

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

ProBiblio

Spicalaan 55
2132 JG Hoofddorp

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

CZ/SI/SU

Telefoonnummer

polsh@noord-holland.nl

1 | 7

Betreft: Verlenen boekjaarsubsidie
Project: boekjaar 2024

Verzenddatum

12 januari 2024

Kenmerk

2117170/2176176

Geachte [REDACTED],

Uw kenmerk: FB/sg

Op 27 september 2023 hebben wij uw aanvraag voor een subsidie buiten uitvoeringsregeling ontvangen voor de uitvoering van uw activiteitenplan in het boekjaar 2024. Op 11 december 2023 ontvingen wij uw aanvullende informatie.

De totale kosten van de activiteiten bedragen volgens uw aanvraag € 3.875.000,-. U vraagt een subsidie aan van € 3.875.000,-.

Staatssteun

Wij hebben op basis van de door u aangeleverde informatie getoetst of er sprake is van staatssteun. Naar aanleiding hiervan zijn wij van mening dat deze subsidie weliswaar aangemerkt wordt als staatssteun, maar dat deze gerechtvaardigd kan worden verstrekt onder artikel 53 van de AGVV. In het tweede lid van artikel 53 onder a is geregeld dat steun kan worden verstrekt aan musea, archieven, bibliotheken, artistieke en culturele centra of ruimten, theaters, bioscopen, operahuizen, concertzalen, andere organisaties voor liveoptredens, instellingen voor cinematografisch erfgoed en andere soortgelijke artistieke en culturele infrastructures, organisaties en instellingen.

Wij beschouwen ProBiblio als een organisatie die valt onder deze opsomming (te weten een bibliotheek of een aan een bibliotheek vergelijkbare artistieke en culturele infrastructuurvoorziening).

Onze subsidie aan uw organisatie betreft exploitatiesteun conform artikel 53, derde lid, onder b van de AGVV voor de uitvoering van de programmalijnen die verderop in deze beschikking staan vermeld. Daar staan tevens de verleende subsidiebedragen per programmalijn vermeld. De in aanmerking komende kosten per programmalijn komen overeen met de kosten zoals die zijn genoemd in het vijfde lid van artikel 53 van de AGVV. Het betreft hier zowel personeelskosten, huisvestingskosten, reiskosten, materialen en leveranties, afschrijving, kosten voor digitalisering en andere kosten voor de uitvoering van de programmalijnen. Tevens is het steunbedrag conform het zevende lid van artikel 53 niet hoger dan nodig is om de exploitatiesteun over 2024 voor de uitvoering van de desbetreffende programmalijnen te dekken. Het (beperkte) verschil tussen de te zijner tijd vast te stellen subsidie en

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

de werkelijk gemaakte kosten voor de activiteiten waarvoor subsidie wordt verleend, komt ten gunste of ten laste van de egaliseringsreserve die uw organisatie in stand mag houden. Hierop komen we verderop in deze brief terug.

Subsidieverlening

In de Wet Stelsel Openbare Bibliotheekvoorzieningen zijn de verantwoordelijkheden van de diverse overheden vastgelegd voor het bibliotheekstelsel. De verschillende overheden en hun uitvoeringsorganisaties fungeren zo in een netwerk om een goede bibliotheekstructuur in stand te houden. De provincies zijn verantwoordelijk voor het interbibliothecair leenverkeer (zowel binnen de provincies als landelijk) voor innovaties t.b.v. de lokale bibliotheek. Daarnaast hebben provincies verschillende netwerktaken en dienen ze bij te dragen aan landelijke ontwikkelingen als de digitale bibliotheek en het landelijk collectiebeleid. In het Bibliotheekconvenant en de Netwerkagenda 2021-2023 zijn deze verantwoordelijkheden nog verder uitgewerkt.

Uw organisatie voert deze wettelijke taken uit voor de provincie Noord-Holland. In het Beleidskader Erfgoed en Cultuur 2022 hebben Provinciale Staten vastgesteld dat de provincie zich richt op een goede uitvoering van deze wettelijke taken in het bibliotheekstelsel. Binnen de kaders van de wet is besloten om deze taken vooral te richten op het toegankelijk en bereikbaar houden van de bibliotheek. Daarnaast ziet de provincie de netwerktaak van uw organisatie als belangrijk onderdeel evenals de maatschappelijke opgaven zoals uitgewerkt in de netwerkagenda. In het meerjarenplan 2021-2024 en activiteitenplan 2024 heeft u de activiteiten ingedeeld in vijf grotere opgaven. 1. Geletterdheid, 2. Meedoen met de maatschappij, 3. Digitale geletterdheid, 4. Strategie en beleid, 5. De effectieve Bibliotheek. Binnen al deze opgaven is innovatie een belangrijk thema. Waar het gaat om innovatie is, samen met de Koninklijke Bibliotheek en andere provincies (IPO) de landelijke netwerkagenda vastgesteld.

