stichting in het leven geroepen die als doelstelling heeft het ondersteunen van een fractie. Aangezien zo'n constructie een zekere waarborg biedt bij het eventueel door de provincie terugvorderen van uitgekeerde fractiebijdragen is deze praktijk als eis gesteld. Er kan voor worden gekozen om een nieuwe stichting in het leven te roepen ter voldoening aan deze bepaling. Het is ook mogelijk om bestaande statuten van fracties die niet voldoen aan de eisen als neergelegd als-nog daarop aan te laten passen. Dit kan door-gaans op korte termijn tegen relatief geringe kosten bij een notaris geregeld worden.

Artikel 13

Leden 1 en 2

Bij het bepalen van de ogenschijnlijk ruime periode van vijf maanden waarbinnen de voorzitter van provinciale staten na ontvangst van de aanvraag tot het vaststellen van een subsidie de subsidie vaststelt is rekening gehouden met de zomervakantie en met het consulteren van provinciale staten omtrent het ontwerpbesluit. Het betreft hier een termijn van orde. Na het vaststellen van het ontwerpbesluit door de voorzitter van provinciale staten ligt het in de rede dat de Rekeningencommissie daarover advies uitbrengt aan provinciale staten, waarna provinciale staten aan de hand van het advies van de Rekeningencommissie in de gelegenheid worden gesteld om hun wensen en bedenkingen over het ontwerp besluit ter kennis van de voorzitter van provinciale staten te brengen. Vervolgens stelt de voorzitter van provinciale staten de subsidies vast.

Lid 4

Het betreft hier een viertal toegestane bestedingsdoeleinden waarvoor maximumbedragen zijn opgenomen die jaarlijks ten laste van de fractiebijdrage gebracht mogen worden.

Lid 6

De fractiebijdrage mag duidelijk niet worden besteed aan verkiezingscampagnes of verkiezingsactiviteiten. Te denken valt bijvoorbeeld aan kosten gemoeid met:

- het laten drukken van brochures, folders, flyers e.d. die in het teken van de verkiezingen staan;
- het in de arm nemen van een mediabureau met het oog op de verkiezingen;
- het deelnemen aan verkiezingsbijeenkomsten.

Lid 7

Voorafgaand aan het ten laste van de fractiebijdrage brengen van kosten gemoeid met toelaatbare Bestedingsdoeleinden, moet elke keer zijn nagegaan of kosten bestreden hadden kunnen worden uit de vergoedingen uit hoofde van de Verordening rechtspositie gedeputeerde, staten- en commissieleden 2010.

Lid 10

Een egalisatiereserve is bedoeld om grote schommelingen tussen inkomsten en uitgaven (subsidiabele uitgaven) op te vangen. Het is bijvoorbeeld denkbaar dat een ondersteuningsstichting één keer in een zittingsperiode een groot evenement wil organiseren waarbij de fractie haar achterban kan consulteren. De kosten hiervan bedragen meer dan de jaarlijkse subsidie, maar de activiteit past binnen de verordening. De reserve kan hiervoor aangewend worden.

Rekenvoorbeeld:

Verleende subsidie	jaar x+1	€ 100.000,-
gemaakte subsidiabele kosten	jaar x+1	€ 120.000,-
vastgestelde subsidie	jaar x+1	€ 100.000,-
reserve bij aanvang	jaar x+1	€ 30.000,-
reserve einde	jaar x+1	€ 10.000,-

Lid 12

Ter verduidelijking een voorbeeld van een situatie waarbij de betaalde voorschotten het vastgestelde subsidiebedrag te boven gaat.

Verleende subsidie	jaar x+1	€ 100.000,-
gemaakte subsidiabele kosten	jaar x+1	€ 20.000,-
vastgestelde subsidie	jaar x+1	€ 70.000,-
(de subsidiabele kosten plus een dotatie aan de reserve tot het maximum van de reserve)		
reserve	jaar x+1	€ 50.000,-

In jaar x+1 is € 100.000,- voorschot uitbetaald en is de subsidie vastgesteld op € 70.000,- waardoor € 30.000,- aan de provincie moet worden terugbetaald.

