

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van gedeputeerde staten;

overwegende, dat het gewenst is om voor het waterschap Westfriesland zowel de bestuurssamenstelling als de omschrijving van de wegentaak te wijzigen;

gelet op de artikelen 2 en 3 van de Waterschapswet;

besluiten:

**I.** Het Reglement van Bestuur voor het waterschap Westfriesland, zoals vastgesteld bij statenbesluit van 4 juli 1994 nrs. 49 en 50, goedgekeurd bij ministeriële beschikking van 21 juli 1994 nr. RH 179432, waarvan de tekst bekend is gemaakt in het Provinciaal Blad van 1994, nr. 88, als volgt te wijzigen:

**a.** Artikel 3, lid 2, sub a wordt vervangen door een nieuw lid 2, sub a dat als volgt luidt:

2. Het waterschap heeft als neventaken:

a. wegenbeheer; met betrekking tot deze taak omvat het grondgebied van het waterschap mede het gedeelte van de gemeente Obdam dat is aangegeven op kaart 1 in groene kleur.

**b.** Artikel 6 wordt vervangen door een nieuw artikel 6 dat als volgt luidt:

1. Het algemeen bestuur bestaat uit 30 leden en is als volgt samengesteld:

a. 9 leden voor de categorie genoemd in artikel 5, sub a, onder de benaming van hoofdingelanden ongebouwd;

b. 11 leden voor de categorie genoemd in artikel 5, sub b, onder de benaming van hoofdingelanden gebouwd;

c. 10 leden voor de categorie genoemd in artikel 5, sub c, onder de benaming van hoofdingelanden ingezetenen.

2. Van de categorie hoofdingelanden gebouwd worden twee leden gezamenlijk benoemd door de Nationale Woningraad en het Nederlands Christelijk Instituut voor Volkshuisvesting.

**c.** Artikel 24, lid 2 wordt vervangen door een nieuw lid 2 dat als volgt luidt:

Van de heemraden vertegenwoordigen:

a. twee heemraden de hoofdingelanden ongebouwd;

b. twee heemraden de hoofdingelanden gebouwd;

c. twee heemraden de hoofdingelanden ingezetenen.

**d.** Artikel 25, lid 2 wordt vervangen door een nieuw lid 2 dat als volgt luidt:

De benoeming geschiedt uit de leden van dat algemeen bestuur met dien verstande dat:

a. de heemraden, vertegenwoordigend de categorie bedoeld in artikel 24, tweede lid, sub a, worden benoemd uit een aanbeveling van twee personen, opgesteld door de leden van het algemeen bestuur die tot deze categorie behoren;

b.de heemraden, vertegenwoordigend de categorie bedoeld in artikel 24, tweede lid, sub b, worden benoemd uit een aanbeveling van twee personen, opgesteld door de leden van het algemeen bestuur die tot deze categorie behoren;

c.de heemraden, vertegenwoordigend de categorie bedoeld in artikel 24, tweede lid, sub c, worden benoemd uit een aanbeveling van twee personen, opgesteld door de leden van het algemeen bestuur die tot deze categorie behoren.

e.Na artikel 54 wordt toegevoegd artikel 54A, dat als volgt luidt:

Artikel 54A

Het algemeen bestuur besluit slechts tot het oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het openbaar belang van de taken die ingevolge artikel 3 aan het waterschap zijn opgedragen.

II.Te bepalen dat:

a. hun besluit onderdelen I, sub a en e, in werking treden op 1 januari 1997;

b. hun besluit onderdelen I, sub b, c en d, in werking treden met ingang van de eerstvolgende verkiezingen voor het algemeen bestuur.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter.

, griffier.

file: wf96nr1

## **Memorie van Toelichting**

### **Ad I a:**

De gemeente Obdam ligt deels in het waterschap Westfriesland, deels in het waterschap Groot Geestmerambacht. De gemeente Obdam is op de bijlage behorend bij de Wet Herverdeling Wegenbeheer genoemd als een aan het wegbeheer van het waterschap Westfriesland deelnemende gemeente. Derhalve is op verzoek van het waterschap het **gehele** grondgebied van de gemeente Obdam voor wat betreft de wegentaak toegevoegd aan het waterschapsgebied.