In het coalitieakkoord 'Verbindend Vooruit' 2023-2027 geven we aan dat wij een belangrijke rol voor bibliotheken in onze samenleving zien. Bibliotheken helpen bij het aanpakken van laaggeletterdheid, het ontwikkelen van leesvaardigheid bij jongeren, het ontwikkelen van digitale vaardigheden en het bevorderen van ontmoetingen. Iedereen zou gebruik moeten kunnen maken van een bibliotheek. Met behulp van uw organisatie ondersteunen wij bibliotheken in hun ontwikkeling naar een bredere maatschappelijke en educatieve functie."

Indexering

U heeft de laatste jaren nadrukkelijk gevraagd om (weer) een jaarlijkse indexering. Van 2012-2023 hebben wij dit niet toegepast en hierdoor kon u steeds minder doen voor het beschikbare budget. Met name de jaarlijks stijgende personeelskosten zorgen dat u met het gelijkblijvend budget minder personeel kunnen inzetten. Met de begroting van 2023 (vaststelling 14-11-2022) heeft PS besloten om weer een jaarlijkse indexering toe te passen bij de subsidie van uw organisatie. Wij zijn voornemens ook in 2024 weer een indexering toe te passen.

Gelet op artikel 4:23 lid 3 sub c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben wij besloten uw organisatie, voor de uitvoering van de activiteiten zoals genoemd in het activiteitenplan 2023, een boekjaarsubsidie te verlenen.

Voor deze subsidie, zoals opgenomen op de lijst buiten uitvoeringsregeling van de Provinciale begroting 2024, is een bedrag gereserveerd van € 3.680.000,-. Het verschil van € 195.000,- is aangemeld voor de eerste begrotingswijziging, die door Provinciale Staten van Noord-Holland naar verwachting in maart 2024 wordt vastgesteld. Onder voorbehoud van goedkeuring van Provinciale Staten voor deze begrotingswijziging, zijn wij voornemens deze beschikking te wijzigen en het subsidiebedrag op te hogen naar € 3.875.000,-. U ontvangt in april 2024 hierover bericht, hiervoor hoeft u zelf geen aanvullende actie te ondernemen.

De subsidie voor 2024 bedraagt vooralsnog € 3.680.000,-. Dit bedrag is gebaseerd op het door Provinciale Staten voor uw organisatie op de begroting gereserveerde bedrag.

Berekening subsidie

De subsidie is bestemd voor de kosten van de volgende programmalijnen:

Programmalijn	Begroting
1) Geletterdheid	€ 528.326,-
2) Meedoen met de maatschappij	€ 279.623,-
3) Digitale geletterdheid	€ 379.547,-
4) Strategie en Beleid	€ 1.372.496,-
5) Effectieve bibliotheek	€ 1.315.008,-

	€ 3.875.000,-

Voorschot

Wij hebben tevens besloten u een voorschot te verlenen. Dit voorschot bedraagt vooralsnog € 2.944.000,-, dat wil zeggen maximaal 80% van de aan u verleende subsidie. Dit voorschot wordt overgemaakt op IBAN NL73 INGB 0003 2736 20 onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

Wij zullen het voorschot vooralsnog als volgt aan u uitbetalen:

- € 775.000,- bij deze subsidieverlening
- € 775.000,- begin april 2024
- € 775.000,- begin juli 2024
- € 619.000,- begin oktober 2024

Na de verwachte aanpassing van het subsidiebedrag in april 2024 zullen wij ook het voorschotbedrag voor het laatste kwartaal aanpassen.

Uw verzoeken besteding van een deel van de egalisereserve.

Trainee programma

U geeft aan dat u om de instroom in de bibliotheeksector te bevorderen een traineeprogramma opgezet heeft. De negen trainees die in september 2022 gestart zijn, voeren in 2023 en 2024 opdrachten bij bibliotheken uit om hen te ondersteunen bij het realiseren van hun doelen. Uw ambitie is dat eind 2024 minstens 6 trainees doorgestroomd zijn naar een aanstelling bij een bibliotheek in Noord- of Zuid-Holland. U vraagt toestemming om de kosten van het traineeprogramma in 2024, zijnde € 106.246,-, uit de opgebouwde egalisereserve van de afgelopen jaren te financieren.

Wij merken hierover het volgende op.