Mocht een ondersteunende stichting kosten hebben gemaakt die op grond van de verordening niet tot de subsidiabele kosten kunnen worden gerekend, dan kunnen die niet ten laste van de egalisatiereserve worden gebracht, maar voor deze kosten zullen andere bronnen van inkomsten door de stichting moeten worden aangeboord. Die andere bronnen van inkomsten zullen bij voorkeur gedurende het jaar van subsidievaststelling moeten worden gevonden, doch in ieder geval tijdens de zittingsperiode voor het beëindigen van de subsidierelatie. Artikel 12, lid 12, dient hierbij als stok achter de deur. Voor een ondersteunende stichting kan het dilemma

ontstaan dat men niet weet of bepaalde activiteiten waarvan bij de aanvraag geen speciale melding is gemaakt bij de vaststelling al dan niet als subsidiabel zullen worden beoordeeld. De stichting kan dan tijdens het subsidiejaar bij het beslisorgaan vragen een uitspraak hierover te doen. Op die manier kan zekerheid verkregen worden. De hoogte van de egalisatiereserve bedraagt maximaal de helft van het jaarlijkse subsidiebedrag. Ter verduidelijking een rekenvoorbeeld. Een fractie, bestaande uit vier leden, komt in aanmerking voor een jaarlijks subsidiebedrag van € 38.400,- + (4 x € 6.037,-) = € 62.548. De hoogte van de maximale egalisatiereserve bedraagt dan € 62.548,- : 2 = € 31.274.

Bijlage bij de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2011

Aanvraagformulier als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de verordening

Indienen bij de Voorzitter van Provinciale Staten
van Noord-Holland,
Postbus 123
2000 MD Haarlem

De ondergetekende(n),
ten deze de rechtsgeldige vertegenwoordiger(s)
van de Stichting

Verzoekt/verzoeken bij deze de Voorzitter van
Provinciale Staten van Noord-Holland aan deze
stichting een subsidie te verlenen op grond van
de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-
Holland 2011 en dit bedrag ten name van de
stichting over te maken op bank- of giro-
rekeningnummer en
overlegt hiertoe de navolgende gegevens:

- de statuten van de aanvrager, geldend op het moment van aanvraag;
- een bewijs van inschrijving van de aanvrager bij de Kamer van Koophandel;
- een verklaring van de fractievoorzitter van dat zijn fractie de aanvrager voor subsidie voordraagt;
- een balans per ultimo 2010 (indien aanwezig bij indienen in 2011);
- het ingevulde vragenformulier;

Datum Handtekening(en)

Naam:	Naam:
Adres:	Adres:
Woonplaats:	Woonplaats:
Tel.nr:	Tel.nr:

Vragenformulier behorend bij de aanvraag om subsidie op grond van de Subsidieveror- dening fractiebijdragen Noord-Holland 2011

Heeft u voor het komende subsidiejaar plannen met betrekking tot buitenlandse reizen van de fractie?

Heeft u personeel in dienst, en zo ja voor hoeveel FTE?

Hoe hoog is uw egalisatiereserve aan het begin van het subsidiejaar?

Bijlage 3 bij de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2011

Formulier voor het jaarverslag als bedoeld in artikel 11, derde lid, van de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2011.

Inhoudsopgave jaarverslag

- 1 Omvang fractie en wijze waarop fractie-ondersteuning plaatsheeft.
- 2 Verslag van de door de fractie ontplooiden activiteiten
- per onderwerp (bijv. fractievergaderingen/bijeenkomsten, werkbezoeken, reiskosten, informatievoorziening etc.).
- 3 Wijze van financieel beheer.
- 4 Wijze van gebruik financiële reserve.

Uitgegeven op 25 mei 2012.

Namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

G.E.A. van Craaikamp, provinciesecretaris.