

5 november 2020

Verslag

Vergaderdatum en -tijd	5 november 2020, 16.00-18.00 uur
Locatie	Via Teams
Deelnemers	F. Vermeulen (vicevoorzitter), A. Heidema (adviseur), A. Smit (secretaris) H. Staghouwer (Gr), K. Fokkinga (Fr), H. Jumelet (Dr), G.H. ten Bolscher (Ov), P. Drenth (Ge), H. Hofstra (Fl), H. Bruins Slot (Ut), E. Rommel (NH), J. Baljeu (ZH), A. Pijpelink (Ze), E. Ronnes (NB), H. Mackus (Li)
Overig	██████████ (voorzitter AC), ██████████ (IPS), ██████████ (agendapunt 3.5), ██████████ (IPS)

1. Opening

De voorzitter opent het overleg en bericht dat mevrouw Pijpelink iets later aan het overleg deelneemt en de heer Staghouwer tot 17.00 uur bij het overleg aanwezig is.

2. Vaststelling agenda

De BC stelt de agenda voor het BC-overleg van 5 november ongewijzigd vast.

3. Ter bespreking

3.1 Presentatie stikstofuitdagingen Veluwe

De heer Drenth geeft een presentatie over de diverse aan de Veluwe gerelateerde stikstofuitdagingen. De presentatieslides zijn als bijlage bij dit verslag opgenomen.

De heer Drenth legt in de presentatie uit waarom de provincie Gelderland niet tegen extern salderen is, mits extern salderen zo effectief mogelijk (dat wil zeggen: het behalen van maximaal rendement door middel van extern salderen dichtbij Natura 2000-gebieden) kan worden ingezet. De huidige Rijksregels bieden de provincie echter onvoldoende handvatten om extern salderen hierop te kunnen sturen.

Als alternatief voor extern salderen resp. het vinden van stikstofruimte hanteert Gelderland de agenda 'Gelderse Maatregelen Stikstof 2020-2025' (GMS), waarin de provincie met alle sectoren, gemeenten, waterschappen, het RIVM, de WUR en andere organisaties een nadrukkelijke verbinding legt tussen de huidige emissie, de beoogde emissiereductie en de locatie waar deze reductie plaatsvindt. De GMS-databank maakt het mogelijk om de reductiemogelijkheden en natuurversterkingen op hexagoonniveau te bezien en via effectieve maatregelen naar duurzame oplossingen te sturen. De GMS ligt in december 2020 in de provincie ter besluitvorming voor, waarna de uitvoering in januari 2021 van start kan gaan.

In antwoord op het pleidooi van de heer Ronnes om vooral in te zetten op emissieverlaging door middel van het stimuleren van bedrijfsinnovaties in plaats van op opkooptransacties, geeft de heer Drenth aan dat zelfs indien

Gelderland geen enkele dierhouderij zou hebben, het overgrote deel van de hexagonen in Gelderland (zwaar) overbelast is. [REDACTED]

Naar aanleiding van de door de heer Mackus benoemde behoefte aan een landelijk overzicht van stikstofberekeningen, geeft de heer Drenth aan dat Gelderland in de afgelopen jaren op dit gebied veel expertise heeft opgebouwd. [REDACTED] voegt hieraan toe dat de op dit moment plaatsvindende stikstofanalyses de provincies een scherper zicht op zowel de emissies als de emissiereductie-mogelijkheden moeten gaan bieden.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] Daarnaast heeft Gelderland onder meer de opkoopregeling voor de kalverhouderij opengesteld.

3.2 Voorbereiding BO 10 december: oriënterende bespreking

3.2.1 BO-agenda en vaststelling woordvoerderschappen

De BC stemt - met een enkele wijziging - in met het voorstel van het kernteam voor de verdeling van de volgende woordvoerderschappen:

- Provinciale opgaven : J. Baljeu
- Casuïstiek gebiedsgerichte aanpak : H. Hofstra
- Aanpak overige knelgevallen : P. Drenth
- Vrijvallende ruimte bij extern salderen en RSRS : E. Rommel
- Stand van zaken stikstofanalyses : E. Ronnes
- Stand van zaken bronmaatregelen : G.H. ten Bolscher

Het voorstel voor het woordvoerderschap voor het agendapunt 'Wijziging regeling natuurbescherming' is afhankelijk van de inhoud van de nog door de IPS te ontvangen DGS-notitie ter zake.