De rol van de openbare bibliotheek in de maatschappij verandert sterk

en dat vraagt nieuwe competenties van medewerkers. Uw organisatie kan hier de lokale bibliotheken goed ondersteunen. De hoge gemiddelde leeftijd van bibliotheekmedewerkers maakt dat bibliotheken in de provincie behoefte hebben aan nieuwe instroom. De bibliotheken hebben zelf niet de financiële ruimte om jonge medewerkers zonder ervaring in de sector aan te nemen en te begeleiden.

Uw egalisereserve is voldoende hoog om deze kosten te kunnen dekken.

Wij gaan er mee akkoord om de kosten van het traineeprogramma tot maximaal € 106.246,- te bekostigen uit de opgebouwde egalisereserve.

Fondsenwerving

De SPUK voor gemeenten/bibliotheken om zich voor te bereiden voor op de zorgplicht in de bibliotheekwet loopt in 2024 door. Er zijn echter geen extra rijksmiddelen meer beschikbaar. Belangrijk blijft echter wel dat de lokale bibliotheken voldoende middelen zoeken om te (blijven) kunnen functioneren als een volwaardige bibliotheek, met liefst nog extra activiteiten. Fondsenwerving is hierbij een van de mogelijkheden. Bij lokale bibliotheken ontbreekt het echter aan expertise en ervaring hiermee. U wilt in 2024 daarom een extra impuls geven om het werven van fondsen meer bekendheid te geven bij de lokale bibliotheken.

Uw egalisereserve is voldoende hoog om ook deze kosten te kunnen dekken.

Wij gaan er mee akkoord om € 30.450,- voor dit doel te bekostigen uit de opgebouwde egalisereserve.

Stijging loonkosten

Uw organisatie volgt de CAO bibliotheken. De loonstijgingen zijn in 2023-2024 ruim 4%. Hiermee is de indexering die we als provincie toepassen onvoldoende om deze stijgingen van de lonen bij te kunnen houden. In 2023 konden we tussentijds als provincie nog een extra bijdrage aan uw organisatie toekennen voor de loonstijging. Of dit in 2024 weer kan is vooralsnog onduidelijk.

Uw egalisereserve is echter voldoende hoog om ook deze kosten te kunnen dekken.

Om die reden geven wij u toestemming om de kosten voor de stijging loonkosten, zijnde € 227.900,- vooralsnog te bekostigen uit de opgebouwde egalisereserve.

Samenvattend besteding deel egalisereserve :

De verwachte besteding opgebouwde egalisereserve in 2024 is:

1. Traineeprogramma	€ 106.246,-
2. Fondsenwerving	€ 30.450,-
3. Stijging loonkosten	€ 227.900,-

Totaal	----- € 364.596,-
--------	----------------------

Btw

U geeft aan dat de btw-kosten voor uw stichting zijn te verrekenen of te compenseren. Daarmee vormen ze geen kostenpost over de te subsidiëren activiteiten. In de subsidie zijn dan ook geen btw-kosten opgenomen.

Afdeling 4.2.8 Awb van toepassing

Op deze subsidieverlening is afdeling 4.2.8 (de artikelen 4:58 tot en met 4:80) van de Awb van toepassing.

Verplichtingen

Op deze subsidieverlening zijn de volgende verplichtingen van toepassing:

- U dient wijzigingen in de planning of het voortijdig stopzetten van de activiteiten zo snel mogelijk maar *uiterlijk binnen 2 maanden na dit feit* aan ons te melden;
- U dient het wijzigen van de inhoud van de activiteiten of kostenoverschrijdingen op de begroting van meer dan 10% per programmalijn op de begroting *vooraf* aan ons te melden;
- voor het melden van (beoogde) wijzigingen in het project gebruikt u de formulieren voor 'Voortgang project en melden wijzigingen', te downloaden via het 'Digitaal Loket/Subsidies' (www.noord-holland.nl) onder 'Algemene subsidieformulieren'. Wij zullen hier binnen 6 weken na ontvangst op reageren;
- U dient bij iedere publiciteitsuiting die betrekking heeft op de gesubsidieerde activiteit, het logo van de provincie Noord-Holland af te beelden en de naam van de provincie Noord-Holland te noemen. U kunt een logo van de provincie vinden door in het Digitaal Loket/Subsidies te klikken op de link naar de logo's;
- U vormt een egalisereserve als bedoeld in artikel 4:72 van de Awb. Het verschil tussen de vastgestelde subsidie en de werkelijke kosten van de activiteiten waarvoor subsidie werd verleend, komt ten gunste of ten laste van de egalisereserve.. De hoogte van de egalisereserve is maximaal tien procent van het verstrekte subsidiebedrag voor het betreffende boekjaar. Indien de egalisereserve boven de 10% dreigt uit te komen, kan dit voor ons aanleiding zijn met u in overleg te treden over de hoogte van de aan u in latere jaren te verstrekken subsidie.

