

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

[Redacted]

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

[Redacted]
CZ/JZ

Telefoonnummer 023 [Redacted]

[Redacted]@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: Beslissing op bezwaarschrift

Geachte [Redacted],

Op 6 april 2020 hebben wij onder nummer OD.294897 een besluit genomen, waarbij wij op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming een vergunning hebben verleend aan Kopare Leisure Development BV te Lutten voor de herontwikkeling van een camping. De camping, gelegen aan de Gerbrandtslaan 18 te Schoorl, wordt herontwikkeld tot vakantiepark Duyndomein op dezelfde locatie. Er worden 72 recreatiewoningen gerealiseerd.

Tegen dit besluit heeft u namens mevrouw C. van de Groenekan bezwaar gemaakt als bedoeld in artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Dit bezwaarschrift is ontvangen op 18 mei 2020 en aangevuld op 23 juni 2020.

HOORZITTING

Op donderdag 22 oktober 2020 heeft aan de Dreef 3 te Haarlem een openbare hoorzitting plaatsgevonden van Kamer III uit de Hoor- en adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Awb (verder te noemen: de Commissie), waarin het bezwaarschrift van [Redacted] aan de orde is gesteld. Bij deze zitting was u digitaal aanwezig.

Ter toelichting van het bestreden besluit zijn namens ons college ter zitting verschenen [Redacted] en [Redacted], beiden werkzaam bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord te Hoorn. Namens vergunninghouder Kopare Leisure Development BV te Lutten zijn verschenen [Redacted] en [Redacted].

ADVIES COMMISSIE

De Commissie heeft op basis van de stukken en het besprokene in de hiervoor genoemde openbare hoorzitting advies aan ons uitgebracht. Het advies en het verslag van de hoorzitting vindt u als bijlagen bij deze brief.

De Commissie adviseert om het bezwaar ongegrond te verklaren. Daarbij merkt zij op dat voorschrift 7 aan de vergunning verbonden moet blijven, tenzij op andere wijze wordt verzekerd dat de stikstofemissie genoemd in tabel 3 van het besluit niet wordt overschreden.

Verzenddatum

12 januari 2021

Kenmerk

1429698/1530099

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

VERDAGING

Bij besluit van 1 december 2020, nummer 1429698/1535553, hebben wij de beslissing op uw bezwaarschrift met zes weken uitgesteld.

OVERWEGINGEN

Op de bezwaargrond over voorschrift 7 van de vergunning gaan wij hierna in.

Wat de andere bezwaargronden betreft, hebben wij besloten om het advies van de Commissie integraal over te nemen. Deze andere bezwaargronden wijzen wij daarmee af. Voor de onderbouwing verwijzen wij naar het advies van de Commissie, dat is bijgevoegd.

Voorschrift 7 van de vergunning luidt als volgt:

De emissie van de maximaal 64 houtkachels bij de recreatiewoningen op het vakantiepark bedraagt per houtkachel maximaal 3 kg NOx/jaar.

Het bezwaar tegen dit voorschrift luidt als volgt:

Onduidelijk is hoe dit voorschrift geborgd wordt en aantoonbaar maximaal 3 kg NOx/jaar wordt gehandhaafd. Permanent toezicht op 64 houtkachels en maximale uitstoot is volgens bezwaarde in de praktijk niet uitvoerbaar. Bezwaarde verzoekt daarom dit voorschrift aan te passen of te laten vervallen en de houtkachels niet toe te staan zodat er helemaal geen uitstoot gerealiseerd wordt.

Op de hoorzitting hebben onze vertegenwoordigers gesteld dat voorschrift 7 niet te handhaven is, niet noodzakelijk is en kan komen te vervallen.

De Commissie merkt over deze bezwaargrond het volgende op:

De commissie staat kritisch tegenover het uitgangspunt van de stikstofemissieberekening dat de houtkachels een uitstoot hebben van 3,0 kg NOx/jaar. Om tot deze uitstoot per jaar te komen, is vanuit het 'Kennisdokument Houtstook in Nederland' de jaaruitstoot per jaar van pelletkachels gekozen. De berekening is daarbij juist uitgevoerd (9 ton uitstoot gedeeld door 3.000 pelletkachels).

De commissie kan echter niet volgen waarom in dit geval gekozen is voor de uitstoot van pelletkachels, die niet op blokken hout, maar op korrels/pellets branden. De uitstoot voor vrijstaande op houtblokken gestookte haarden is immers ook bekend. Het gaat hierbij om een uitstoot van 1.851 ton bij 570.000 kachels. Dat maakt een uitstoot van 3,25 kg NOx/jaar per kachel.