Indien het Tweede Kamerdebat over het wetsvoorstel stikstofreductie en natuurverbetering vóór het BO plaatsvindt, verzoekt de BC de minister van LNV om in het BO een terugkoppeling te geven van de debatresultaten, inclusief de mogelijke consequenties hiervan voor de provincies.

Naar aanleiding van de suggestie van de heer Drenth om de onrust over het met de gerichte opkoopregeling gepaard gaande agrarische 'beroepsverbod' in het BO te bespreken, geeft [REDACTED] aan dat de deze week gepubliceerde regeling inhoudelijk is afgerond. De stuurgroep Opkoopregeling

bereidt op dit moment de uitwerking en de monitoring van de eerste tranche van de regeling voor, waarna de regeling wordt geëvalueerd. De regeling is gebaseerd op vrijwilligheid. De provincies hebben een uitvoeringsverantwoordelijkheid binnen de door het Rijk gestelde kaders. De heer Smit stelt het door de BC genoemde belang van een heldere, gemeenschappelijke communicatie van het Rijk en de provincies richting de agrarische sector aan de orde in het stuurgroepoverleg van 6 november. – [REDACTED] –

De inhoudelijke voorbereiding van het BO vindt grotendeels plaats in het BC-overleg van 26 november.

3.2.2 Casuïstiek diffuse belasters gebiedsgerichte aanpak

Op advies van de AC neemt de BC kennis van de ervaringen die zijn opgedaan bij het zoeken naar een interbestuurlijke oplossing voor de problematiek van de diffuse belasters stikstof (fase 1). Daarnaast stemt de BC op basis van het op 15 oktober gevormde advies van de AC in met de uitdieping van de oplossingsrichtingen voor deze problematiek (fase 2).

Vervolgroute:

- 19 november: AC-bespreking van de uitkomsten van fase 2, ter advisering van de BC
- 26 november: BC-bespreking van het AC-advies en de BC-inzet in het BO

3.2.3 RSRS en vrijvallende stikstofruimte bij extern salderen

De BC stemt in met een op het reguliere BC-overleg van 26 november aansluitende werksessie ter bespreking van de bestuurlijke afspraken met betrekking tot de inbreng en uitgifte van stikstofruimte in het RSRS en het praktische gebruik van het RSRS. Ter voorbereiding van de werksessie wordt in overleg met de AC- en BC-portefeuillehouders een notitie met bespreken- en beslispunten opgesteld, waarin ook aandacht uitgaat naar de mogelijke betrokkenheid van andere overheden en private partijen bij het RSRS.

Rekening houdend met het feit dat alle sectoren ervan op de hoogte zijn dat de provincies toewerken naar een in het voorjaar van 2021 functionerend RSRS, acht de BC het van belang de sectoren bij de RSRS-ontwikkeling te betrekken om deze niet via de GS-en te laten verrassen. Mevrouw Rommel geeft hierop aan dat inmiddels een gesprek met een vertegenwoordiging van de agrarische sector heeft plaatsgevonden.

De BC stemt tevens in met de beoogde vervolgroute voor de bespreking van het RSRS in het BO:

- (uiterlijk) 16 november: toezending notitie besprekpunten voor het BC-overleg van 26 november (inclusief werksessie op 26 november) aan de BC-leden, met het verzoek deze te bespreken in de GS-en van 24 november
- 19 november: AC-bespreking ter voorbereiding van het BO, ter advisering van de BC
- 24/25 november: terugkoppeling uit de GS-en

- 26 november: BC-bespreking van het AC-advies, de terugkoppeling uit de GS-en en de BC-inzet in het BO
- 26 november (avond): BC-werksessie en besluitvorming over bestuurlijke spelregels
- 2 december: versturen geannoteerde BO-agenda naar de GS-en ter bespreking in de GS-en op 8 december
- 8/9 december: terugkoppeling uit de GS-en
- 9 december: opstellen en voorleggen geactualiseerde geannoteerde BO-agenda aan de BC
- 10 december: BO

In aanvulling op de vervolgroute benadrukt [REDACTED] dat in de strakke planning van het RSRS-traject de BC-bespreking van 26 november cruciaal is voor het bepalen van de bestuurlijke afspraken en spelregels, de bij het RSRS te betrekken spelers en de juridische en technische vormgeving en uitvoering.

