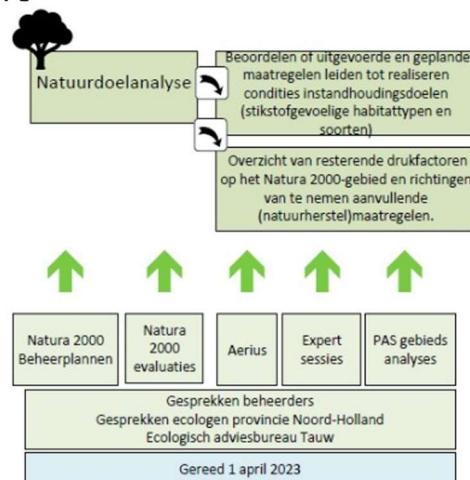


Leeswijzer Natuurdoelanalyses Noord-Holland

Inleiding

De provincie Noord-Holland stelt voor alle stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden natuurdoelanalyses op. In de analyses wordt gekeken welke knelpunten er zijn voor het halen van de stikstofgevoelige natuurdoelen, hoe de natuurdoelen er voor staan en welke maatregelen er nodig zijn om de natuurdoelen te halen. Stikstof is een belangrijk knelpunt voor habitattypen en voor soorten met leefgebieden die daarvoor gevoelig zijn. Door te veel stikstof verdwijnen er belangrijke planten- en diersoorten in de Natura 2000-gebieden. Dit komt onder meer omdat de bodem verzuurt. In kaart is gebracht hoe groot het stikstofprobleem is voor het behalen van de doelen. Per gebied wordt bekeken of met de huidige en uitgevoerde en geprogrammeerde bron- en herstelmaatregelen de condities voor de realisatie van instandhoudingsdoelen worden behaald. Als dit niet het geval is, wordt aangegeven voor welke condities dan aanvullende natuurherstel- en of bronmaatregelen nodig zijn. De natuurdoelanalyses bestaan naast de Natura 2000-beheerplannen en -evaluaties. De uitkomsten van de natuurdoelanalyses sluiten hier op aan. De provincie is verplicht om voor een goede staat van instandhouding te zorgen en maatregelen te treffen om die goede staat van instandhouding te bereiken.

Overzicht



Afbakening

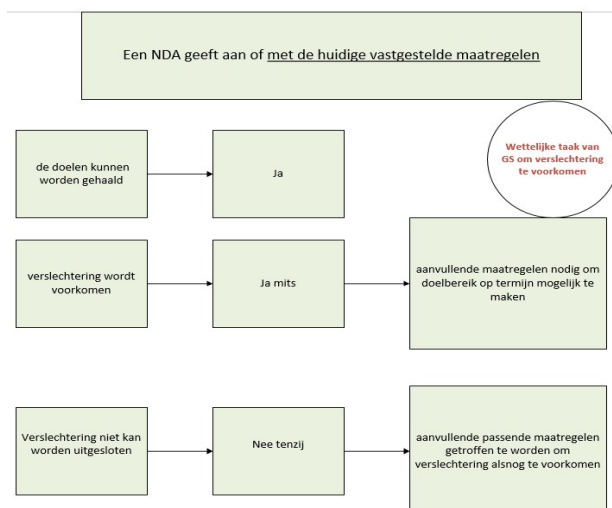
De natuurdoelanalyses zijn een ecologische beschouwing. Er wordt gebruik gemaakt van bestaande analyses en informatie, zoals de Natura 2000-beheerplannen, indien voor handen evaluaties, habitattypenkaarten en of eerder uitgevoerde knelpuntenanalyses, maar ook expert judgement. In de natuurdoelanalyses zelf worden geen keuzes gemaakt welke maatregelen ook daadwerkelijk uitgevoerd worden; dat gebeurt later in het gebiedsproces en het PPLG (Provinciaal Programma Landelijk Gebied), waar alle partijen verder bij betrokken worden.