### **Ad I b:**

Bij het bepalen van het relatieve aandeel van de belangencategoriën in het algemeen bestuur moeten zowel de aard en omvang van het belang bij de uitoefening van de betreffende taken als de kostenaandelen die elk van deze categoriën moeten opbrengen (waarbij eveneens het criterium "aard en omvang van het belang" geldt) in aanmerking worden genomen. Conform de Implementatienota Waterschapswet stellen wij vast dat, nu het baseren van het aantal bestuurszetels op de budgettaire aandelen niet leidt tot onevenwichtige uitkomsten, een weging van de hoofdtaken voor het vaststellen van het aantal bestuurszetels niet aan de orde is. Dit is wel het geval bij de wegentaak. De wegentaak wordt immers als een neventaak beschouwd, waaraan ten behoeve van de samenstelling van het bestuur en gelet op de Implementatienota de helft van haar budgettaire gewicht wordt toegekend.

Het totale aantal zetels (30) is op basis van de budgetpercentages en rekening houdend met hetgeen hiervoor is opgemerkt 47,94% voor het waterkwantiteitsbeheer en 52,06% voor het wegenbeheer. Dat levert voor deze taken resp. de volgende aantallen op: 19,44 en 10,56 zetels. Vervolgens worden deze zetels toegedeeld aan de belangencategoriën aan de hand van het (ruw geschatte) aandeel van de belangencategoriën in de omslagopbrengst. Op basis van deze betalingsaandelen wordt de bestuurssamenstelling na afronding als volgt (zie bijlage 1):

Ingezetenen: 10 vertegenwoordigers.  
Eigenaren ongebouwd: 9 vertegenwoordigers.  
Eigenaren gebouwd: 11 vertegenwoordigers.

#### **Kwaliteitszetels**

Verkiezingen op basis van "one man one vote" kunnen in incidentele gevallen leiden tot minder evenwichtige uitkomsten voor bepaalde belanghebbende ingelanden. In weerwil van hun soms omvangrijke bezit aan onroerende zaken ongebouwd en gebouwd, en het daarmee corresponderende aandeel in de omslagopbrengst ongebouwd en gebouwd, komt de stem van deze ingelanden bij rechtstreekse verkiezingen met enkelvoudig kiesrecht (afgezien van de mogelijkheid tot kandidaatstelling) niet of nauwelijks tot zijn recht. Zo is het aandeel van de gezamenlijke woningcorporaties over 1995 volgens opgave van de Dienst Centrale Omslagheffing in de omslag gebouwd 13,65%. Aan de gezamenlijke woningcorporaties komen derhalve  $13,65\% \times 11 \text{ zetels} = 1,5 = \text{twee kwaliteitszetels}$  toe. De gezamenlijke natuurbeherende instanties komen niet voor een kwaliteitszetel in aanmerking omdat deze te weinig ongebouwde onroerende zaken in eigendom hebben.

#### **Ad I c:**

Artikel 40 van de Waterschapswet bepaalt dat de samenstelling van het dagelijks bestuur zo veel mogelijk een afspiegeling dient te zijn van de samenstelling van het algemeen bestuur. Getracht is hieraan gestalte te geven, waarbij als uitgangspunt is gehanteerd dat elke in het algemeen bestuur vertegenwoordigde belangencategorie ook in het dagelijks bestuur vertegenwoordigd zou moeten zijn. De uitoefening van bevoegdheden van het dagelijks bestuur door individuele heemraden zal uitsluitend kunnen geschieden op basis van mandaat.

#### **Ad I e:**

In de Gemeentewet en Provinciewet zijn bepalingen opgenomen volgens welke de raad en provinciale staten slechts kunnen besluiten tot het oprichten van en deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen, indien dat bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbare belang.

Hierbij is het beginsel neergelegd, dat de behartiging van openbare belangen dient te geschieden langs publiekrechtelijke weg, tenzij er zwaarwegende argumenten zijn om dat langs privaatrechtelijke weg te doen. Publiekrechtelijke rechtsvormen bieden, aldus de betreffende Memores van Toelichting, betere waarborgen voor openheid en controle. Tot nu toe ontbrak een vergelijkbare bepaling in de waterschapsreglementen. In de loop der tijd is echter ook in waterschapsland een toename aan privaatrechtelijke constructies waarneembaar. Daarmee stijgt tevens de behoefte aan een passend toetsingscriterium. Derhalve is aan het reglement een artikel toegevoegd dat inhoudelijk vergelijkbaar is met de hierboven aangehaalde artikelen uit de Gemeentewet en de Provinciewet. Dit toetsingscriterium kan het provinciaal bestuur hanteren in het kader van zijn bevoegdheid op grond van de Waterschapswet om besluiten van waterschappen te vernietigen voor zover deze in strijd zijn met het recht of het algemeen

belang.

Titel:Vd 83: Regl.wijz. waterschap De Waterlanden e.a. 08-10-1996

Datum:31-10-1996

Nummer:83

Documenttype:Voordracht