3.3 **Aanpassing beleidsregels RSRS**

De BC stemt in met het in het AC-overleg van 29 oktober gevormde AC - advies aan de BC om de aanpassing van de beleidsregels en het instellingsbesluit met betrekking tot het RSRS in november in de GS-en vast te stellen. De IPS zal de AC-leden verzoeken de aanpassing van de beleidsregels en het instellingsbesluit te agenderen in de GS-en van 17 dan wel 24 november.

– actie IPS/[REDACTED] –

De BC-stemt tevens in met de door het IPO opgestelde woordvoeringslijn en Q&A voor de aanpassing van de beleidsregels.

De heer Hofstra merkt op aan dat voor het wijzigen van beleidsregels in Flevoland een inspraakverordening van kracht is. De andere provincies kennen deze verordening niet.

3.4 **Provinciegrensoverschrijdend extern salderen**

[REDACTED]

[REDACTED] De IPS stelt voor dit agendapunt een notitie op waarin de bestaande afspraken en een juridische analyse van extern salderen in beeld worden gebracht.

– actie IPS/[REDACTED]


[REDACTED]



3.5 Analyse uitspraak Raad van State inzake Logistiek Park Moerdijk

De BC stemt in met het in het AC-overleg van 29 oktober gevormde advies van de AC aan de BC om de beleidsregels niet aan te passen aan de uitspraak van de Raad van State inzake het Logistiek Park Moerdijk, maar de analyse van de uitspraak te betrekken bij de evaluatie van de beleidsregels. Het themateam VTH bereidt ten behoeve van de bespreking in de AC een voorstel voor het moment van de evaluatie voor.

Mevrouw Bruins Slot verzoekt de uitspraak van de Raad van State en de mogelijk extra ruimte van extern salderen in de evaluatie verkennend te relateren aan de benodigde ruimte voor het legaal houden van meldingen.

Op suggestie van de heer Ten Bolscher geeft  aan dat de tweejaarstermijn van de PAS-vergunningen deel gaat uitmaken van het evaluatieonderzoek.

4. Mededelingen en voortschrijdende planning

4.1 Mededelingen

- De heer Heidema geeft een toelichting op de stopzetting van het kabinetsoverleg met de Landelijke Regietafel Stikstof (LRS), gezien de inmiddels goed functioneren inrichting van het bestuurlijk overleg via de lijn AC-BC-BO. Indien nodig kan de Commissaris als Rijksheer nog steeds worden gevraagd om een verbindende rol tussen het Rijk en de provincies te spelen. Daarnaast blijft de heer Heidema als adviseur actief bij de BC (en het kernteam van de BC) betrokken. De voorzitter interpreteert het opheffen van de LRS als een succes en bedankt de heer Heidema zowel voor zijn inspanningen in de LRS als voor zijn bereidheid bij de BC actief betrokken te willen blijven.
- Met de BC-intentie de BC-verslagen voor PS-en toegankelijk te maken, heeft de IPS de BC-verslagen met de betrekking tot de BO's van 26 maart, 22 april, 23 mei, 9 juli en 1 oktober op 5 november BO-geclusterd naar de BC-leden verzonden. De verstrekking van deze verslagen vindt niet eerder plaats dan op 11 november. Voor toekomstige BO's geldt dat de provincies de hierop betrekking hebbende BC-verslagen een week na het BO voor de PS-en toegankelijk maken. De IPS draagt ook hierbij zorg voor een gebundelde aanlevering van de BC-verslagen.
- De BC neemt er kennis van dat de IPS de AC-leden op 16 oktober heeft verzocht de IPS-begroting 2021 vóór 19 november in de GS-en te agenderen en de GS-besluiten terug te koppelen aan de IPS.
- De BC neemt kennis van de planning van de Kamerbehandeling van het wetsvoorstel stikstofreductie en natuurverbetering: 9 november inbreng Kamervragen; 20 november nota naar aanleiding van het verslag en in de week van 7 december behandeling van het wetsvoorstel. Anders dan

eerder bericht wordt de bij het wetsvoorstel te betrekken AMvB pas op 20 november in de ministerraad besproken. Dit betekent dat de BC - net als eerder voor wat betreft haar reactie op het wetsvoorstel - aansluit bij de in de week na de ministerraad volgende internetconsultatie.