De natuurdoelanalyse is een inhoudelijke ecologische analyse en rapportage, geen beleidsstuk. Pas wanneer maatregelen opgenomen worden in een Natura 2000-beheerplan of gebiedsplan hebben zij een beleidsstatus. Natuurdoelanalyses (NDA's) zijn geen passende beoordelingen. (Concept-)NDA's bieden daarom op zichzelf geen directe titel om vergunningen al dan niet te verlenen of intrekkingverzoeken al dan niet te weigeren. Altijd is een aanvullende beoordeling door het bevoegd gezag nodig. De kern van de betekenis van de (concept-)NDA's voor vergunningverlening is dat ze extra recente wetenschappelijke input vormen voor het uitvoeren van een voortoets of een passende beoordeling.

Conclusies in de natuurdoelanalyses

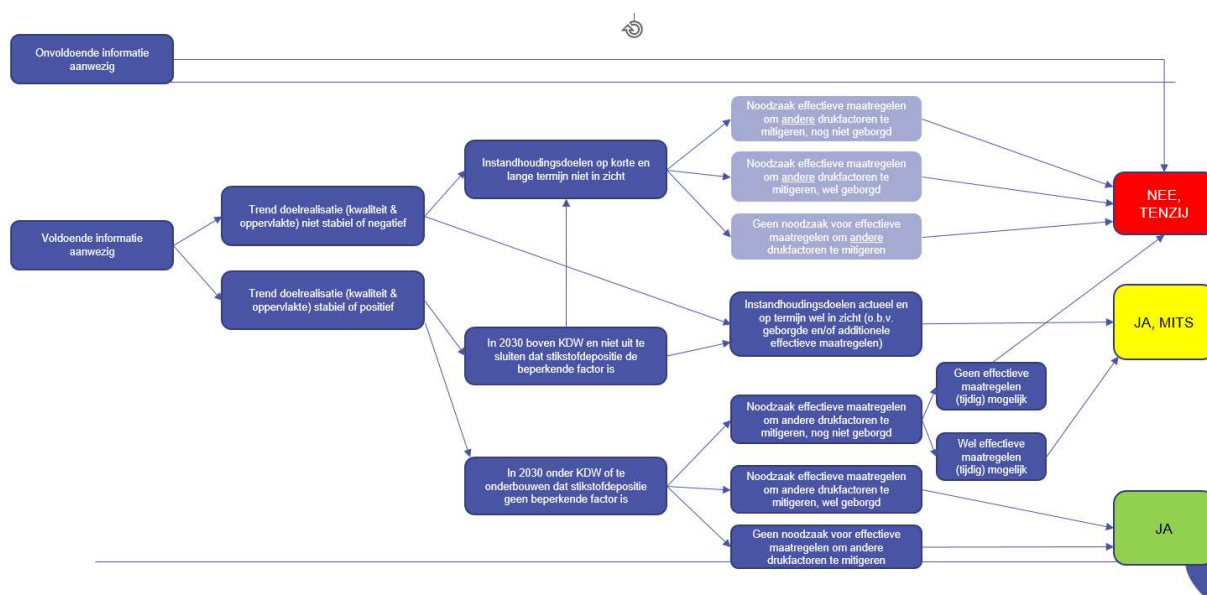
In de natuurdoelanalyses worden conclusies getrokken die een uitspraak doen over een Natura 2000-gebied om duiding te geven wat ons te doen staat. Vervolgens kunnen die conclusies gebruikt worden voor het verdere gebiedsproces en ook om te bepalen welke maatregelen noodzakelijk zijn.

Er zijn drie typen conclusies mogelijk:



Beslisboom

De conclusies in de natuurdoelanalyses zijn vormgegeven door een beslisboom om per habitattype of soort inzichtelijk te maken op basis van welke overwegingen tot de conclusie gekomen is.



De conclusie “nee tenzij” op basis van “onvoldoende informatie” vraagt om een nadere uitleg:

Voor de eindoordelen in de NDA’s is het wenselijk om gebruik te maken van zo actueel en volledig mogelijke gegevens. In sommige gevallen is in de tijdsperiode van de NDA’s het zorgvuldig om te constateren dat er op dit moment op basis van de huidige gegevens meer informatie nodig is om tot een definitief eindoordeel te komen. Dit speelt met name wanneer niet zeker is dat de staat van instandhouding en/of trend voor het betreffende instandhoudingsdoel duurzaam stabiel of positief zijn en dus een verslechtering op korte of lange termijn niet met zekerheid kan worden uitgesloten. In dat geval is bij het volgen van de systematiek het eindoordeel op dit moment “nee tenzij”. De grondslag voor de constatering “onvoldoende gegevens” is getrokken als een of meerdere punten van toepassing zijn:

- In de meeste gevallen betekent de constatering “onvoldoende gegevens” niet dat er niets bekend is, maar dat nog geen sluitende (wetenschappelijk gefundeerde) interpretatie van de

beschikbare gegevens mogelijk was. Deze kennislacunes zullen veelal naar verwachting op afzienbare termijn kunnen worden opgelost in het kader van de periodieke herziening van de NDA's. Rijk en provincies bespreken samen met welke frequentie en op welke manier natuurdoelanalyses periodiek kunnen worden geactualiseerd. Daarbij wordt ook nagegaan hoe dit kan aansluiten op monitoringsinformatie. In een beperkt aantal gevallen zal daarnaast sprake zijn van de noodzaak voor aanvullend onderzoek of actualisatie van bestaand onderzoek.

- In de bedoelde gevallen zijn er meestal duidelijke aanwijzingen dat het eindoordeel "nee, tenzij" ook van toepassing zou zijn als er wel voldoende gegevens zouden zijn, maar mist de definitieve borging van dit oordeel. Hoewel er dus een vervolgtak ligt om het oordeel nader te onderbouwen, zal in veel gevallen naar verwachting geen sprake zijn van een ander eindoordeel.
- Ook bij "onvoldoende gegevens" bevat de NDA waardevolle informatie. Zo geeft de NDA bijvoorbeeld wel een volledig beeld van de actuele en trendmatige overbelasting met stikstofdepositie vanuit de lucht. En daarnaast zal het hoofdstuk synthese doorgaans al wel een duiding bevatten van de belangrijkste drukfactoren en relaties daartussen.
- Ten aanzien van aanvullende maatregelen zijn vanuit de ecologische inhoud wel denkrichtingen aangegeven, maar is bewust geen voorschot genomen op de gebiedsgerichte uitwerking. Deze uitwerking vraagt een zorgvuldige aanpak, zowel vanuit de inhoud als in relatie tot consequenties voor andere functies en belangen in de Natura 2000-gebieden. Deze zorgvuldige aanpak was binnen het tijdspad van de NDA's nog niet mogelijk.

Het uitsluiten van verslechtering is alleen mogelijk als daar voldoende zekerheid over bestaat. Is die zekerheid er niet, bijvoorbeeld door een gebrek aan gegevens, dan kan verslechtering niet worden uitgesloten en luidt de conclusie op dit moment "nee tenzij".

De natuurdoelanalyses zijn een bouwsteen voor het gebiedsplan, tweede fase uitvoeringsprogramma natuur, eventuele actualisatie Programma stikstofreductie en natuur (PSN) en herstelmaatregelen.

Vervolg op de uitkomsten uit de NDA

De uitkomsten van de natuurdoelanalyses zijn een begin om het goede gesprek te kunnen voeren over wat de uitkomsten betekenen voor de regio's. Richting geven aan de oplossing door middel van maatregelen zal altijd in overleg met belangenpartijen plaatsvinden om per gebied te bepalen hoe de doelen behaald kunnen worden en wat voor dat gebied specifiek de beste oplossing is.