

Hoor- en adviescommissie

ADVIES

AAN GEDEPUTEERDE STATEN

naar aanleiding van de behandeling van de bezwaarschriften ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van

Koninklijke BLN-Schuttevaer, namens deze de heer ██████████ te Schagen d.d. 14 juni 2022;

en

Spaansen Groep B.V. te Winkel d.d. 11 juni 2022 (bezwaarden):

tegen het besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland (verweerders) van 31 mei 2022, waarbij is besloten om de verlengingsopgave voor de Koopvaarderschutsluis nu niet uit te voeren en op een later moment opnieuw te beslissen over nut en noodzaak.

ONTVANKELIJKHEID

Een bezwaar dient zich te richten tegen een besluit.¹ Bezwaarden hebben aangegeven bezwaar te maken tegen het besluit van verweerders van 31 mei 2022. De commissie heeft zich afgevraagd of dat besluit van 31 mei 2022 een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is. Onder besluit wordt verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.²

Met het begrip rechtshandeling wordt bedoeld: een handeling gericht op rechtsgevolg. Of een beslissing of een schriftelijke uitlating van een bestuursorgaan is gericht op rechtsgevolg is soms moeilijk uit te maken. Ook een door een bestuursorgaan als definitief bedoelde interpretatie van een wettelijk voorschrift voor een concreet geval is veelal een besluit gericht op rechtsgevolg. Tegenover het begrip rechtshandeling staat het begrip feitelijke handeling of gewoon: handeling.

De beslissing moet gericht zijn op extern rechtsgevolg. Daarmee is bedoeld dat de beslissing gericht moet zijn op rechtsgevolgen die ontstaan in de verhouding van het bestuursorgaan tot een of meer anderen. Beslissingen van het bestuursorgaan die een zuiver intern karakter hebben, zoals de bepaling van de prioriteit van de te behandelen zaken, aanwijzingen over op te stellen stukken en dergelijke zijn dus niet als besluiten in de zin der wet aan te merken.³

Bij het provinciaal meerjarenprogramma voor infrastructuur (heden: integraal Meerjarenprogramma Infrastructuur -iMPI-) worden door verweerders projecten, indien noodzakelijk, gepromoveerd naar de planfase. Uit de planfase kan een promotie naar realisatiefase voortvloeien. Verweerders kunnen na de planfase echter ook beslissen om niet over te gaan tot de realisatiefase. Deze beslissingen worden gepubliceerd op de openbare besluitenlijst van de vergadering van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

¹ Artikel 6:1 van de Awb

² Artikel 1:3 eerste lid van de Awb

³ MvT II, Parl. Gesch. Awb I, p. 155

Hoor- en adviescommissie

Voor wat betreft de Koopvaardersschutsluis is op 29 mei 2018, onder punt 13, besloten om de verlenging van deze sluis te promoveren naar de planfase. Vier jaar later, op 31 mei 2022 onder punt 3, is besloten om deze verlenging niet door te zetten naar de realisatiefase.

Hoewel deze besluiten op de besluitenlijst staan en ook als besluit geformuleerd zijn, zijn het besluit tot promotie naar de planfase en het besluit om niet over te gaan naar de realisatiefase geen besluiten in de zin van de Awb. Het gaat hier om interne besluiten over welke prioritering wordt gegeven aan te onderzoeken en uit te voeren infrastructurele projecten. Voor zover hierbij al sprake zou zijn van een rechtshandeling, heeft deze geen externe rechtsgevolgen. De verhouding tot anderen wordt niet vastgelegd of gewijzigd met de beslissing of een project al dan niet over gaat naar de realisatiefase. Nu hetgeen waar bezwaar tegen gemaakt niet een besluit in de zin van de Awb is, staat ook geen bezwaar hiertegen open. Gelet op het bovenstaande acht de commissie de bezwaarschriften dan ook niet ontvankelijk.

AFZIEN VAN HOREN

De commissie is van oordeel dat de bezwaarschriften kennelijk niet-ontvankelijk zijn als bedoeld in artikel 7:3, onder a, van de Awb. De commissie heeft om deze reden afgezien van het horen. Aangezien de bezwaarschriften niet-ontvankelijk zijn, komt de commissie aan een inhoudelijke behandeling van de bezwaarschriften niet toe.

ADVIES VAN DE COMMISSIE

De commissie komt op basis van de stukken en het besprokene tijdens de op 21 juli 2022 gehouden raadkamerzitting tot het advies aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland om het bezwaarschrift van Koninklijke BLN-Schuttevaer, namens deze de heer De Waard te Schagen d.d. 14 juni 2022 en het bezwaarschrift van Spaansen Groep B.V. te Winkel d.d. 11 juni 2022 niet-ontvankelijk te verklaren.

Haarlem,

de Hoor- en adviescommissie,
Kamer II

[Redacted signature]

[Redacted name],
fungerend secretaris

[Redacted signature]

[Redacted name],
voorzitter