- De strategische sessie van de BC vindt plaats op 21 januari 2021 en duurt van 14.00 tot 18.00 uur. De sessie richt zich in beginsel op de omgang met de resultaten van de in december afgeronde stikstofanalyses en op de positionering van de provincies op het gebied van stikstof in opmaat naar het nieuwe kabinet.

4.2 Voortschrijdende planning BC-overleg

De BC neemt kennis van de planning met betrekking tot de in het najaar van 2020 plaatsvindende AC- en BC-overleggen en van de door het IPO-bestuur vastgelegde AC-, BC- en BO-data in 2021.

5. Vaststelling verslag en actiepunten BC-overleg 15 oktober

5.1 Vaststellen verslag BC-overleg 15 oktober

De BC stelt het verslag van het BC-overleg van 15 oktober ongewijzigd vast. Gezien de vertrouwelijke status van de presentatieslides van de door DGS verzorgde technische briefing over de legalisering van meldingen, worden deze slides niet aan het verslag toegevoegd.

5.2 Doornemen acties n.a.v. BC-overleg 15 oktober

Naar aanleiding van de vraag van de heer Hofstra over het moment waarop de BC het memo van de provincie Drenthe met betrekking tot innovatieve melkveehouderij tegemoet kan zien, besluit de BC dit onderwerp in één van de eerstvolgende BC-overleggen te agenderen. – **actie IPS** –

6. Ter informatie

6.1 Media-analyses

De BC neemt kennis van de media-analyses.

6.2 Kamerstukken

De BC neemt kennis van de Kamerstukken.

6.3 Politieke agenda

De BC neemt kennis van de politieke agenda.

6.4 Onderzoek drempelwaarde op basis van modelonnauwkeurigheid

De BC neemt met interesse kennis van de in het AC-overleg van 29 oktober besproken oplegnotitie en het memo met betrekking tot de onderzoeksbevindingen naar de mogelijke toepassing van een alternatieve drempelwaarde op basis van modelonnauwkeurigheid. De AC informeert de BC te zijner tijd over de resultaten van het vervolgonderzoek. [REDACTED] geeft hierbij aan dat het vervolgonderzoek - gezien de complexiteit van de

materie - van zowel de provincies als het Rijk de nodige tijd vergt.

6.5 Stand van zaken passende beoordeling Brunsummerheide

De BC neemt kennis van de acties die lopen rondom de actualisatie van het SSRS en de stand van zaken met betrekking tot vergunningverlening op basis van het SSRS. [REDACTED]

De heer Mackus geeft aan dat de provincie Limburg en DGS in week 46 (= volgende week) met elkaar in gesprek gaan over het vinden van een passend maatregelenpakket.

In antwoord op de vraag van de heer Ronnes of de aanvragers op de hoogte worden gesteld van het feit dat vergunningverleningen met gebruikmaking van het SSRS nu niet kunnen plaatsvinden, geeft [REDACTED] geeft aan dat het in behandeling nemen van aanvragen mogelijk blijft, maar dat besluiten over de aanvragen tijdelijk uitblijven. Bij het langdurig uitblijven van een oplossing wordt (ook) de communicatie in de AC geagendeerd.

6.6 Regeling gerichte opkoop veehouderijen gestart

Het op 3 november gepubliceerde IPO-nieuwsbericht is op verzoek van de BC (via de BC-app) op 3 november aangepast; de als bijlage bij de agenda opgenomen versie betreft de definitieve versie.

7. Rondvraag en sluiting

Mevrouw Pijpelink verzoekt de BAC VP-leden binnen de BC om voorafgaand aan het op 6 november plaatsvindende overleg van het kernteam van de BAC VP contact met haar op te nemen over mogelijk bestaande plannen van een aantal provincies voor een alternatieve verdeelsleutel.

Mevrouw Baljeu informeert de BC in één van de eerstvolgende BC-overleggen over de stand van zaken met betrekking tot het verlease-initiatief Nieuwkoopse Plassen.
– actie Jeanette Baljeu –

De voorzitter bedankt de deelnemers voor hun bijdrage en sluit het overleg om 18.00 uur.