

Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland

Datum ingekomen vragen : 14 april 2020

Datum GS-besluit : 12 mei 2020

Vragen nr. 45

Vragen van de heer M. Deen en de heer N. Kaptheijns (PVV) over Doordrukken biomassacentrale Diemen.

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 14 april 2020 door de leden van Provinciale Staten, de heer **M. Deen** en de heer **N. Kaptheijns** (PVV), de volgende vragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

INLEIDING VRAGEN

Op woensdag 8 april jongstleden heeft de provincie Noord-Holland een natuurvergunning afgegeven aan Vattenfall voor de bouw van een enorme biomassacentrale in Diemen, ondanks dat er lokaal geen enkel draagvlak is. Zo heeft de gemeenteraad van Diemen in november 2019 een motie aangenomen die zich uitspreekt tegen de komst van de centrale en is er veel verzet vanuit bewoners.

In een artikel van Trouw¹ suggereert Fenna Swart (actiecomité Schone lucht) dat er aanvechtbare fouten zijn gemaakt in de besluitvorming en daarom is de organisatie voornemens de afgegeven natuurvergunning aan te vechten bij de rechter.

Uit hetzelfde artikel kan tevens worden opgemaakt dat dankzij een oude, ruime vergunning de betreffende natuurvergunning er procedureel doorheen kon glippen.

Deze hele gang van zaken geeft de PVV een nare smaak in de mond. Niet alleen omdat er een brede maatschappelijke consensus is dat biomassacentrales ongewenst zijn vanwege luchtvervuiling en bomenkap, maar ook gezien het ogenschijnlijk gebruik van een oude, ruime vergunning en de timing van de vergunningverlening. Immers, door de Coronacrisis kan er niet gedemonstreerd worden tegen de centrale en uit een studie van adviesbureau DNV-GL, dat onlangs in opdracht van het Rijk is uitgevoerd, blijkt dat houtstook meer broeikasgas uitstoot

¹ <https://www.trouw.nl/duurzaamheid-natuur/provincie-geeft-fiat-aan-biomassacentrale-diemen~b76be3a3/>

dan gas en zelfs dan kolen. Om die reden heeft het Rijk het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) opdracht gegeven om biomassa nog eens onder de loep te nemen en die resultaten worden binnenkort pas bekend gemaakt.

Ondergetekenden willen dan ook de volgende vragen aan het College stellen.

INLEIDING ANTWOORDEN

Vattenfall heeft medio 2018 vergunningen aangevraagd bij gedeputeerde staten van Noord-Holland voor de bouw en ingebruikname van een biomassacentrale in Diemen. Hiervoor is zowel een Omgevingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer nodig als een natuurvergunning op grond van de Wet natuurbescherming. Daarnaast moest de gemeente Diemen een Verklaring van geen bedenkingen afgeven op grond van de Wet op de ruimtelijke ordening.

De provinciale Omgevingsvergunning ziet toe op de emissies die uit de schoorsteen komen, de natuurvergunning op de depositie op natuurgebieden.

De Omgevingsvergunning moet verstrekt worden wanneer een installatie technisch aan de wettelijke vereisten voldoet. Aan de natuurvergunning ligt altijd de afweging ten grondslag of de omringende natuur de depositie kan dragen. Reeds vergunde rechten kunnen echter niet zo maar worden ingenomen en vormen daarom in beginsel het uitgangspunt voor nieuwe vergunningverlening. De provinciale Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland gaat – mede op advies van de Landsadvocaat – uit van in het verleden vergunde rechten en niet van de feitelijke uitstoot van een onderneming.

De ontwerp-Omgevingsvergunning en de ontwerp-natuurvergunning hebben beide begin 2019 ter inzage gelegen. De provinciale Omgevingsvergunning is vervolgens zomer 2019 verleend, de natuurvergunning in maart 2020.

De natuurvergunning heeft vertraging opgelopen omdat vergunningverlening voor stikstofbesluiten als gevolg van de uitspraak van de Raad van State inzake het Programma Aanpak Stikstof (PAS) op 29 mei 2019 vanaf dat moment tot medio december 2019 heeft stilgelegen. Bovendien heeft Vattenfall de aanvraag in de tussentijd aangepast en aangevuld mede naar aanleiding van de ingediende zienswijzen. Daardoor is pas recent de definitieve natuurvergunning verleend.

Van belang voor een goed begrip van deze zaak is dat 90% van de vergunde stikstofruimte bestemd is voor de twee gascentrales (DW33 en DW34) op het terrein van Vattenfall in Diemen. Deze gascentrales produceren elektriciteit voor het landelijke net en moeten kunnen bijspringen wanneer er landelijk een stroomtekort is. De natuurvergunning moet hiervoor ruimte bieden, net zoals de vorige natuurvergunning dat deed.

In juni 2019 hebben de provincie, de betrokken gemeenten en Vattenfall een aanvullend convenant gesloten over deze biomassacentrale met op verschillende punten verdergaande afspraken dan wettelijk mogelijk was. De aanleiding voor dit convenant was, dat we de zorgen deelden die breed leefden omtrent grootschalige biomassacentrales, zorgen waaraan ook het coalitieakkoord refereert, maar ook moesten constateren dat er – gelet op het bovenstaande – geen grond was de benodigde vergunningen niet te verstrekken. Het aanvullende convenant bevat onder andere afspraken over de duurzaamheid van de biomassa en het vervoer van de haven naar de locatie in Diemen, de tijdelijkheid van het volcontinu gebruik van biomassa en het gezamenlijk ontwikkelen van alternatieve duurzame warmtebronnen.

Omdat de vergunningen al ter inzage hadden gelegen ten tijde van de coalitieonderhandelingen, hebben de onderhandelende partijen destijds afgesproken dat de passage in het coalitieakkoord geen betrekking kon hebben op de biomassacentrale in Diemen. Die was daarvoor toen al in een te ver gevorderd stadium. Dit is gemeld bij de presentatie van het coalitieakkoord en dit hebben we later desgevraagd ook schriftelijk aan de gemeente Diemen laten weten toen zij hun Verklaring van geen bedenkingen moesten verstrekken.

Landelijk speelt nu dat er nieuw biomassabeleid in ontwikkeling is. Het Rijk komt met een nieuw duurzaamheidskader voor biomassa. Het is echter niet zo dat vooruitlopend daarop al van bovenstaande wettelijke kaders kan worden afgeweken. Pas wanneer dat nieuwe beleid in nieuwe wettelijke kaders is vertaald, door het Rijk of door onszelf als provincie indien nodig, kunnen wij eventueel anders handelen.

VRAGEN INCLUSIEF BEANTWOORDING GEDEPUTEERDE STATEN

Vraag 1:

Deelt u de mening dat de in de bovenstaande toelichting geschetste gang van zaken op zijn minst de indruk wekt dat de biomassacentrale doorgedrukt wordt? Zo nee, waarom niet? Graag een gemotiveerd antwoord.

Antwoord 1:

Wij delen deze mening niet. De vergunning is volgens de normale procedure verstrekt, zij het dat er veel vertraging is opgelopen door de herziening van het wettelijke kader voor het stikstofbeleid. Omdat de aanvraag compleet is en voldaan wordt aan alle voorwaarden uit de provinciale Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland en ook op andere punten geen sprake is van strijdigheden met de Wet natuurbescherming, hebben wij geen grond om de aangevraagde natuurvergunning voor de inrichting van Vattenfall in Diemen te weigeren of uit te stellen.

Vraag 2:

Had de vergunningverlening op een later moment kunnen gebeuren, kijkende naar de nog ontbrekende onderzoeksresultaten van het PBL, de huidige Coronacrisis met alle beperkingen en het ontbreken van lokaal draagvlak? Graag een gemotiveerd antwoord.

Antwoord 2:

Nee, zie het antwoord op vraag 1. Verder had de vergunning al ter inzage gelegen. Men is dus al in de gelegenheid geweest om te reageren.

Vraag 3:

Lopen er op dit moment nog meer vergunningtrajecten inzake biomassacentrales, windparken en zonneweides in de provincie Noord-Holland? Zo ja, welke en bent u bereid deze trajecten waar mogelijk te vertragen of zelfs (tijdelijk) te stoppen? Zo nee, waarom niet?

Antwoord 3:

De Omgevingsvergunningen voor zonneparken worden door de gemeenten verstrekt (onder meer op basis van de provinciale ruimtelijke verordening).

We verwachten één Omgevingsvergunningaanvraag voor een aantal windturbines in Amsterdam Westpoort. Deze aanvraag – die nog wordt voorbereid – wordt gedaan naar aanleiding van de verruimde mogelijkheden voor wind op land binnen de Metropoolregio Amsterdam zoals afgesproken in het coalitieakkoord.

Er lopen nu vergunningaanvragen voor vier nieuwe biomassacentrales (AEB, Olam Cocoa, Meerlanden en De Liede) en wij verwachten een paar aanvragen voor kleine biomassaketels op het terrein van provinciale inrichtingen².

Als een onderneming aan de wettelijke eisen voldoet, is er geen grond om de vergunningen te weigeren.

² Onder provinciale inrichting wordt verstaan een inrichting waarvoor gedeputeerde staten bevoegd gezag voor vergunningverlening zijn op grond van de Wet milieubeheer en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.