Wanneer van de uitstoot van vrijstaande kachels uitgegaan wordt, is de totale uitstoot 208 kg NOx/jaar (3,25 maal 64 kachels) in plaats van de 192 kg NOx/jaar waar in de aanvraag en het besluit vanuit wordt gegaan. Verweerders hebben naar het oordeel van de commissie niet voldoende duidelijk gemaakt waarom de berekening gebaseerd zou moeten zijn op de lagere uitstoot van pelletkachels. Gelet hierop adviseert de commissie om voorschrift 7 van de vergunning niet te laten vervallen.

De Commissie adviseert aan het slot van haar advies:

De commissie is van oordeel dat voorschrift zeven aan de vergunning verbonden moet blijven. Mocht dit voorschrift zoals het nu opgenomen is niet handhaafbaar zijn, dan dient dit

voorschrift dusdanig geformuleerd te worden dat het wel handhaafbaar is, of moet op andere wijze verzekerd worden dat de emissie uit tabel 3 van het besluit [192 kg NOx/jaar] niet overschreden wordt.

Wij volgen de Commissie in haar advies dat de in het Kennisdocument Houtstook in Nederland opgenomen houtgestookte vrijstaande kachels het meest overeenkomen met de 64 in het project gebruikte houtgestookte kachels. Wanneer wordt uitgegaan van de in het Kennisdocument opgenomen kengetallen voor de uitstoot van houtgestookte vrijstaande kachels, zijnde 3,25 kg NOx/jaar, komt de voor de vergunning berekende uitstoot uit op 208 kg NOx/jaar. Wanneer deze uitkomst wordt ingevoerd in de AERIUS-berekeningen die voor het project moeten worden gemaakt, dan is het resultaat hetzelfde: de gebruiksfase van het project kan worden vergund. Uit de AERIUS-verschilberekening voor de referentiesituatie en de beoogde gebruiksfase, waarin wordt uitgegaan van een emissiefactor van 3,25 kg NOx/jaar per vrijstaande kachel, blijkt dat er in de beoogde gebruiksfase per saldo geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op relevante hexagonen in de betrokken Natura 2000-gebieden ten opzichte van de referentiesituatie. Het gebruik van de voor het project voorziene 64 houtgestookte kachels staat daarmee niet in de weg aan verlening van de gevraagde vergunning.

Wij zijn het eens met het bezwaar dat een emissienorm per houtgestookte kachel niet handhaafbaar is. Deze emissienorm moet daarom vervallen. Gezien de conclusie hiervoor dat het gebruik van de houtgestookte kachels niet in de weg staat aan vergunningverlening, is geen vervangende emissienorm nodig. Dit lichten wij hieronder nader toe.

In het besluit van 6 april 2020 is bepaald dat de projectbeschrijving in de aanvraag onderdeel uitmaakt van de vergunning. De vergunninghouder is daarmee gebonden aan de aanvraag. Volgens de aanvraag komen in het park in totaal 64 houtgestookte kachels. In de aanvraag is een prestatieverklaring van het te gebruiken type houtgestookte kachel opgenomen. Hieruit komt naar voren dat dit type houtgestookte kachel al voldoet aan emissie-eisen die op grond van Verordening (EU) 2015/1185 op 1 januari 2022 van kracht worden. Het in de aanvullende AERIUS-berekening gebruikte emissiegetal van 3,25 kg NOx/jaar per vrijstaande kachel is hoger. Dit emissiegetal kan gezien worden als een worst-case benadering, omdat bij het berekenen van de emissie van houtgestookte kachels in het Kennisdocument Houtstook in Nederland zowel verouderde modellen zijn meegenomen als nieuw ontwikkelde modellen. Omdat in het vakantiepark uitsluitend moderne houtgestookte kachels zullen worden gebruikt, is voldoende verzekerd dat de emissie van de houtgestookte kachels niet zal leiden tot een hogere stikstofdepositie dan de berekende depositie.

BESLUIT

Gezien het vorenstaande hebben wij, gelet op de stukken en het besprokene tijdens de op donderdag 22 oktober 2020 gehouden hoorzitting, in aanmerking nemend het bepaalde in de Wet natuurbescherming, alsmede het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, besloten:

1. [REDACTED] in haar bezwaar te ontvangen;
2. dit bezwaar ongegrond te verklaren;

3. het besluit van 6 april 2020, nummer OD.294897, niet te herroepen;
4. voorschrift 7 van laatstgenoemd besluit te laten vervallen.

Een afschrift van dit besluit hebben wij gezonden aan het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie en aan Kopare Leisure Development BV te Lutten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

directeur Concernzaken
dhr. H. van der Stelt

Dit besluit is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bijlagen: - advies van de Hoor- en adviescommissie
 - verslag van de hoorzitting

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk beroep instellen. Het beroepschrift kunt u sturen aan de Rechtbank Noord-Holland, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. U kunt telefonisch een folder aanvragen over de beroepsprocedure via het telefoonnummer van Informatie Rijksoverheid (tel: 1400) of via de internetsite www.Rijksoverheid.nl.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Gelijktijdig met het indienen van een beroepschrift kunt u - bij spoedeisend belang - een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland.