

**Aan de leden van Provinciale Staten van Noord-Holland**

**Datum ingekomen vragen** : 4 november 2021  
**Datum GS-besluit** : 30 november 2021

**Vragen nr. 114**

Vragen van **Mw. J.M.E. de Groot** (SP) over de compensatie van stikstof, benodigd voor de 24- uren openstelling van busbrug De Binding in Zaanstad.

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland deelt u overeenkomstig het bepaalde in artikel 45 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten mede, dat op 4 november 2021 door het lid van Provinciale Staten, **Mw. J.M.E. de Groot** (SP), de volgende vragen bij Gedeputeerde Staten zijn ingekomen.

**INLEIDING VRAGEN**

De gemeenteraad van Zaanstad heeft enkele maanden geleden besloten om busbrug De Binding dagelijks 24 uur open te stellen voor alle verkeer. Tot dusver was de betreffende busbrug in de ochtend- en avondspits gedurende werkdagen voor alle motorrijtuigen gesloten, behalve voor lijnbussen en hulpdiensten. Om de busbrug 24 uur open te stellen voor alle verkeer, moet er een natuurvergunning komen. Deze zou kunnen worden verkregen door middel van compensatie vanuit de zeer gedateerde vergunning van de reeds zeer lang gesloten meelfabriek Meneba in Wormerveer. Een en ander is te lezen in het artikel in Dagblad Zaanstreek 'Heen en weer schuiven van stikstof is raar' van 4 november 2021. Ook kan de uitzending van het Zaanstad Beraad van dinsdag 2 november 2021<sup>1</sup> teruggekeken worden. Het betreffende fragment is vanaf de tijdsaanduiding 6.01.25/7.19.16 te zien [De hier genoemde tijd is incorrect, het onderwerp start vanaf 4.21.40].

**VRAGEN INCLUSIEF BEANTWOORDING GEDEPUTEERDE STATEN****Vraag 1:**

Door de 24- uren openstelling van busbrug De Binding, gelegen tussen de wijken Westerkoog en Westerwating in Zaanstad zal meer stikstofdepositie neerkomen in het Natura 2000- gebied Polder Westzaan. Omdat dit Natura 2000-gebied geheel boven de kritische grenswaarde van neerslag van stikstof komt kan de extra depositie, veroorzaakt door de 24- uren openstelling van busbrug De Binding, er echt niet meer bij. Bent u dit met ons eens? Als dit niet het geval is, vernemen wij graag waarom niet.

**Antwoord 1:**

Ja, wij zijn het met u eens dat er geen extra stikstofneerslag bij moet komen op dit Natura 2000- gebied. Zaanstad geeft op haar website (<https://busbrugdebinding.zaanstad.nl/veelgestelde-vragen>) aan dat de werkzaamheden aan de rondweg, waar 24 uur openstelling van de busbrug

<sup>1</sup> <https://zaanstad.notubiz.nl/bijeenkomst/780476/Zaanstad%20Beraad%2C%20Begroting%2002-11-2021>

onderdeel van uitmaakt, moeten voldoen aan de stikstofeisen. In z'n totaliteit neemt het aantal gereden aantal gereden kilometers af door opening van de busbrug De Binding gedurende de spitsuren. Dit is meegenomen in de berekening van stikstofeffecten. Door verschuiving van het wegverkeer treedt er echter een lichte toename op van verkeer in het westelijk deel van Zaanstad. Als gevolg daarvan is er lokaal een toename van 0,16 mol stikstofneerslag op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied. Momenteel onderzoekt gemeente Zaanstad de mogelijkheden om deze toename binnen de wettelijke- en beleidsregels te compenseren.

**Vraag 2:**

Meelfabriek Meneba, gelegen in Wormerveer, op enige afstand van busbrug De Binding (hemelsbreed ongeveer 6 km), heeft sedert vele jaren niet of nauwelijks stikstof uitgestoten. Dit omdat deze fabriek sedert ongeveer 2010 nauwelijks en vanaf 2019 niet meer in bedrijf was. Daardoor is vooral de stikstofdepositie op Natura 2000- gebied Wormer- en Jisperveld en Kalverpolder aanzienlijk verminderd en op Natura 2000- gebied Polder Westzaan in mindere mate. Desondanks is de neerslag van stikstof op Wormer- en Jisperveld en Kalverpolder nog steeds 99% boven de kritische grenswaarde. Bent u dit met ons eens? Als dat niet het geval is, vernemen wij graag waarom niet.

**Antwoord 2:**

Wij bevestigen uw waarneming dat de kritische depositiewaarde op het overgrote deel van Natura 2000-gebied Wormer- en Jisperveld en Kalverpolder wordt overschreden. Het aandeel dat de vergunde rechten van Meneba van de stikstofneerslag op dit gebied uitmaken is nergens meer dan ca. 0,3%. Voor het hele Natura 2000- gebied Wormer- en Jisperveld en Kalverpolder is dat aandeel gemiddeld niet veel meer dan ca. 0,1%. Uw stelling dat de stikstofneerslag sterk is verminderd als gevolg van een verandering in activiteiten bij Meneba is daarom volgens ons onjuist. Verder spreken gegevens voor vergunningverlening uw bewering tegen dat Meneba sinds 2010 nauwelijks meer in bedrijf was.

**Vraag 3:**

Welke vorm van vergunning, waarin de uitstoot van stikstof is meegenomen, is er destijds afgegeven voor de Menebafabriek? Biedt de destijds afgegeven vergunning ruimte om zowel de 24- uren openstelling van busbrug De Binding als de nieuwe woonwijk Zaankwartier te realiseren? Kunt u ons duidelijkheid geven over de aard van de vergunning, het jaar waarin deze is afgegeven, de hoeveelheden stikstofdioxide en ammoniak die Meneba volgens deze vergunning destijds mocht uitstoten en de verwachte extra emissie door het openstellen van busbrug De Binding en de bouw en ingebruikname van woonwijk Zaankwartier in Wormerveer?

**Antwoord 3:**

Voor het bepalen van stikstofruimte in de vergunnig van Meneba wordt uitgegaan van de historische stikstofemissies van Meneba op basis van vergunde activiteiten en de daaruit voortvloeiende stikstofneerslag op Natura 2000-gebieden. In de loop van de tijd zijn er meerdere vergunningen geweest. Er zal worden uitgegaan van de meest beperkte situatie, dat wil zeggen de vergunde situatie met de laagste productie en stikstofneerslag op Natura 2000-gebied. De eigenaar/ontwikkelaar van Meneba zal de hiermee vastgestelde stikstofruimte van de fabriek in eerste instantie gebruiken voor interne saldering met de eigen woningbouwontwikkeling. De eigenaar is in gesprek met de gemeente Zaanstad om de resterende stikstofruimte als externe saldering te kunnen inzetten voor projecten in de gemeente Zaanstad. Uit stikstofberekeningen

met AERIUS Calculator zal moeten blijken welke projecten mogelijk zijn, er is nog niets definitief. De exacte hoeveelheden van de verschillende projecten zijn ons daarmee niet bekend. Uiteindelijk zullen deze stikstofberekeningen wel ter beoordeling worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord zodat zij de vergunningaanvragen op basis van de Wet natuurbescherming kunnen beoordelen.

**Vraag 4:**

Kunt u ons tevens op de hoogte stellen van de stikstofruimte die al verbruikt werd door de bouw en ingebruikname van de woonwijken Brokking aan de Zaan, Noordeinde en Zaans Pijl in Wormerveer? Werd voor deze wijken ook al stikstofruimte uit de oude vergunning van Meneba gebruikt? Zo nee, kwam deze stikstofruimte uit andere oude vergunningen? Welke?

**Antwoord 4:**

Ja, voor bovengenoemde wijken is tot op heden geen stikstofruimte van Meneba gebruikt. Voor Noorddijk 100 - wij nemen aan dat u dat bedoelt met Brokking aan de Zaan - is een vergunningsaanvraag Wet natuurbescherming in behandeling bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Bij publicatie van een conceptvergunning voor Noorddijk 100 wordt duidelijk of stikstofruimte uit een andere vergunning wordt gebruikt. Voor Noordeinde - 50a - wij nemen aan dat u dat bedoelt - is de vergunningsaanvraag ingetrokken. Voor Zaans Pijl hebben wij geen vergunningsaanvraag ontvangen.

**Vraag 5:**

Is extern salderen op grond van oude vergunningen die al lang niet meer gebruikt worden en bij projecten die op relatief grote afstand van elkaar liggen mogelijk? En als dat het geval is, geldt dan tevens dat er een reductie van 30% stikstofuitstoot van toepassing moet zijn? Kunt u dit uitgebreid toelichten?

**Antwoord 5:**

Nee, dat is niet per definitie mogelijk. Uit uw vraag kunnen wij echter niet met zekerheid opmaken welke definitie u hanteert voor "een oude vergunning". Voor wat betreft uw vraag over een reductie van 30% en uw verzoek om uitgebreide toelichting verwijzen wij u naar de exacte formulering van de regels voor extern salderen in Noord-Holland in de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland (<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR630765>). Daaruit volgt o.a. dat:

- gesaldeerd kan worden met aanwezige gerealiseerde capaciteit waarvoor een geldige toestemming is van bevoegd gezag. Gerealiseerde capaciteit wil zeggen dat de gebouwen, installaties, infrastructuur en overige voorzieningen die nodig zijn voor het uitvoeren van een activiteit daadwerkelijk gerealiseerd en nog aanwezig zijn. In het geval van Meneba is er een geldige vergunning van provincie Noord-Holland én is de gerealiseerde capaciteit aanwezig;
- met niet meer dan 70% van van de stikstofuitstoot van de gerealiseerde capaciteit van de saldo-gevende activiteit gesaldeerd kan worden;
- een project alleen zijn stikstofneerslag kan salderen met een project dat toestemming heeft om op dezelfde plek ten minste 1,43 (100% gedeeld door 70%) keer meer stikstofneerslag te veroorzaken. Dit moet zijn geverifieerd met een berekening in AERIUS Calculator, het landelijke rekeninstrument voor stikstofneerslag van projecten. Waar en hoeveel stikstofneerslag een project veroorzaakt is o.a. afhankelijk van de locatie van een project en van de hoeveelheid stikstof dat een project uitstoot. Een nieuw project dat een

heel klein beetje stikstof uitstoot kan minder stikstofneerslag veroorzaken in zijn omgeving dan een project 6 km verderop dat doet op diezelfde omgeving als dat oude project meer stikstof mag uitstoten dan het nieuwe project.

**Vraag 6:**

Bent u het met ons eens dat het - nu de Natura 2000- gebieden ernstig worden bedreigd door stikstofuitstoot - niet de bedoeling kan zijn dat de extra stikstofemissie en de bijbehorende stikstofdepositie van de 24- uurs openstelling van busbrug De Binding gecompenseerd kan worden door een inmiddels lang niet meer gebruikte vergunning van Meneba? Kunt u dit uitgebreid toelichten?

**Antwoord 6:**

Nee, wij zijn het niet met u eens dat niet gesaldeerd kan worden met Meneba als deze saldering voldoet aan onze Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland (zie verder ons antwoord op vraag 5). Wij maken uit uw vraag en inzet uw zorg voor stikstofgevoelige natuur op. Die zorg delen wij en deze heeft geleid tot onze inzet op een strategie voor de aanpak van de stikstofproblematiek. Deze is gedeeld met uw Staten en daarin hebben uw Staten ook hun ambities vastgesteld. Die strategie is gericht op herstel en bescherming van stikstofgevoelige natuur. Verder is het instrument salderen ontwikkeld zodat op korte termijn zorgvuldig met schaarse stikstofruimte kan worden omgegaan ten gunste van het bevorderen van ontwikkelingen die ook nodig zijn.