Tussentijdse wijzigingen

U mag gedurende het subsidiejaar maximaal tien procent van het subsidiebedrag, dat bij de subsidieverlening is verstrekt ten behoeve van een bepaalde programmalijn, voor een andere, door ons gesubsidieerde programmalijn aanwenden. Als gedurende het boekjaar grotere verschillen tussen werkelijke uitgaven/inkomsten en begrote uitgaven/inkomsten ontstaan, dient u ons daarvan zo spoedig mogelijk mededeling te doen onder vermelding van de oorzaak van de verschillen.

Aanvraag tot vaststelling van de subsidie

Door artikel 4:74 van de Awb wordt deze subsidie per boekjaar vastgesteld en dient u uiterlijk binnen zes maanden na afloop van het boekjaar een aanvraag om vaststelling van de subsidie bij ons in te dienen. Deze aanvraag dient u in elk geval te voorzien van:

- *Een activiteitenverslag* waarin tenminste een inhoudelijke beschrijving is opgenomen van de aard en omvang van de gerealiseerde activiteiten c.q. programmalijnen waarvoor de subsidie aan u is verleend. Het verslag dient op dezelfde wijze te zijn opgesteld als het plan op basis waarvan de subsidie is verleend, zodat een goede vergelijking van de gestelde en behaalde doelen en resultaten mogelijk is;
- *een financieel verslag* waarin de balans en de exploitatierekening (jaarrekening) met een toelichting zijn opgenomen. Hierin dient het deel van het resultaat dat toekomt aan de door ons verplicht gestelde egalisereserve inzichtelijk te zijn gemaakt;

- *een financiële activiteitenverantwoording/programmaliĳnen* die is opgesteld conform de begroting op basis waarvan wij de subsidie hebben verleend en waarin per programmalĳn de werkelijke uren en de totale kosten zichtbaar zijn gemaakt. Deze verantwoording is voorzien van de berekening van de egalisereserve. Hiervoor dient u gebruik te maken van het format financiële verantwoording. Dit kunt u downloaden via het Digitaal Subsidieloket op de website www.noord-holland.nl, via algemene formulieren;
- *Een controleverklaring* over de getrouwheid van het financiële verslag opgesteld door een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Hiervoor kunt u gebruik maken van het format controleverklaring, eveneens te downloaden via het Subsidieloket op de website www.noord-holland.nl, via algemene formulieren.
Een aanvraag om de subsidie vast te stellen in de vorm van een factuur accepteren wij niet. Kopieën van facturen van anderen die betrekking hebben op de activiteiten, kunnen slechts dienen als onderbouwing van de financiële verantwoording.

De subsidie wordt vastgesteld op basis van de werkelijk gerealiseerde activiteiten/programmaliĳnen. De kosten van activiteiten die niet in uw begroting zijn opgenomen, komen niet voor subsidie in aanmerking. Voor wat betreft de kosten die gefinancierd worden uit de opgebouwde egalisereserve zijn we hier eerder in deze beschikking op in gegaan.

Wij maken u erop attent dat u verplicht bent om het subsidiebedrag aan ons terug te betalen als de gesubsidieerde activiteiten niet worden uitgevoerd of plaatsvinden. Als activiteiten niet (geheel) worden uitgevoerd, stellen wij de subsidie naar rato lager vast.

Regelgeving

Hierboven is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) genoemd. Meer informatie over deze wet kunt u vinden op de website www.wetten.nl.

Belangrijke informatie voor de subsidieontvanger, zoals over het toepassen van een verlaging van de subsidie bij het niet nakomen van verplichtingen, kunt u lezen in de Beleidsregel Lager vaststellen en wijzigen subsidies. Deze vindt u op het Digitaal Loket/Subsidies (www.noord-holland.nl).

Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV): Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014, (gewijzigd juni 2023) waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU L187/1).

Wij wensen u veel succes bij de uitvoering van de activiteiten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

directeur Concernzaken
dhr. H. van der Stelt

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bezwaar

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA Haarlem. Wij verzoeken u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noord-holland.nl.

Indien u bezwaar heeft ingediend is het mogelijk gebruik te maken van een minder formele procedure: een gesprek tussen u en medewerkers die namens het college van gedeputeerde staten deelnemen. Indien uw bezwaar zich hiervoor leent, wordt contact met u opgenomen, maar u kunt hier ook zelf om verzoeken. Een gesprek tast uw rechten als bezwaarmaker niet aan.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Gelijktijdig met het indienen van een bezwaarschrift kunt u bij een spoedeisend belang een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland.